

KKR

NORDJYLLAND

Udviklingsstrategi, 2013

1. januar

2013

Udviklingsstrategien er en del af den samlede Rammeaftale på det specialiserede socialområde. Udviklingsstrategien aftales de nordjyske kommuner imellem samt med Region Nordjylland.

Udviklingsstrategi,
Rammeaftale
2013, Nordjylland



Udviklingsstrategi, 2013

1. Indledning.....	1
2. Indmeldinger om kapacitet og efterspørgsel	1
3. Fokusområder.....	4
4. Dialog og tæt samarbejde ved ændringer i f.eks. behov.....	8
5. Koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud	9
6. Tilsyn og fælles samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere	9
7. Specialundervisningsområdet	10
8. Udviklingsplan for botilbud med over 100 pladser	10

Bilag:

- A. Opsummering af kommunernes indmeldinger til Udviklingsstrategien 2013
- B. Oversigt over driftsherreindmeldinger
- C. Status på udviklingsplanen for Sødisbakke

- D. Oversigt over tilbudsviften i Nordjylland – udtræk fra Tilbudsportalen (findes kun elektronisk)

1. Indledning

De overordnede politiske mål for rammeaftalen for 2013 er, at sikre at borgerne får de tilbud de har behov for med en specialiseret indsats og behandling på tværs af kommunegrænser. Dette sikres blandt andet ved, at rammeaftalen sigter på at sikre og styre den faglige udvikling af tilbuddene, så alle kommuner til stadighed er i stand til at tilbyde de rigtige tilbud af høj kvalitet.

Rammeaftalen bygger i lighed med sidst år på principperne fra FNs handicapkonvention, blandt andet på den måde, at der i rammeaftalens proces er lagt særlig vægt på aktivt at involvere personer med handicap¹.

Udviklingsstrategien er den ene del af rammeaftalen og har fokus på den faglige udvikling i eksisterende tilbud samt på behovet for nye tilbud. Af Udviklingsstrategien fremgår kommunernes ændringer i forbrug af pladser samt et overblik over, hvilke forebyggende foranstaltninger, som kommunerne har etableret eller planlægger at etablere, og som kan have betydning for planlægning og udvikling af tilbud på det sociale område. I Udviklingsstrategien fastlægges desuden de fokusområder, som de nordjyske kommuner og Region Nordjylland ønsker at arbejde særligt med i 2013. Herunder indgår Socialministerens særligt udmeldte tema, som for 2013 er udviklingen i brugen af forskellige familieplejebringer.

Alle kommunale og regionale² tilbud på socialområdet er omfattet af rammeaftalens Udviklingsstrategi³. Udviklingsstrategien er således udarbejdet på baggrund af et samlet overblik over de tilbud, der ligger i den nordjyske region. En oversigt over alle tilbud (private, kommunale og regionale) findes som bilag til Udviklingsstrategien på www.rammeaftalernord.dk.

Udviklingsstrategien er blevet til gennem input fra de 11 kommuner, Region Nordjylland, de faglige netværk på socialområdet, dialogmøder med forvaltninger og politiske udvalg, brugerorganisationerne⁴ samt drøftelser i den Administrative Styregruppe på det sociale område.

2. Indmeldinger om kapacitet og efterspørgsel

De overordnede tendenser

De kommunale tilbagemeldinger til udviklingsstrategien for 2013 tegner et billede af kommuner, som i højere grad ønsker at være selvforsynende med tilbud. Kommunerne giver dog omvendt klart udtryk for, at de stadig vil efterspørge højt specialiserede tilbud, som den enkelte kommune ikke kan løfte i eget regi.

Region Nordjylland udtrykker, at regionen fortsat ser det som sin opgave i samarbejde med kommunerne at imødekomme den efterspørgsel, der måtte være fra kommunernes side. Region Nordjylland lægger desuden op til dialog om samarbejde i forbindelse med overvejelser om udvikling også af helt nye tilbud.

Nøgleord i de politiske visioner i de nordjyske kommuner er følgende på børneområdet:

¹ FN's handicapkonvention artikel 4. stk. 3

² Regionsrådet bidrager til Udviklingsstrategien for så vidt angår de tilbud, der aktuelt drives af regionen, eller som kommunalbestyrelserne påtænker at anmode regionen om at etablere.

