



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	6. marts 2014, kl. 13.00-15.00
Sted	Den Sikrede Institution Kompasset, Saturnvej 2, 9700 Brønderslev
Deltagere	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Britta Bruun-Schmidt (Vesthimmerlands Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Hans Ole Steffensen (Læsø Kommune), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Bendix Jensen (Thisted Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Martin Bjørn Jensen (Region Nordjylland), Rikke Albrechtsen (Frederikshavn Kommune), Line Rohde Olsen (KKR-sekretariatet), Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for Rammeaftaler) og Lone Boelt Møller (Sekretariat for Rammeaftaler).
Afbud	Ann Hermansen (Rebild Kommune), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Elsemarie Lauvring (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland) og Sven Thomsen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen)
Referent	Sekretariat for Rammeaftaler
Sagsnr./Dok.nr.	2014-185 / 2014-41682

1. Godkendelse af dagsorden

Referat

Dagsorden godkendt uden bemærkninger

2. Godkendelse af referat fra møde den 8. januar 2014

Referat

Referat godkendt uden bemærkninger

Sager til behandling

3. Godkendelse af udkast til Udviklingsstrategi 2015

Den Administrative Styregruppe behandlede på mødet den 8. januar 2014 de kommunale og regionale indmeldinger og udviklingstendenser i forbindelse med disse til Udviklingsstrategi 2015 for specialundervisningsområdet og det specialiserede socialområde. Sekretariatet har på baggrund af indmeldin-

gerne og drøftelserne den 8. januar samt gennem efterfølgende input fra udviklingsstrategigruppen udarbejdet et endeligt udkast til udviklingsstrategi. Hovedlinjerne i udviklingsstrategien er opsummeret i det følgende:

Strategier for det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Som et nyt element i udviklingsstrategien indgår fra 2015 et forstærket samarbejde om de mest specialiserede tilbud i Nordjylland. Der er tale om en ny overbygning på det eksisterende rammeaftalesamarbejde med det formål, at understøtte eksistensen af de mest specialiserede tilbud gennem et styrket tværkommunalt samarbejde, så det sikres, at borgerne i regionen til stadighed har adgang til de fornødne højt specialiserede tilbud og kompetencer. Det lille antal af tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde giver bedre mulighed for en dybdegående dialog om det enkelte tilbuds udvikling. Med det forstærkede samarbejde forpligter kommunerne sig på et samlet sæt af klare dialogforpligtelser med det formål at sikre, at de udvalgte tilbuds specialiserede kompetencer bevares i Nordjylland. Det forstærkede samarbejde træder i kraft umiddelbart efter godkendelsen af Udviklingsstrategi 2015, dvs. pr. 1. juli 2014.

Specialundervisningsområdet

De kommunale myndigheds indmeldinger til Udviklingsstrategien for 2015 har stort set vist sig uændrede i forhold til udviklingsstrategien for 2014, hvilket indikerer, at der er status quo på området. Fra driftsherresiden er der fra Region Nordjyllands side indgivet en driftsherreindmelding om vigende søgning til Center for Døvblindhed og Høretabs skoletilbud på børneområdet, hvorfor det kan være nødvendigt at holde opmærksomhed på en evt. overkapacitet.

Det specialiserede socialområde

På det specialiserede socialområde har der i indmeldingerne vist sig en generel tendens til, at der enten er en uændret eller stigende efterspørgsel efter pladser til målgrupperne - indenfor hvilke der ligeledes opleves en uændret til stigende tendens. Sammenholdt med dette er der en række kommuner der angiver, at der vil være en faldende efterspørgsel efter pladser uden for kommunen, hvorfor det i denne forbindelse kan være nødvendigt at holde opmærksomhed på en evt. overkapacitet.

Fokusområder

Det årlige ministeremne er for 2015 lagt fast på "Anbragte børn og unges uddannelse" - med særligt fokus på tværgående koordinering mellem myndighed og udfører. I Nordjylland vil der på denne baggrund blive nedsat en arbejdsgruppe i regi af den administrative styregruppe med henblik på en afdækning af ministeremnet.

De nationalt udmeldte målgrupper og indsatsområder er udpeget som fokusområde, og Socialstyrelsen har udmeldt at den første udmelding vil vedrøre borgere med kompleks erhvervet hjerne-skade, mens det er varslet at kommunikationsområdet og målgruppen med svære spiseforstyrrelser og selvskadende adfærd kan blive kommende centrale udmeldinger. Det konkrete indhold af fokusområdet defineres på baggrund af den endelige centrale udmelding fra Socialstyrelsen, der formodes at blive udmeldt i november 2014.

Sammenhængen mellem Socialområdet og Beskæftigelsesområdet er udviklingsstrategiens tredje fokusområde med udgangspunkt i de mange omlægninger i form af førtidspensions-, kontant-hjælps- og sygedagpengereformerne samt den varslede reform af den aktive beskæftigelsesindsats, og i forbindelse med disse, konsekvenserne for socialområdet. De kommunale indmeldinger til udviklingsstrategien indikerer en særlig opmærksomhed på netop disse konsekvenser, hvorfor det konkrete indhold af fokusområdet udarbejdes på denne baggrund.

Den fremadrettede politiske proces

Den Administrative Styregruppe skal på indeværende møde behandle det reviderede udkast til udviklingsstrategien med henblik på at indstille til KKR og Kontaktudvalget, at de anbefaler de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet at godkende udviklingsstrategien senest den 1. juni 2013. Der er møde i KKR den 14. marts 2014 og i Kontaktudvalget den 26. marts 2014.

