



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	12. august 2014, kl. kl. 12.00-15.00
Sted	Børnehus Nord, Gemmavej 17B, 9200 Aalborg
Deltagere	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Tina Mørk (Hjørring Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Lone Boelt Møller og Thomas Gajhede Haugaard (begge Sekretariat for Rammeaftaler /ref.).
Afbud	Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Martin Østergaard Christensen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen), Ulrik Andersen (Rebild Kommune), Benjamin Holst (KKR-sekretariatet)

Sagsnr./Dok.nr. 2014-185 / 2014-212509

1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt.

2. Godkendelse af referat fra møde den 12. juni 2014

Godkendt.

Sager til behandling

3. Status på Børnehus Nord august 2014

Punktet indledes med oplæg om og rundvisning i Børnehus Nord af leder Ulla Wedege Penning.

I forbindelse med godkendelsesprocessen af styringsaftalen tilsiger bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område, at aktiviteter i, og driften af, Børnehus Nord én gang årligt skal drøftes mellem kommunerne og Regionen. Således har Aalborg Kommune, som driftsherre af Børnehus Nord, udarbejdet en status for disse, der nu fremlægges med henblik på drøftelse i deltagerkredsen.

Status på sager

Opstarten pr. 1. oktober 2013 gik godt, og der var fra start sagstilgang til huset. Der har ikke været pause i antallet af indkomne sager.

Der er pt.ca. 60 igangværende børnehussager, og der er flere børnehussager på vej. I alt har der siden opstart og til nu været 114 takstopkrævende børnehussager i Børnehus Nord. Forventningen var mellem 125-150 sager årligt. Dertil kommer 74 konsultative sager.

Der er ikke samtaleforløb i gang i alle sager – aktuelt er der ca. 25 samtaleforløb fordelt på 3 medarbejdere.

Sager uden aktive samtaleforløb falder primært i to kategorier:

- Afventer afhøring, dvs. afventer ”ok” fra politiet før samtaler kan sættes i gang
- I nogle sager er det ikke meningsfuldt at tilbyde samtaler, men udelukkende yde konsultativ bistand til den børnefaglige undersøgelse.

Grundet det høje antal sager og det konstante antal sager er der pr. 1. april ansat en socialrådgiver yderligere i Børnehus Nord. Dette gør, at der kan håndteres flere sager. Der kan dog stadig opleves ventetid pga. tidspres, især vedr. psykologressourcer.

Samarbejde med de nordjyske kommuner

Der opleves et positivt og gensidigt samarbejde med de nordjyske kommuner. Alle kommuner på nær Læsø har indtil videre benyttet sig af Børnehus Nord.

Kommunernes rådgivere udtrykker generelt tilfredshed med Børnehus Nord's hjælp til koordinering i sagerne, samt det skriftlige materiale og den faglige sparring i forhold til de børnefaglige undersøgelser.

Samarbejde med Region Nordjylland

Der opleves et rigtig godt samarbejde med Region Nordjylland; primært med Børneafdelingen på Aalborg Universitetshospital, men også med Børne- og Ungdomspsykiatrien.

Børnene undersøges ikke i Børnehus Nord, men i de sager, hvor det er relevant med en sundhedsfaglig vinkel, deltager altid en læge fra Børneafdelingen på sagssamråd.

Samarbejde med Politi

Der opleves i Børnehus Nord et meget konstruktivt samarbejde med politikredsene i både Nordjylland og Midt/Vestjylland. Politiet er fagligt interesserede og engagerede i børnesagerne og deltager altid i de relevante sagssamråd i Børnehus Nord.

Der er i øjeblikket et lovforslag i høring pt. vedr. hævnning af aldersgrænsen for videoafhøringer fra 12 til 15 år inkl.