³ Jf. BEK 205 § 6

⁴ Dialogmøder ifm. planlægning af temadagen for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd, deltagelse i møder med Handicapnetværk Nord, dialogmøde mellem faglige netværk og lokale DH-formænd

- Tidlig indsats
- Helhedsorientering
- Tværfaglighed
- Sammenhæng i indsatsen
- Handlingsorientering

På voksenområdet er nøgleordene:

- Flexibilitet
- Mestring
- Rummelighed
- Overholdelse af økonomiske og styringsmæssige rammer
- Selvhjulpethed og rehabilitering

De politiske visioner er et udtryk for en ny bevægelse på området, i forhold til at kommunerne i langt højere grad indtænker nye måder, at løfte opgaven med det specialiserede socialområde på. Visionerne modsvarer og tilgodeser efterspørgselen efter tilbud, der kan matche et øget fokus fra borgernes side i forhold til nærhedsprincip, individuelle løsninger, flexibilitet, forebyggelse m.m.

Der er et udtrykt ønske fra kommunernes side om større flexibilitet i de eksisterende tilbud. Dette kommer også til udtryk i tilbagemeldingerne om ønsker til den faglige udvikling i tilbuddene. Her peger størstedelen af kommunerne på øget flexibilitet i tilbuddene og gradueret anvendelse af indsatser.

Ændringer i forbrug af pladser ift. specifikke målgrupper samt nye målgrupper

Den mest markante tendens i kommunernes tilbagemeldinger om ændringer i forbrug af pladser i forhold til specifikke målgrupper er på området omkring voksne med ADHD og/eller autisme. Samlet set viser tilbagemeldingerne, at der fortsat vil være et stigende behov for pladser til voksne med ADHD og/eller autisme.

Kommunerne peger på følgende nye målgrupper og problemstillinger, som de vurderer, der skal tages højde for i tilbudsviften: unge stofmisbrugere, bl.a. udviklingshæmmede stofmisbrugere samt unge og voksne med dobbeltdiagnoser, afrusning/stabilisering af udsatte unge samt demente udviklingshæmmede. Også i denne forbindelse er der kommuner, som peger på behov for fleksible løsninger, bl.a. til borgere, som ikke kan kategoriseres indenfor de kendte målgruppekategoriseringer.

Forebyggende foranstaltninger, nye tilbud i kommunalt regi samt øvrige driftsherreindmeldinger

Kommunerne etablerer eller planlægger at etablere en række tilbud i eget regi

Tilbagemeldingerne viser, at der er stor aktivitet i kommunerne i forhold til at etablere og udbygge tilbud indenfor det sociale område. Kommunernes vækststrategier kan bevirke en reel overkapacitet. For at sikre at der er en balance mellem udbud og efterspørgsel, udarbejder sekretariatet en kortlægning af de nye initiativer med henblik på at etablere et vidensgrundlag, der kan afværge en eventuel suboptimering på længere sigt.

Nedenstående er meldt ind fra kommunerne:

Hjørring Kommune planlægger en analyse af autismeområdet med henblik på evt. etablering af et botilbud. Kommunen arbejder desuden med etablering af ældretilbud til borgere med sindslidelser, ligesom der er planlagt en analyse af det samlede dagtilbudsområde med henblik på evt. etablering af flere pladser.

Brønderslev Kommune påtænker at etablere et tilbud til senhjerneskadede og etablere opgangsfællesskaber. Kommunen har et ønske om at være selvforsynende med tilbud og påpeger, at der dermed vil ske en ændring i tilbudsviften.

Vesthimmerland Kommune etablerer et støttecenter for sindslidende i Aars Midtby. Centret skal yde støtte og rumme fællesfaciliteter til ca. 12 personer med psykisk lidelse. Herudover bygges et nyt hus med plads til 6 (voksne) borgere i forlængelse af et eksisterende bofællesskab. Målgruppen angives som meget bred.

Mariagerfjord Kommune vil udbygge sit tilbud til senhjerneskadede og har i den forbindelse udfærdiget projekt "Hurtigere overblik og udvikling i eget liv" – bl.a. i samarbejde med Behandlingscenter Østerskoven.