Sekretariatet udarbejder, til inspiration, et forslag til en dagsordenstekst i forbindelse med fremsendelsen af udviklingsstrategien til godkendelse i kommunalbestyrelserne og Regionsrådet.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter og godkender udkast til Udviklingsstrategi 2015 til politisk behandling i KKR og Kontaktudvalget og i de 11 kommunalbestyrelser og Regionsrådet.

Bilag

- Udkast til Udviklingsstrategi 2015

Referat

Formanden for Den Administrative Styregruppe gennemgik hovedelementerne i udviklingsstrategien med særlig fokus på det forstærkede samarbejde, de overordnede tendenser på specialundervisnings- og socialområderne samt de tre fokusområder - herunder det årlige ministertema.

Der var endvidere fokus på den del af udviklingsstrategien, der fokuserer på koordineringen af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede institutioner. Region Nordjylland bemærkede i denne forbindelse, at en godkendelse af udviklingsstrategien fra Regional side finder sted på baggrund af det på mødet kendte materiale. Den ny takstbekendtgørelse foreligger endnu ikke, hvorfor det er med udgangspunkt i den nuværende takstbekendtgørelse, at Region Nordjylland kan tilkendegive opbakning til Udviklingsstrategien for 2015.

Den Administrative Styregruppe drøftede og godkendte udkast til Udviklingsstrategi 2015 med de ovenfor beskrevne bemærkninger om Regionen Nordjyllands forbehold. Udkast til Udviklingsstrategi 2015 sendes videre til behandling i KKR og i Kontaktudvalget med henblik på senere godkendelse i de 11 kommunalbestyrelser og Regionsrådet.

4. Godkendelse af Takstanalyse 2014

Det fremgår af styringsaftalen, at styringsaftalegruppen har ansvar for at udarbejde en årlig analyse af takstudviklingen. DAS godkendte på sit møde i januar, at takstanalysen for 2014 følger sam-

me model som for 2013. Der er på denne baggrund udarbejdet en takstanalyse af 2014-taksterne, der primo februar været udsendt i høring i alle kommuner og Regionen for at kvalitetssikre data og indhente evt. bemærkninger.

Analysen viser samlet set et billede af en meget moderat takstudvikling for rammeaftaletilbuddene – omregnet til faste priser har der således i gennemsnit været tale om et fald i taksterne på ca. 1,6 pct. i perioden fra 2012 til 2014.

Det skal understreges, at takstanalysen kun kan bruges til at give en overordnet indikation af takstudviklingen, idet der knytter sig en række forbehold til det anvendte datamateriale og metoden.

Den Administrative Styregruppe fandt på sit sidste møde, at der med fordel kan udarbejdes et uddrag af den samlede takstanalyse til brug for forelæggelse i relevante politiske fora. DAS anmodes på den baggrund om at aftale, hvilke dele af den fremlagte analyse, der skal indgå i en sagsfremstilling rettet til det politiske niveau. Sagsfremstillingen vil i givet fald med fordel kunne forelægges KKR/Kontaktudvalget til september i forbindelse med den politiske godkendelse af næste styringsaftale.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter og godkender takstanalysen
- aftaler, hvilke dele af takstanalysen, der er relevante for KKR/Kontaktudvalget

Bilag

- Takstanalysen 2014

Referat

DAS godkendte takstanalysen. Det blev understreget, at analysen primært bidrager med at give et overordnet billede af den samlede takstudvikling for de seneste tre år, hvorimod analysens fremstilling af de enkelte driftsherres prisudvikling er behæftet med en række metodemæssige forbehold. Der var på den baggrund enighed om, at det alene er afsnittene om den generelle takstudvikling i landsdelen, der er relevante i forhold til en politisk forelæggelse i KKR/Kontaktudvalg (dvs. afsnit 1-5 excl. bilag).

Det blev bemærket, at takstanalysens metodemæssige begrænsninger kan forventes at blive yderligere udtalt over tid – bl.a. som følge af de omfattede tilbuds fortsatte udvikling, indførelsen af VUM og den stigende brug af differentierede takster. Formanden konkluderede på den baggrund, at det på sigt kan blive behov for at overveje andre modeller til at sikre gennemsigtighed omkring udgiftsudviklingen.

5. Udmøntning af det forstærkede samarbejde

Ekspertpanelet vedr. det forstærkede samarbejde fik på DAS-mødet den 8. januar til opgave at udarbejde et forslag til yderligere specifikation af samarbejdets indholdsside med henblik på, at samarbejdet kan være funktionsdygtigt fra den 1. juli 2014.

Udgangspunktet for arbejdet er det rammenotat med den overordnede model for det forstærkede samarbejde, som DAS behandlede i august 2013, og som KKR godkendte på sit møde den 11. oktober 2013. Rammenotatet fastlægger de generelle vilkår, aftaler og forpligtigelser for hhv. sam-

arbejdets hovedspor og nødspor. Rammenotatet skal endelig godkendes som del af udviklingsstrategien for 2015, hvor det vil være vedlagt som bilag.

Justeringer i rammenotatet

Drøftelserne i ekspertpanelet har ført til, at der foreslås nogle præciseringer i rammenotatet. De foreslåede ændringer fremgår med rød skrift i det vedlagte rammenotat (jf. bilag), og er overordnet beskrevet i det følgende.