Politiet vurderer, at det vil give ca. dobbelt så mange afhøringer i børnehusene. Såfremt lovforslaget vedtages, vil det resultere i flere opgaver til medarbejderne i børnehuset. En børnehusmedarbejder deltager under videoafhøringerne i monitorrummet med henblik på at skåne barnet for at gentage sin historie og tillige få et godt grundlag for kriseinterventionsforløbet.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter aktiviteter i, og driften af, Børnehus Nord

Bilag

- Statistik Børnehus Nord

Referat

Leder af Børnehus Nord, Ulla Wedege Penning, indledte punktet med et oplæg, der adresserede opstartsfasen og opdraget/formålet for børnehusets aktiviteter. Børnehusets medarbejdere og ledelse har siden opstarten oplevet en stor opmærksomhed fra de respektive kommuners myndighedsafdelinger, og samarbejdet generelt mellem politi, kommune og Region fungerer gnidningsfrit. Børnehuset har oplevet en større tilgang af sager end det forud estimerede niveau, hvorfor der i foråret 2014 er blevet tilknyttet yderligere én socialrådgiver, således at Børnehuset kan opfylde de lovgivningsbundne krav [slides fra oplæg er vedhæftet referatet].

Det fremsatte lovforslag om ændring af alderen fra 12 til 15 år i forbindelse med videoafhøringer var endvidere genstand for drøftelse under punktet. Det blev i denne forbindelse aftalt, at Aalborg Kommune afklarer de nærmere omstændigheder i forhold til compensation/finansiering af denne opgavetilførsel med SISO (Videnscentret for Sociale Indsatser ved Vold og Seksuelle Overgreb mod børn). Ved referatets færdiggørelse var der ikke modtaget svar fra SISO på henvendelse fra Aalborg Kommune, hvorfor Aalborg Kommune orienterer Den Administrative Styregruppe, når der foreligger en afklaring på henvendelsen.

Dagsordenpunktet blev afsluttet med en rundvisning i Børnehus Nord.

4. Godkendelse af udkast til styringsaftalen 2015

Den Administrative Styregruppe drøftede på sidste møde, den 12. juni 2014, første udkast til Styringsaftalen for 2015 og godkendte herunder, at implementeringen af den kommende nye takstbekendtgørelse indskrives som et fokusområde i aftalen.

Der er på den baggrund udarbejdet et revideret udkast til styringsaftalen, hvori følgende afsnit er tilføjet:

"12. Fokusområde i 2015: tilpasning til ny lovgivning

Styringsaftalens bestemmelser om beregning af takster mv. skal tage udgangspunkt i den overordnede takstbekendtgørelse for området. Det er varslet fra Socialministeriet, at en ny takstbekendtgørelse vil træde i kraft per 1. januar 2015. Det nærmere indhold af den nye takstbekendtgørelse vil foreligge i løbet af efteråret 2014, og kendes således ikke på tidspunktet for denne styringsaftales indgåelse.

I en politisk aftale blandt alle Folketingets partier er det imidlertid blevet fastlagt, at ét af formålene med revisionen af takstreglerne på det sociale område er at indføre mulighed for at finansiere tilbud gennem mere fleksible aftaleformer.

Styringsaftalens parter er på den baggrund enige om, at der i 2015 skal være fokus på at afdække de nye muligheder, som den nye takstbekendtgørelse måtte give anledning til, så de kan implementeres fuldt ud i styringsaftalen for 2016.

Med henblik på at skabe de bedste forudsætninger for, at der i Nordjylland kan oprettes højt specialiserede sociale tilbud, skal der i arbejdet med at omsætte de nye takstregler være særlig opmærksomhed på, om der gives nye muligheder for at lette den finansielle risiko, som påhviler driftsherren ved udviklingen og etableringen af nye højt specialiserede tilbud. Denne risiko vurderes nemlig ofte at være én af de væsentligste barrierer for etableringen af nye specialiserede tilbud.”

Udover tilføjelsen af ovenstående afsnit er det reviderede udkast identisk med det udkast, som DAS drøftede på sidste møde, hvor det ikke gav anledning til ønsker om ændringer/korrektioner.

Den videre proces

KKR-formandskabet skal drøfte udkastet til Styringsaftalen med brugerorganisationerne i Dialogforum den 2. september.

Aftalen skal herefter behandles på KKR-mødet den 12. september 2014 samt i Kontaktudvalget med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender styringsaftalen senest den 15. oktober 2014.