Jammerbugt Kommune planlægger på voksenområdet at etablere et enkeltmandstilbud. På børne- og ungeområdet arbejder kommunen med etablering af specialiserede pleje- og aflastningsfamilier. Kommunen opretter desuden et dagtilbud for børn med autismspektrumsforstyrrelser i tilknytning til en allerede eksisterende børnehave. I første omgang er der tale om 4 pladser. På sigt vil kommunen primært bruge pladser i eget tilbud frem for tilbud i Aalborg Kommune. Der planlægges dog ikke at hjemtage børn, der er i nuværende tilbud, men når det nye tilbud står klart, vil kommunen visitere hertil.

Morsø Kommune etablerer et botilbud/bofællesskab til psykiatriske borgere. Der bliver tale om 5 lejligheder med én fælleslejlighed med vågen nattevagt. Kommunen har ligeledes etableret et dagtilbud med vagttelefon. Tilbuddet er rettet mod unge mellem 18 – 30 år med § 85 støtte med henblik på at gøre dem mere selvhjulpne.

Aalborg Kommune bygger almene boliger til et døgntilbud til voksne borgere med sindslidelse. Der er tale om 20 pladser. I den forbindelse har borgere fra Aalborg Kommune, som pt. bor i døgntilbud rettet mod denne målgruppe i eksterne tilbud, fået tilbud om, at flytte "hjem" til Aalborg.

Aalborg Kommune opretter et behandlingstilbud til borgere med erhvervet hjerneskade efter SEL § 102. Der er tale om rehabilitering i eget hjem. Tilbuddet har opstart i januar 2012.

En revision af Aalborg Kommunes Anbringelsesgrundlag forventes at medføre en tilpasning til målgruppen i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens eksisterende døgntilbud. Der fokuseres på at etablere alternativer til anbringelser, i form af fx indsatser i dagregi og inklusion i normalsystemet.

Aalborg Kommune går forsøgsvis i gang med at udvide målgruppen for Stampe med for meget tidligt fødte børn.

Forebyggende foranstaltninger

Også i forhold til forebyggende foranstaltninger er der mange initiativer i gang i kommunerne. Her er der bl.a. tale om rehabiliterende indsatser til borgere med erhvervet hjerneskade, indsatser til forebyggelse af anbringelser udenfor hjemmet samt indsatser med øget bostøtte/skp ordninger på det socialpsykiatriske område.

Indmeldinger som driftsherre på rammeaftaletilbud

Kommunernes og Region Nordjyllands indmeldinger som driftsherrer viser, at der løbende er en udvikling i gang også her med reovering, nybygning og kapacitetsjusteringer på det specialiserede socialområde.

Region Nordjylland bygger erstatningsbyggeri for den socialpsykiatriske boform Kærvang. På Sødisebakke lægges de 2 nuværende dagtilbud sammen og placeres på samme matrikel som de øvrige tilbud på Sødisebakke. Samtidig nedjusteres pladsantallet svarende til den oplevede efterspørgsel.

Aalborg Kommune bygger nyt til målgruppen af døve og samler de forskellige tilbud til et helhedstilbud.

Den samlede oversigt over indmeldinger som driftsherre findes som bilag B og kan desuden ses på sekretariatets hjemmeside.

3. Fokusområder

Nye fokusområder for 2013

Udvikling af fælles samarbejdsstrategi

Kommunernes indmeldinger til Udviklingsstrategien tegner et billede af en virkelighed, hvor der på den ene side udvises mange initiativer i forhold til at ville løfte opgaverne på socialområdet i egen kommune. Men hvor der på den anden side også udtrykkes en klar erkendelse af, at der er områder, som er så specielle, at den enkelte kommune ikke kan løfte opgaven tilfredsstillende alene.

På den baggrund blev det besluttet, at der i rammeaftalen for 2013 sættes fokus på at få udarbejdet en fælles strategi for, hvad kommunerne og kommunerne og regionen skal samarbejde om, herunder en udpegning af hvilke områder, der skal løftes og af hvem. Det blev i forlængelse heraf besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe, som skal arbejde med udvikling af en langsigtet samarbejdsstrategi omkring specialiserede tilbud, hvor kommunerne og regionen ønsker en særlig aftale om solidarisk forsyningsforpligtigelse.

Det er arbejdsgruppens opdrag at:

Fase 1:

- Overskueliggøre fordele og ulemper ved at indgå aftaler om solidarisk forsyningsforpligtigelse og det at indgå bindingsaftaler

Fase 2:

- Udarbejde kriterier for udpegning af tilbud, som den solidariske forsyningsforpligtigelse skal omfatte
- udarbejde forslag til samarbejdsmodel, herunder forslag til finansierings/bindingsmodeller for tilbud omfattet af den solidariske forsyningsforpligtigelse

I forlængelse af fase 1 indlægges en politisk drøftelse.