- *Vedr. modellen for den systematiske dialog om tilbuddene (jf. rammenotatets side 10):*
 - Det præciseres i notatet, at driftsherrer er forpligtet til at udarbejde og vedligeholde et detaljeret ydelseskatalog og servicedeklaration for tilbuddet
 - Der er indarbejdet et forslag i notatet om, at de årlige indmeldinger, som sekretariatet modtager fra myndighed og driftsherrer om tilbuddene (indmeldinger om forventninger til forbrug, belægning, kapacitet mv.) skal udsendes i en samlet høring, inden de drøftes i DAS. Høringen skal give alle aftalepartnere mulighed for at afgive skriftlige bemærkninger til det billede, som de samlede indmeldinger måtte tegne. Høringen vil eksempelvis give den enkelte driftsherre mulighed for tidligt at gøre opmærksom på, hvis tendensen i indmeldingerne fra myndighed giver anledning til konkret bekymring
 - I den hidtidige version af rammenotatet er det fremgået, at der evt. kan sammensættes et aftagerudvalg for hvert tilbud mellem driftsherre og fagpersoner fra myndighedssiden med henblik på at sikre en dialog om det enkelte tilbuds udvikling. Ekspertpanelet finder imidlertid, at et sådant udvalg ikke vil være relevant for alle tilbud, og at det vil variere fra tilbud til tilbud, hvilken konkret model for den faglige dialog, der vil give bedst mening. Det tilføjes derfor i rammenotatet, at driftsherre skal vurdere, om man ser behov for et fagligt dialogforum om tilbuddet. Såfremt der er ønske om noget sådant, skal driftsherre fremlægge et forslag til en konkret model, som skal godkendes af DAS inden iværksættelse

- *Vedr. inspirationskataloget over særlige tiltag, der kan iværksættes som del af nødsporet (jf. rammenotatet side 11):*

Der er tilføjet yderligere to idéer til rammenotatets inspirationskatalog over de særlige tiltag, der evt. kan iværksættes, hvis der er bekymring om et tilbuds bæredygtighed. Det foreslås således, at der i givet fald kan indgås:

- Aftale om at samordne de kommunale myndighedsstrategier for indsatsen for målgruppen. Såfremt der foreligger en forløbsbeskrivelse fra Socialstyrelsen af den fagligt anbefalede indsats for målgruppen tages udgangspunkt heri
 - Aftale om omlægning/sammenlægning af beslægtede tilbud på baggrund af fælles analyse af det organisatoriske setup på området
- *Vedr. beslutningsprocessen ved iværksættelse af særlige vilkår som del af nødsporet (jf. rammenotatet side 12):*
 - I de situationer, hvor det skal besluttes, om et af de omfattede tilbud skal tildeles særlige vilkår, vil det, efter ekspertpanelets opfattelse, være vigtigt at sikre et oplyst beslutningsgrundlag. Det foreslås derfor, at der som led i beslutningsprocessen udpeges en task force med økonomiske, juridiske og socialfaglige kompetencer til at forestå en uddybende - men hurtig - afdækning af problematikkerne omkring tilbuddet. Task forcens beskrivelse skal bidrage til en forståelse og synliggørelse af, hvorfor der er opstået problemer med tilbuddets bæredygtig. Beskrivelsen skal derfor have fokus *både* på driftsherres hidtidige ageren som

leverandør (hvad er der fx gjort for at sikre rettidige tilpasninger og høj omkostningseffektivitet?) og på de enkelte kommunale myndigheders hidtidige brug af tilbuddet og deres strategi for opgavevaretagelsen på området (hvordan løses opgaverne konkret i forhold til den berørte målgruppe?).

Det bemærkes i forhold til det sidste punkt, at ekspertpanelet ikke fremlægger et konkret bud på task forcens nærmere sammensætning og ressourcer. Spørgsmålet vurderes at kræve særskilt drøftelse i DAS og kan eventuelt betragtes i sammenhæng med de forestående overvejelser om, hvordan opgaverne under den kommende nationale koordinationsstruktur ønskes løst organisatorisk og ressourcemæssigt i Nordjylland.

Administrative udmøntninger af samarbejdet

Udover de foreslåede ændringer i rammenotatet, er der i ekspertpanelet enighed om, at der er behov for en række yderligere operationaliseringer af samarbejdet, som ikke er relevante for det politiske niveau, men som er vigtige for den fælles forståelse på administrativt niveau af samarbejdets konkrete drift. Det drejer sig om følgende to områder:

- *De årlige indmeldinger*

Der er behov for at præcisere, hvilke konkrete oplysninger, sekretariatet fremover skal indhente om de omfattede tilbud fra de kommunale myndigheder og driftsherrer. Der er på baggrund af drøftelserne i ekspertpanelet derfor udarbejdet en oversigtsliste over de oplysninger, som sekretariatet årligt skal indsamle til brug for den systematiske og forpligtende dialog mellem myndighed og driftsherrer og tilbuddenes status, udvikling og bæredygtighed (oversigtslisten er vedlagt som bilag).

Det fremgår af oversigtslisten, at driftsherrer skal bidrage med oplysninger om belægning, kapacitet, økonomi (både budget og regnskabsresultat), tilbuddets udvikling og ydelser.

De kommunale myndigheder skal oplyse om forventningerne til brugen af de enkelte tilbud. Myndighed skal desuden angive sine evt. ønsker til ændringer af tilbuddet, så driftsherrer får et reelt grundlag for at vurdere, om man udbyder det, der efterspørges. Endelig skal myndighed angive en uddybende begrundelse, hvis der er tilbud, som man (stort set) ikke forventer at bruge, og herunder redegøre for, hvilke alternativer man i stedet benytter.