Kvalitet i fokus

I forbindelse med både den politiske og administrative behandling af rammeaftalen for 2012, fremkom der et ønske om, at rammeaftalen for 2013 skulle have et større fokus på kvalitet. Rammeaftalen for 2012 havde et særlig fokus på den økonomiske del, da kommunerne havde behov for at udvise økonomisk ansvarlighed.

I rammeaftalen for 2013 indgår kommunerne en hensigtserklæring om at arbejde med implementering af kvalitetsmodeller på det specialiserede socialområde. Region Nordjylland arbejder videre med Den Danske kvalitetsmodel på socialområdet. I rammeaftaleregion arbejdes der i 2012 med at kortlægge de nordjyske kommuners og regionens arbejde med kvalitet.

Formålet er på baggrund af kortlægningen at pege på udfordringer og muligheder for, hvordan der kan arbejdes med kvalitetsudvikling og dokumentationsmodeller i en rammeaftalekontekst. De kvalitetsmodeller, der arbejdes med, har primært fokus på voksne borgere med handicap, sindslidelse, samt udsatte voksne.

Familieplejeanbringelser, Ministeremne

Social- og Integrationsministeren har udpeget området familieplejeanbringelser som særligt tema i rammeaftalerne 2013. Ministeren beder om, at kommunerne i forbindelse med det kommende års rammeaftaler sætter fokus på familieplejelignende anbringelsessteder.

Kommunerne skal drøfte de faktiske muligheder for at benytte sig af de forskellige typer af plejefamilier, som er en del af anbringelsesviften, herunder kommunale plejefamilier og netværksanbringelser. Kommunerne skal ligeledes drøfte, hvordan man ledelsesmæssigt får sat fokus på udviklingen af kapaciteten og indholdet af disse anbringelsesformer.

Endelig skal kommunerne drøfte, hvordan kvaliteten af indsatsen kan sikres, herunder hvordan den specialiserede viden, som findes på institutioner og opholdssteder mv. kan udnyttes i et samspil med anbringelser i familiepleje og i ambulante tilbud mv. Samt hvordan kommunerne, f.eks. gennem tværkommunale samarbejder, kan sikre den lovpligtige uddannelse og supervision af plejefamilier samt et kvalificeret tilsyn.

I den nordjyske region nedsættes en tværkommunal arbejdsgruppe, som arbejder med temaet ud fra et nordjysk perspektiv.

Fokusområder, der arbejdes videre med gennem 2012

Hjerneskadeområdet

Området for voksne med erhvervet hjerneskade var i Rammeaftalen 2012 udpeget som fokusområde i Udviklingsstrategien. Baggrunden var på den ene side, at de kommunale indmeldinger til Rammeaftalen

2012 pegede på et behov for at se på forsyningsbehovet i forhold til de regionale rehabiliterings- og behandlingstilbud. På den anden side har der været et landspolitisk fokus på hjerneskaderehabilitering, hvor Den Medicinske Teknologi Vurdering og efterfølgende Forløbsprogrammerne for hjerneskadeområdet pegede på nogle generelle anbefalinger.

Anbefalinger på området for Erhvervet Hjerneskade i Nordjylland

En tværkommunal/regional arbejdsgruppe har i efteråret 2011 gjort status for udviklingen i Nordjylland på området for erhvervet hjerneskade. Arbejdsgruppens analyse og kortlægning af området bliver afsluttet i første halvår 2012 og vil blive publiceret på sekretariat for rammeaftalers hjemmeside. Nedenstående anbefalinger indgår i arbejdsgruppens afrapportering:

- Den fælles vision for tilbud til borgere med erhvervet hjerneskade i den geografiske region Nordjylland udgør en fælles referenceramme mellem kommunerne og regionen i Nordjylland – målet er at sikre en fælles forståelse og fælles sprog på området
- Kommunerne vurderes også fremadrettet at have behov for de specialiserede rehabiliterings- og behandlingstilbud i Nordjylland, herunder de tilbud der drives af Region Nordjylland Derfor anbefaler arbejdsgruppen at der generelt i regi af Rammeaftalen tages stilling til hvilke type af aftaler/modeller der kan være med til at sikre udbuddet af de specialiserede tilbud i fase 3
- Arbejdsgruppen vurderer samtidig at det er afgørende for efterspørgslen, at tilbuddene tilrettelægges mere fleksibelt og at der er en tydelig sammenhæng mellem ydelse og takst
- Arbejdsgruppen er opmærksom på udfordringerne i forhold til overgangene fra de somatiske behandlingstilbud til kommunalt/regionalt rehabiliteringstilbud. Snitfladerne vil blive behandlet i regi af Sundhedsaftalerne i en arbejdsgruppe som er sammensat af medlemmer fra sundheds- og socialområdet i løbet af 2012. Arbejdsgruppen anbefaler, at der løbende følges op på det arbejde i Den Administrative Styregruppe på Socialområdet

Det videre arbejde med hjerneskadeområdet i rammeaftaleregi

I forbindelse med udmøntning af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses pulje til en styrket indsats på området for erhvervet hjerneskade har kommunerne indgået samarbejde med Region Nordjylland og på tværs af kommunerne. Der iværksættes et fælles uddannelsesprogram målrettet nøglepersoner på hjerneskadeområdet i Nordjylland. I den forbindelse nedsættes en tværkommunal/regional følgegruppe. Den Administrative Styregruppe på socialområdet er styregruppe og vil efter august 2013 modtage en midtvejsevaluering for forløbet. Ved udgangen af 2014 afsluttes projektperioden og styregruppen forelægges en slutevaluering. Det forventes at det fælles uddannelsesprogram efter projektperioden vil fortsætte i drift og være tilgængeligt for alle kommuner og Region Nordjylland.

ADHD/autismeområdet

I Udviklingsstrategien for 2012 blev området autisme/ADHD udpeget som et fokusområde, idet de kommunale tilbagemeldinger viste et behov for pladser/tilbud indenfor disse områder. Det blev i den forbindelse besluttet at afholde en særlig temadag for forvaltningernes fagpersoner, hvor fokus på udvikling og faglighed indenfor området er i centrum.

Fokusområdet videreføres til Udviklingsstrategien for 2013, idet de seneste kommunale indmeldinger til Faglig Udviklingsstrategi viser, at der stadig er forventninger om stigende efterspørgsel efter pladser/tilbud på autisme/ADHD området.

De faglige netværk vil i 2012 få til opgave at konkretisere det behov, som ligger bag kommunernes tilbagemeldinger med henblik på at udarbejde konkrete forslag til, hvordan kommunernes behov kan imødekommes: Hvilke borgere er der tale om, hvilke type tilbud er der behov for, er der grundlag for fælleskommunalt samarbejde mv.. Arbejdet påbegyndes i forbindelse med temadagen, som er planlagt til afholdelse i juni 2012. Målgruppen er de fagpersoner i forvaltningerne, som arbejder med målgruppen, forvaltningsledelse samt de faglige netværk for hhv. autisme og ADHD.

I 2012 pågår desuden et arbejde fra det faglige netværk omkring ADHD, som har planlagt at udvikle en fælles model for afdækning af fagområdet. Dette vil betyde, at udviklingen i antallet af borgere med ADHD diagnose kan afdækkes på tværs af kommunerne i region Nordjylland.

Fokusområder, som afsluttes i 2012

Særforanstaltninger

Særforanstaltninger var i Rammeaftalen 2012 et særligt fokusområde i Udviklingsstrategien. Temaet var i 2012 udpeget som nationalt ministeremne, for rammeaftalerne på socialområdet. En tværkommunal/regional arbejdsgruppe har i 2011/2012 kortlagt og analyseret området for særforanstaltninger i den geografiske region Nordjylland.

De nordjyske kommuner udpeger, som myndighed for området, at der i Nordjylland pr. 30. november 2011 findes 36 foranstaltninger med en normering på mere end 1:1 målrettet børn unge og voksne med problemskabende adfærd, heraf er 6 særforanstaltninger med en grundnormering på mere end 2:1.