- *Driftsherres forpligtelser til vidensdeling og dokumentation*

Det fremgår af rammenotatet, at de omfattede tilbud er forpligtet på at dele sin viden og ekspertise med alle kommuner i regionen, samt at tilbuddet - hvor relevant - skal dokumentere effekten af sine indsats (jf. rammenotatets side 8). For at sikre, at disse forpligtelser ikke bliver en selvstændig kilde til udgiftsstigning, foreslår ekspertpanelet, at der ligger følgende forståelse af forpligtelserne til grund:

Vedr. forpligtelsen til vidensdeling:

- Det vil variere fra tilbud til tilbud, hvilke konkrete former for informationsaktivitet, der giver mest mening, men der kan eksempelvis være tale om nyhedsbreve, netværksdeltagelse, afholdelse af temadage eller lignende aktiviteter. Driftsherrer vælger selv formen – det afgørende er viljen til vidensdeling
- Den løbende vidensdeling omfatter således ikke regulære uddannelsesforløb, kursusvirksomhed og supervision – sådanne aktiviteter vil derimod med fordel kunne indgå som elementer i tilbuddets ydelseskatalog

Vedr. dokumentation af resultat/effekten af indsatsen

- Det bemærkes, at "dokumentation" må forstås bredt, da der sjældent foreligger klar evidens for sociale indsatser. Dokumentation kan fx være case-beskrivelser, cost-benefit analyser og relevante nøgletal for indsatsen. Udgangspunktet er, at de iværksatte indsatser skal gøre en forskel, og at tilbuddene med dette afsæt forventes at være reflekterende om egen indsats, og herunder også udvikler egne monitoreringsværktøjer/målepunkter.

Årshjul for det forstærkede samarbejde

Der foreslås følgende årshjul for de faste "driftsopgaver" i relation til det forstærkede samarbejde:

Årshjul for udvælgelse af tilbud til det forstærkede samarbejde	
November	Driftsherrer kan indstille nye tilbud til at blive omfattet af det forstærkede samarbejde
December	Ekspertpanel vurderer nyindstillede tilbud og revurderer eksisterende tilbud (NB: revurdering skal ske af de tilbud, der på dette tidspunkt har været omfattet af samarbejdet i 1½ år, og som fortsat ønsker at være omfattet)
Januar	DAS behandler ekspertpanelets forslag om, hvilke tilbud der pr. 1. juli være omfattet af det forstærkede samarbejde
Marts – maj	KKR/Kontaktudvalg og byråd/Regionsråd behandler - som del af udviklingsstrategien – forslaget om, hvilke tilbud der pr. 1. juli skal være omfattet af det forstærkede samarbejde
Årshjul for den systematisk dialog tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde ("hovedsporet")	
Oktober	Takstindmelding fra driftsherrer – indmeldingen sker som del af den almindelige takstindmelding for alle rammeaftaletilbud
November	Kommunale indmeldinger om forventninger til brugen af de omfattede tilbud og ønsker til ændringer mv. (Tidspunktet falder samtidig med de vanlige indmeldinger til rammeaftalen)
November	Driftsherres årsrapportering om tilbuddet (belægning, venteliste, optageområde, kapacitet, udvikling mv.)
December	Skriftlig høring hos driftsherrer og kommunerne som myndighed af de indkomne indmeldinger/afreporteringer
Januar	Årlig præsentation og statusdrøftelse i DAS af tilbuddene under det forstærkede samarbejde med udgangspunkt i den samlede rapport om status for kapacitet og belægning, kommunale indmeldinger og planer for faglig udvikling. (Konklusion fra drøftelse indarbejdes evt. i udkast til udviklingsstrategi).
Juni	Driftsherre fremsender oplysninger om årsresultat
Juni/august	Drøftelse i DAS af de fremsendte årsresultater

Kommunikationsplan

Det er panelets vurdering, at samarbejdets funktionsdygtighed i praksis vil afhænge af, at der på alle niveauer er kendskab til aftalerne om det forstærkede samarbejde, og de konkrete tilbud der er udpeget til at være omfattet. Det gælder såvel det politiske niveau, kommunernes administrative topledelse som visitationsmedarbejderne på social- og specialundervisningsområdet.

Der foreslås på denne baggrund følgende aktiviteter i forhold til de enkelte målgrupper:

Politikere:

- Temadag om de fælles indsatser på socialområdet – med fokus på rammeaftalen bredt, og specifikt fokus på det forstærkede samarbejde.
- Fokus på aftalen om det forstærkede samarbejde i udviklingsstrategien 2015 – herunder vægtning i sagsfremstillingen og evt. udsendelse af pressemeddelelse fra KKR-formand

De administrative topledelse:

- Årligt temamøde i DAS om status for tilbuddene under det forstærkede samarbejde på baggrund af de indkomne indmeldinger. (NB: er indarbejdet i årshjulet ovenfor)
- Afholdelse af DAS-møder hos de omfattede tilbud (i den udstrækning, det er muligt). Der gives introduktion til tilbuddet i tilknytning til mødeafholdelsen

De kommunale visitationer:

Det er vigtigt, at alle "hjørner" af de kommunale myndighedsorganisationer kender de indgåede aftaleforpligtelser og de konkret omfattede tilbud, dvs. både i visitationerne på hhv. voksen- og børneområdet på det specialiserede social- og undervisningsområde. Det foreslås på den baggrund:

- At der, når udviklingsstrategien er godkendt, udsendes brev til de relevante visitationer via kommunernes hovedpostkasse med kort orientering om aftalens indgåelse samt opstilling af de konkret omfattede tilbud
- At driftsherrerne for de tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde, koordinerer en samlet udsendelse af informationsmateriale om tilbuddene til visitationerne (fx pjecer + henvisninger til ydelseskataloger, og evt. oplysninger om planlagte informationsaktiviteter)

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- godkender præciseringerne i rammenotatet vedr. det forstærkede samarbejde med henblik på, at det reviderede notat kan indgå som bilag til udviklingsstrategi 2015
- drøfter mulighederne for sammensætningen af en task-force, der kan bidrage med sagsoplysning inden beslutning om evt. iværksættelse af særlige vilkår for et tilbud
- godkender forslag til operationalisering af de årlige indmeldinger samt præcisering af driftsherres forpligtelser i forhold til vidensdeling og dokumentation
- godkender forslag til årshjul for det forstærkede samarbejde
- drøfter forslaget til kommunikationsplan, og på den baggrund fastlægger, hvilke aktiviteter der ønskes iværksat

Bilag

- Rammenotat med model for forstærket samarbejde (de indholdsmæssige ændringer i forhold til det tidligere godkendte notat er markeret med rød skrift)
- Specifikation af hvilke oplysninger, driftsherre og myndighed årligt skal indmelde som led i det forstærkede samarbejde

Referat

DAS godkendte indstillingerne.

Der blev udtrykt opbakning til forslaget om at udpege en task force, der kan bidrage til at kvalificere beslutningsgrundlaget med en uvildig beskrivelse af tilbuddets drift og myndighedssidens ageren på området, såfremt et af de udpegede tilbud bliver nødlidende. DAS bad på den baggrund om, at den hidtidige arbejdsgruppe på området (ekspertpanelet vedr. forstærket samarbejde) arbejdede

videre med forslaget med henblik på at fremlægge en konkret model for, hvordan task forcen kunne sammensættes organisatorisk.

I forhold til den fremlagte kommunikationsplan bemærkede formanden til forslaget om at holde en temadag, at kommunerne ønskede at løfte denne aktivitet som del af et fælleskommunalt møde i foråret, hvor byrådsmedlemmerne i forvejen - som indledning på den nye valgperiode - skulle have en grundlæggende introduktion til rammeaftaleområdet.

Regionen opfordrede til, at der blev afholdt en fælles temadag for byråds- og regionsrådsmedlemmerne, og fremhævede det gode signal i at få landsdelens politikere bragt sammen om en fælles, positiv dagsorden på socialområdet. Formanden udtrykte forståelse for synspunktet, og tilkendegav, at der ville blive arbejdet videre med forslaget, men at kommunerne i første omgang ville prioritere at afholde et intromøde rettet til byrådsmedlemmer.

6. Socialtilsyn Nord

Hjørring Kommune vil på mødet give en mundtlig orientering om status for Socialtilsyn Nord.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Referat

Tina Mørk, myndighedschef i Hjørring Kommune og fungerende tilsynschef, orienterede om status for socialtilsyn Nord (præsentation vedlagt referatet som bilag).

Det fremgik af orienteringen, at der havde vist sig en diskrepans mellem den forventede og den faktiske opgaveportefølje. Diskrepansen skyldtes først og fremmest, at antallet af tilbud og plejefamilier, der skulle føres tilsyn med, var væsentligt lavere end oprindeligt indmeldt. Som følge af diskrepansen havde socialtilsynet stor opmærksomhed på at få tilpasset sin normering med henblik på at sikre balance mellem indtægter og udgifter. Det vurderedes, at der samlet set vil være behov for en permanent reduktion på ca. 6 stillinger, hvorfor ledige stillinger som udgangspunkt ikke ville blive besat.

Den reducerede normering ville påvirke den objektive finansiering, der ville således være behov for at opkræve ca. 1,5 mio. kr. mindre end oprindeligt udmeldt. Taksterne forventedes som udgangspunkt derimod ikke at skulle ændres væsentligt.

I forhold til opkrævningen af den objektive finansiering af socialtilsynet, var Hjørring interesseret i at høre, om kommunerne foretrak, at den beløbsmæssige justering (de 1,5 mio. kr.) blev gennemført i indeværende år – dvs. ved at der blev opkrævet mindre end oprindeligt udmeldt – eller til næste år via en regulering af det overskud, der i givet fald ville blive overført fra 2014. Der var i kredsen bred enighed om at anbefale, at justeringen blev foretaget i indeværende år.

Formanden anmodede afslutningsvist om, at Den Administrative Styregruppe fik en statusorientering om socialtilsyn Nord på alle møder i 2014 – i lighed med praksis i 2013 – hvilket Hjørring Kommune indvilligede i.

7. Dimensionering af socialtilsynene – genoptagelse af sag fra den 15. november 2013

I forlængelse af drøftelserne vedr. dimensioneringen af socialtilsynene på DAS-mødet den 15. november 2013, blev det besluttet at afvente en igangsat analyse i Region Midt vedrørende dimensi-

oneringsprincipperne for socialtilsynene. Notatet foreligger nu og vedlægges med henblik på den administrative styregruppes drøftelse i henhold til referat fra mødet den 15. november 2013.

Referat af dagsordenpunktet er gengivet i nedenstående:

"9. Socialtilsyn Nord

Referat

Vedrørende samarbejdsmodellen:

Tina Mørk, myndighedschef i Hjørring Kommune, gennemgik samarbejdsmodellen (præsentation vedlagt referatet som bilag). DAS godkendte samarbejdsmodellen med forbehold for de konsekvensændringer, der måtte komme, når den endelige vejledning for socialtilsynene foreligger fra ministeriet. DAS drøftede kort behovet for at sikre en opfølgende dialog og monitorering af, om samarbejdet fungerer efter hensigten, eventuelt gennem nedsættelsen af en eller to følgegrupper, og bad Hjørring Kommune udarbejde et oplæg til en monitoreringsstruktur, der kan behandles på næste møde den 8. januar 2014.