Det er arbejdsgruppens udgangspunkt, at særforanstaltninger, der drives enten i tilknytning til eksisterende botilbud, eller som en samling af flere særforanstaltninger, alt andet lige er den fagligt og økonomiske mest optimale løsning. Der er i Nordjylland etableret og planlægges flere tilbud, målrettet borgere med problemskabende adfærd og et omfattende støttebehov. En nærmere redegørelse for området generelt i Nordjylland og arbejdsgruppens analyse bliver publiceret på: www.rammeaftalernord.dk

Konklusioner og anbefalinger på området særforanstaltninger

Arbejdsgruppen har generelt været optaget, hvordan der kan arbejdes med at forebygge, at behovet for særforanstaltninger opstår og dernæst, hvordan udviklingsperspektivet kan fastholdes i særforanstaltningerne. Arbejdsgruppen har udpeget nedenstående fokusområder for udviklingen på særforanstaltningsområdet:

Generel fleksibel indretning af botilbudsområdet, så der f.eks. i højere grad bliver plads til, at den enkelte borger kan til- og fravælge fællesskabet efter behov og ønsker.

Udredning i bred forstand – så borgerne i udgangspunktet matches til det rigtige tilbud og, at der løbende foretages opfølgning på udredningen, så udviklingsperspektivet i den enkelte borgers livsforløb sikres fokus. Dermed skal det også sikres at støtten til borgeren tilpasses det aktuelle behov.

De fysiske rammer omkring særforanstaltningerne – skal sikre den rette skærmning for borgerne, sikkerhed for medarbejdere, samt danne rammen om faglige fællesskaber og sparring mellem medarbejdere og ledelse.

Adgang til og fastholdelse af fagligt kvalificerede medarbejderressourcer – stiller særlige krav til særforanstaltningerne generelt set i forhold til adgang til efteruddannelse, ledelse, faglig sparring supervision mv.

Det videre arbejde med særforanstaltninger i rammeaftaleregi:

Der etableres et fagligt netværk på området for særforanstaltninger på afdelingslederniveau. Der oparbejdes løbende erfaringer med nye måder at indrette tilbudene på, både i forhold til de fysiske rammer og tilrettelæggelsen af støtten. Erfaringer som arbejdsgruppen finder det relevant at følge på tværs af kommuner og region. Gruppen vil ligeledes få til opgave at se på mulighederne for at tilrettelægge uddannelses tiltag målrettet medarbejderne i særforanstaltninger på tværs af kommuner og region i Nordjylland

Færdigbehandlede retspsykiatriske patienter

I 2011 blev der nedsat en projektgruppe, som har forestået et analyse- og planlægningsarbejde i forhold til en eventuel etablering af et tilbud efter servicelovens § 107 til målgruppen af færdigbehandlede retspsykiatriske patienter. Udgangspunktet var, at lave et tilbud, hvor beboerne i løbet af deres ophold skulle afklares i forhold til at få et mindre indgribende socialpsykiatrisk tilbud.

Behovet for et tilbud til færdigbehandlede psykiatriske patienter, der ikke umiddelbart kan placeres i et kommunalt tilbud, vurderes ikke stort nok til, at det giver anledning til at der etableres et egentlig Regionalt tilbud til målgruppen. Der arbejdes videre med at undersøge muligheden for et bilateralt samarbejde mellem Aalborg kommune og Region Nordjylland, da Aalborg som den eneste kommune fortsat overvejer, om et tilbud efter Servicelovens paragraf 107 etableret i regi af Regionen giver mening.

4. Dialog og tæt samarbejde ved ændringer i f.eks. behov

Et af de vigtigste elementer i rammeaftalen er, at der altid er de rigtige tilbud til en omkostningseffektiv pris. For at imødekomme dette, er det vigtigt at både kommunerne og regionen orienterer om evt. ændringer så tidligt som muligt således at sekretariatet både kan imødekomme behovet for at udarbejde en udviklingsstrategi på et tilstrækkelig oplyst grundlag, men også at kommuner/region som driftsherre kan agere på de evt. ændringer i forhold til f.eks. at udføre kapacitetstilpasninger o.l.

Ved ændringer til rammeaftalerne skal der naturligvis være en faglig og saglig begrundelse for oprettelse, nedlæggelse eller omlægning af tilbud. En ændring kan både være at en myndighed påtænker at etablere et tilbud / pladser, der vil have en konsekvens for efterspørgselen, men også en myndighed der påtænker at overtage et tilbud / pladser, evt. at en myndighed der af andre årsager ændrer i sit efterspørgselsmønster som igen vil kunne påvirke efterspørgselen af tilbud omfattet af rammeaftalen.