Vedrørende notat om afregning og fakturering:

I forhold til det fremlagte notat om afregning og fakturering af ydelser fremkom der ingen bemærkninger, men der blev med henvisning til notatet efterspurgt en nærmere afklaring af begrebet "tilsynsenhed". Hjørring Kommune tilkendegav, at spørgsmålets afklaring afventede ministeriets endelige vejledning for området.

Vedrørende socialtilsynets dimensioneringsforudsætninger:

Morten Græsborg, planlægger i Hjørring Kommune, gennemgik de forudsætninger, der er lagt til grund for socialtilsynets dimensionering (det gennemgåede dimensioneringsark er vedlagt referatet som bilag).

Dimensioneringen er baseret på tilsynskommunernes vurdering af, hvor meget tid der medgår til varetagelsen af de forskellige opgaver, som socialtilsynene skal løfte i henhold til lovgivningen. Hjørring Kommune understregede, at socialtilsynets dimensionering var baseret på en række skøn, da opgaven var ny og DUT-forudsætningerne ikke var fuldt ud specificerede på alle områder. Dimensioneringen ville derfor uundgåeligt være behæftet med en mindre usikkerhed, men såfremt det måtte vise sig, at man ikke havde ramt helt korrekt i forhold til opgavens faktiske omfang, ville der ske en justering i det efterfølgende år. Den fremlagte dimensionering var udtryk for tilsynskommunernes absolut bedste skøn for, hvad der krævedes for, at tilsynet kunne løfte sine lovbundne opgaver fagligt forsvarligt fra den 1. januar 2014.

Aalborg Kommune anførte, at man var uenig i de fortolkninger af DUT-forudsætningerne, som socialtilsynene havde anlagt. Særligt det forhold, at socialtilsynene betragtede DUT-aftalens forudsætninger om tidsforbruget pr. tilsynsbesøg som en nettotid (dvs. excl. ferie, sygdom mv.), gav Aalborg anledning til bekymring i forhold til det samlede omkostningsniveau.

Aalborg Kommune oplyste, at man var bekendt med, at kommunerne i region Midt sammen med Socialtilsyn Silkeborg havde nedsat en arbejdsgruppe, der havde til opdrag at afklare hjemlen for de anlagte fortolkninger af DUT-forudsætningerne. Aalborg Kommune foreslog, at man i Nord afventede resultatet af dette udredningsarbejde, og opfordrede i lyset heraf Hjørring Kommune til at undlade at besætte alle stillinger i socialtilsynet, indtil der var skabt klarhed om DUT-forudsætningernes korrekte fortolkning.

Thisted Kommune hæftede sig ved, at tidsperspektivet for den igangsatte afklaring i Midtjylland af de fortolkningsmæssige usikkerheder var ukendt, men at resultatet meget vel kunne tænkes at foreligge først på året, og opfordrede på den baggrund socialtilsynet til i første kvartal at "skynde sig langsomt" med besættelsen af evt. vakante stillinger. På forespørgsel fra formanden tilkendegav de øvrige kommuner, at man kunne tilslutte sig en sådan opfordring.

Hjørring Kommune understregede, at det centrale i sagen var, at den fremlagte dimensionering var det fagligt mest kvalificerede bud på, hvad den nødvendige opgavevaretagelse krævede af ressourcer. Hjørring Kommune var som tilsynskommune forpligtet til at sikre, at tilsynsopgaven kunne løftes på det nødvendige niveau, og man ville derfor bemane Socialtilsynet med dette mål for øje.

Formanden orienterede om, at KKR havde bedt om at få en statusorientering om drøftelserne af socialtilsynets økonomi i starten af den nye valgperiode. På baggrund af drøftelserne på indeværende møde vil orienteringen til KKR indeholde følgende elementer:

- DAS imødeser, at den igangsatte udredning i Region Midtjylland vil give en afklaring af de fortolkningsmæssige usikkerheder, der knytter sig til dimensioneringsforudsætningerne.
- De nordjyske kommuner, som Socialtilsyn Nord skal føre tilsyn med, opfordrer til, at socialtilsynet under opstarten udviser tilbageholdenhed med besættelsen af evt. vakante stillinger mens resultatet af den igangsatte udredning afventes.
- Hjørring Kommune minder om, at tilsynskommunen har ansvaret for at sikre, at tilsynsopgaven fra årsskiftet kan løftes på det nødvendige niveau, og vil bemane Socialtilsynet med dette mål for øje.”

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter notat fra DAS Midtjylland vedr. dimensioneringen af det sociale tilsyn.

Bilag

- Notat fra DAS Midtjylland: Dimensioneringen af det sociale tilsyn

Referat

Formanden redegjorde for hovedkonklusionerne i notatet fra Midtjylland, herunder at man i den midtjyske region skønnede at være blevet underkompenseret i DUT-forhandlingerne med ca. 6 mio. kr., samt at der herudover har været en ikke forudsat udgiftsvækst på ca. 2 mio. kr. som følge af socialtilsynets fortolkning af dimensioneringsforudsætningerne.

Formanden understregede, at det var vanskeligt at overføre tallene for Midtjylland direkte til Nordjylland, idet vi ikke havde lavet en tilsvarende analyse, men anslog, at underkompensationen af Nordjylland beløbsmæssigt næppe ville være højere end i Midt i betragtning af, at den midtjyske region var ca. dobbelt så stor.

Der var enighed om, at den manglende DUT-kompensation var problematisk i forhold til den kommunale finansiering af socialtilsynene. DAS ville støtte op om kommunerne i Midtjylland, såfremt de rejste en sag overfor KL, men der skulle ikke selvstændigt rejses en sag fra Nordjylland. Det blev bemærket, at det erfaringsmæssigt er særdeles vanskeligt at få genåbnet en DUT-forhandling, men at en henvendelse ville bidrage med at sende et signal til KL om vigtigheden af at undgå at ende i lignende situationer fremover.

Hjørring Kommune konstaterede, at der kun var en mindre diskrepans mellem socialtilsynenes fortolkning af DUT-forudsætningerne og rapportens udlægning af samme. De påpegede fortolkningsforskelle ville blive medtænkt fremadrettet, men gav på kort sigt ikke anledning til justeringer i beregningsforudsætningerne, da man på dette område først ville afvente opbygningen af et større erfaringsgrundlag. Hjørring ville – som fremhævet under det foregående dagsordenspunkt – aktuelt derimod have stor opmærksomhed på at tilpasse tilsynets normering, så den balancerede i forhold til det faktisk konstaterede antal tilsynsenheder.

DAS kvitterede for Hjørrings fokus på at tilpasse normeringen til den faktiske opgaveportefølje. Det blev i forlængelse heraf fremhævet, at forventningen til Hjørring Kommune netop var, at man som

ansvarlig driftsherre til stadighed sikre en fornuftig drift og den nødvendige og rettidige tilpasning af tilsynet.

Formanden konkluderede på denne baggrund at sagen var færdigbehandlet, og bad Sekretariatet sikre, at referatet tilgik KDK til orientering.

8. Den Administrative Styregruppes døgnsseminar den 12.-13. juni 2014

Der er på baggrund af drøftelserne på sidste DAS-møde udarbejdet forslag til program for den administrative styregruppes døgnsseminar den 12.-13. juni 2014.

Foreløbigt program

Torsdag den 12. juni

Kl. 9.30	Indkvartering på Dronninglund Slot, morgenbrød
Kl. 10.00 – 12.00	Møde i Socialdirektørkredsen.
Kl. 12.00 – 13.00	Frokostbuffet
Kl. 13.00 – 14.30	Møde i Den Administrative Styregruppe
Kl. 14.30 – 16.00	Temadrøftelse om misbrugsområdet – gensidig erfaringsudveksling
Kl. 16.00 – 18.00	Rundvisning på slottet mv.
Kl. 19.00	Aftenmenu

Overnatning, Dronninglund Slot

Fredag den 13. juni

	Morgenmad
Kl. 9.00-12.00	Tema: den nationale koordinationsstruktur for det specialiserede område <ul style="list-style-type: none">- Oplæg ved den resortansvarlige kontorchef i Socialstyrelsen, Else Lund Frydensberg efterfulgt af drøftelse om lovforslaget og Socialstyrelsens forventninger til udmøntningen- Drøftelse af organiseringen i Nordjylland – hvordan vil vi samarbejde om afrapporteringerne til Socialstyrelsen om de kommende centrale udmeldinger?
Kl. 12.00	Frokostbuffet

Pris: ca. 1.600 kr. pr. person for overnatning og bispisning begge dage.

Udgiften afholdes ved egenbetaling, der opkræves af sekretariatet.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe:

- drøfter og godkender det foreløbige forslag til program for døgnsseminaret den 12.-13. juni 2014

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede og godkendte indstillingen.

Sager til forventet efterretning

9. Orientering om VUM-temadag

På DAS-mødet den 15. november 2014 blev der udtrykt ønske om, at der arrangeres en VUM-temadag i løbet af første halvår 2014. Aalborg ÆH gav ved samme lejlighed udtryk for, at man gerne bistod med arrangementet. Sekretariatet har på den baggrund haft en indledende drøftelse med handicapsekretariatet i Aalborg samt med styringsaftalegruppen og udviklingsstrategigruppen om de overordnede idéer til temadagens tilrettelæggelse.

Det foreslås på den baggrund, at formålet med temadagen bliver at sætte fælles fokus på de nye muligheder det giver, at en stor del af kommunerne i Nordjylland er ved at indføre samme begrebsapparat på handicap og udsatte voksenområdet i form af voksenudredningsmetoden. Hvad kan vi – og hvad vil vi – gøre, for at udnytte det til at spille hinanden gode på tværs af kommunegrænser, myndigheds- og leverandørroller? Hvordan kan vi i fællesskab sikre, at VUM udnyttes fuldt ud til at skabe et fælles sprog og forståelsesramme, som kan styrke den gode dialog mellem myndighed og udfører med borgeren i centrum? Hvordan bliver myndighed gode til at sætte mål for indsatsen – og hvordan dokumenterer udfører bedst sin indsats i forhold til målene? Og hvordan vil tilgangen påvirke takststrukturen på området?

På baggrund af temadagens drøftelser, er det håbet, at dagen kan munde ud i konklusioner om, hvad de videre skridt skal være – herunder om der ses at være basis for at gå videre med at udarbejde fælles vision, mål og aftaler for området i den næstkommende udviklingsstrategi.

Målgruppen for temadagen vil primært være fagchefer og udviklingskonsulenter o. lign.

Der sigtes mod at arrangementet afholdes som en heldags temadag onsdag den 18. juni 2014.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning.

Referat

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning.

10. Orientering om møde i KL's koordinationsforum for lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede institutioner den 4. februar 2014

Der blev afholdt møde i KLs Koordinationsforum den 4. februar 2014 med deltagelse af Jens Nørgaard og Henrik Aarup-Kristensen fra Forretningsudvalget, der på mødet kort vil orientere om drøftelserne.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Referat af møde i KL's Koordinationsforum den 4. februar 2014

Referat

Henrik Aarup-Kristensen redegjorde for drøftelserne på mødet særligt vedr. den fælles tekst til udviklingsstrategien, og den nordjyske position om at sikre så få efterreguleringer som muligt i forbindelse med fastlæggelsen af den forudsatte belægningsprocent på de sikrede institutioner. Mødet i KL var karakteriseret af mange afbud fra direktørsiden, hvorfor dette efterfølgende er blevet pointeret for KL som særdeles u hensigtsmæssigt.