Den driftsherre, der ønsker ændringen, skal således tidligst muligt i processen i dialog med de parter⁵, der er berørte af en eventuel ændring.

Såfremt en kommune eller regionen i særtilfælde foretager en større ændring udenfor årshjulet, skal de øvrige kommuner⁶ og Region Nordjylland orienteres så tidligt som muligt – og senest når beslutningen er truffet (fair play). Tidlig og åben dialog er vigtig for både for at imødekomme behovet for fleksibilitet og behovet for at kunne planlægge i den forbindelse central. Det tilstræbes dog at indmelde større ændringer indenfor årshjulets rammer.

5. Koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud

Udviklingsstrategien skal ifølge lovgivningen indeholde oplysninger til støtte for koordineringen af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud. Af kommunernes tilbagemeldinger omkring dette fremgår, at disse generelt ikke forudser ændringer i efterspørgslen efter de lands- og landsdelsdækkende tilbud.

Sekretariatet for rammeaftaler sikrer, at de nordjyske kommuners indmeldinger på dette område bringes videre og indgår i den samlede koordinering på landsplan⁷.

6. Tilsyn og fælles samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere

Fælles Samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere i Region Nordjylland

Kommunerne i Nordjylland har i regi af [Rammeaftalen](#) nedsat et Fælleskommunalt Samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere. Samrådet afgiver vejledende udtalelser til anklagemyndigheder om målgruppe samt sanktionsformer for udviklingshæmmede lovovertrædere.

Kriminalpræventivt tilsyn med domfældte udviklingshæmmede

I henhold til retssikkerhedsloven § 16 a, er det en kommunal forpligtigelse, at føre tilsyn med de udviklingshæmmede domfældte.

Tilsynet har 2 funktioner:

⁵ Hvem, der defineres som "de berørte" parter er en vurdering fra sag til sag, men vurderingen kan ske med udgangspunkt i, hvem den givne sag vil få en betydning for; f.eks. brugere af tilbuddet, omkringliggende kommuner, beliggenhedskommune, kommuner som har borgere indskrevet på tilbuddet, kommuner som tidligere har benyttet sig af tilbuddet og kan forventes at benytte tilbuddet igen samt driftsherrer, som er leverandør af samme type af tilbud.

⁶ med øvrige kommuner, tænkes specielt på de omkringliggende kommuner og de kommuner der særlig bliver berørt af den evt. ændring.

⁷ De 5 rammeaftalesekretariater har udarbejdet et sæt procedurer for koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud. Procedurerne findes på Sekretariat for rammeaftalers hjemmeside: www.rammeaftalernord.dk

1. Dels løbende at følge den dømte for derved at sikre, at den dømte ikke begår ny kriminalitet samt at dommens præmisser og vilkår overholdes, herunder løbende vurdere behov for ændringer i sanktionsvalg m.v., således at der sættes en positiv udvikling i gang.
2. Dels løbende træffer afgørelse om mest hensigtsmæssigt sanktionsvalg i henholdt til dommens præmisser.

Kommunerne kan købe hjælp til den løbende tilsynsfunktion af Aalborg kommune.

Yderligere oplysninger om kontaktpersoner mv. kan findes på www.rammeaftalernord.dk

7. Specialundervisningsområdet

På specialundervisningsområdet har det hidtil været Region Nordjylland, der udarbejder rammeaftalen med udgangspunkt i tæt dialog med de kommunale direktører på området. En lovændring betyder, at koordineringsopgaven omkring rammeaftalen på specialundervisningsområdet fra april 2012 overgår til kommunerne. Med lovændringen følger, at rammeaftalen for specialundervisning, ligesom det er tilfældet med aftalen for det sociale område, skal indeholde en udviklingsstrategi samt en styringsaftale.

Rammeaftalen for 2013 på specialundervisningsområdet udarbejdes efter aftale mellem Region Nordjylland og kommunerne af Region Nordjylland.

8. Udviklingsplan for botilbud med over 100 pladser

Udviklingsstrategien skal indeholde udviklingsplaner for botilbud med over 100 pladser. I den Nordjyske region findes der ét sådant tilbud – Sødisebakke, som har 117 døgnpladser efter Servicelovens § 108. I 2008 udarbejdede Region Nordjylland en udviklingsplan for Sødisebakke. Vedlagt Udviklingsstrategien er en status på udviklingsplanen.