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning.

11. Orientering om udkast til lovforslag om national koordinationsstruktur

Socialministeriet har haft udkast til lovforslag om den nationale koordinationsstruktur i høring i perioden fra den 28.1.2014 til den 25.2.2014. Lovforslaget vurderes - i den fremsatte form - at kunne få en del konsekvenser for rammeaftalearbejdet.

Hovedelementerne er:

- Socialstyrelsen kan fremover give kommunalbestyrelserne eller Regionsrådet et pålæg om at oprette/drive et tilbud - herunder også fastlægge en finansieringsmodel for driften, hvis kommunerne og Regionen ikke kan blive enige inden for 4 måneder. Beføjelsen forudsættes kun anvendt undtagelsesvist i helt særlige tilfælde. Et evt. pålæg kan højst løbe i 2 år.
- Der indføres "Centrale udmeldinger", der giver Socialstyrelsens beføjelse til at udmelde kortlægninger af særlige målgrupper eller indsatser, der vurderes at være genstand for nærmere opmærksomhed. De centrale udmeldinger vil både kunne være regionale eller landsdækkende (i 2014 er det varslet, at der vil komme en landsdækkende, central udmelding pr. 1. november 2014 vedr. kompleks erhvervet hjerneskode). Som konsekvens heraf flyttes deadline for udviklingsstrategien til 1. maj fremadrettet. De centrale udmeldinger har til formål gradvist at skabe et nationalt overblik over de mest specialiserede målgrupper, tilbud og indsatser.
- Beliggenhedskommuner kan fremover kun kunne overtage regionale tilbud én gang i hver valgperiode. Er der ønske om at overtage et regionalt tilbud skal det meddeles til Regionsrådet senest den 1/1 i valgperiodens 3. år og overtagelsen skal ske senest den 1/1 i valgperiodens 4. år.
- Takstreglerne ændres således at takstberegningen fortsat skal være omkostningsbaserede, men taksterne bliver fremover kun vejledende. De vejledende takster skal ligge til grund for konkrete aftaler mellem myndighed og udfører.
- VISO overtager ansvaret for specialrådgivningsydelserne på specialundervisningsområdet som hidtil er blevet løftet af de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- tager orienteringen om udkast til lovforslag til efterretning

Referat

Henrik Aarup-Kristensen orienterede om udvalgte delelementer i forbindelse med det fremsatte lovforslagsudkast med særlig fokus på Socialstyrelsens udvidede beføjelser til at give kommunerne og Regionerne pålæg om at drive tilbud og udsende centrale udmeldinger til afdækning i forbindelse med rammeaftalerne. DAS ville på mødet til juni få lejlighed til at drøfte forslaget i detaljer med Socialstyrelsen.

Den Administrative Styregruppe tog på denne baggrund orienteringen om udkast til lovforslag om national koordinationsstruktur til efterretning.

12. Orientering om Rigsrevisionens varslede undersøgelse af hjemløseindsatsen

Rigsrevisionen har december 2013 igangsat en undersøgelse af hjemløseindsatsen med forventet afrapportering som beretning til Statsrevisorerne efter sommeren 2014.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Beskrivelse af Rigsrevisionens undersøgelse af hjemløseindsatsen

Referat

Henrik Aarup-Kristensen orienterede om, at rigsrevisionen har igangsat en undersøgelse af hjemløseindsatsen, og at dette var fint i tråd med, at flere af kommunerne har fremsat bekymringer omkring emnet i forbindelse med udviklingsstrategien for 2015.

Hans Chr. Mariegaard tilføjede at Aalborg Kommune har været én af dem fem deltagende kommuner, idet Rigsrevisionen har været koblet op på Sventrupgaard og Røde Kors herberg. Der har været fokus på refusionsspørgsmålet, og de deltagende kommuner havde været af forskelligartet karakter ift. geografi og demografi.

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen om Rigsrevisionens varslede undersøgelse af hjemløseindsatsen til efterretning.

13. Evt.

Familieplejeområdet: Leif Serup, Hjørring Kommune, fremførte en henvendelse fra Børne- og Familieafdelingen om et fælleskommunalt fokus på et evt. behov for samordning af vilkår for aflønning mv. på familieplejeområdet. Det blev foreslået at nedsætte en mindre arbejdsgruppe til at afdække evt. forskelligheder, hvilket der var tilslutning til. Sekretariatet tager kontakt til Hjørring Kommunes Børne- og Familieafdeling med henblik på at afdække et mere konkret formål med en arbejdsgruppe.

Temadag for takstmedarbejdere: Henrik Aarup-Kristensen orienterede om, at der afholdes en temadag for takstmedarbejdere i kommunerne og Region Nordjylland den 8. april 2014

Dialogforum: Henrik Aarup-Kristensen orienterede om, at brugerorganisationerne nu har udpeget deres repræsentanter til Dialogforum, hvor Jan Lund-Andersen også deltager fremadrettet som

socialdirektørkredsens repræsentant for specialundervisningsområdet. Første møde afholdes på Mogens Gades kontor i Aabybro den 11. marts 2013, hvor det fremadrettede samarbejde, Udviklingsstrategien 2015 og temadagen for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd er på dagsordenen.

14. Næste møde den 12.-13. juni 2014

Mødet afholdes den 12. juni som del af døgnseminaret på Dronninglund Slot.