Sekretariatet udarbejder et forslag til sagsfremstilling til brug for den politiske behandling af styringsaftalen i kommunalbestyrelser og Regionsråd. Sagsfremstillingen vil blive udsendt sammen med det endelige udkast til styringsaftale.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter og godkender udkastet til Styringsaftale for 2015

Bilag

- Udkast til styringsaftalen 2015 (inkl. bilag)

Referat

Udkastet til styringsaftale for 2015 blev godkendt.

5. Orientering ved Hjørring Kommune vedr. aktiviteter i Socialtilsyn Nord

Det er tidligere blevet besluttet, at Socialtilsyn Nord, i løbet af 2014, skal være et fast punkt på dagsordenen til møder i den administrative styregruppe på socialområdet.

Formålet med denne dagsorden er at orientere om aktiviteterne i Socialtilsyn Nord i løbet af 2014

Sagsfremstilling:

Bilaterale møder med kommuner og regioner.

Der har i løbet af maj og juni 2014 været afholdt en række bilaterale møder hos de kommuner og regioner, som hører under Socialtilsyn Nord. Møderne afholdes således, at den enkelte kommune eller region har mulighed for at drøfte konkrete problemstillinger sammen med Socialtilsyn Nord.

Der har været en god dialog på møderne og forskellige emner og udfordringer har været drøftet. Det har været oplevelsen, at begge parter har haft gavn af møderne og der planlægges med en ny runde bilaterale møder til afholdelse i november og december 2014.

Regional følgegruppe.

DAS besluttede på et møde d. 8. januar 2014, at nedsætte en regional følgegruppe, som har til opgave, at følge op på samarbejdet om godkendelse og tilsyn med afsæt i den aftalte samarbejdsmodel, "Det Gode Samarbejde", for Socialtilsyn Nord.

Følgegruppen består af repræsentanter fra de nordjyske kommuner og Region Nordjylland, samt Silkeborg Kommune og Region Midtjylland.

Der har været afholdt to møder i følgegruppen – i henholdsvis marts og juni 2014 og de indledende drøftelser har drejet sig om det praktiske samarbejde, koordination og kommunikation imellem Socialtilsyn Nord og de respektive kommuner og regioner.

Der planlægges med et nyt møde i løbet af oktober/november måned 2014.

Ny vejledning.

Der er endnu ikke offentliggjort en ny vejledning om Socialtilsyn.

Den er ikke kommet nogen konkret melding fra Socialministeriet, om hvornår vejledningen kan forventes offentliggjort.

Brev fra KL vedr. DUT-kompensation.

KL har udarbejdet et notat vedr. DUT-kompensation med baggrund i en henvendelse fra DASSOS (fra KKR i Region Midt), som har forespurgt til en række beregningsforudsætninger, som de fem socialtilsyn har anlagt i deres budget- og takstudregninger.

Notatet fra KL er vedlagt som bilag.

Tillægstakster for ekstra afdelinger.

Der er mange tilbud som består af flere afdelinger. Et tilbud med flere afdelinger kræver naturligvis flere ressourcer at føre tilsyn med, da der kan være tale om fysisk/geografisk adskilte afdelinger, større antal beboere, afdelinger med forskellige målgrupper og forskellig organisering og ledelse.

Hvis et tilbud består af flere end 2 afdelinger, kan tilsynet træffe afgørelser om at pålægge tilbuddet en tillægstakst, jf. bekendtgørelse om socialtilsyn § 19, stk. 5.

Socialtilsyn Nord vil til grund for afgørelsen bl.a. lægge vægt på, om tilbuddet med flere afdelinger medfører en meropgave i tilsynet.

Socialtilsyn Nord er pt. i gang med at opgøre opgaveporteføljen med tilbud og afdelinger mhp. i løbet af efteråret at udsende tillægstakster til tilbud med flere afdelinger. Det er en takst, der kommer oven i grund-tilsynstaksten.

Reviderede produktionsmål for 2014.

Der er foretaget en revidering af de produktionsmål, som skal nås i løbet af 2014.

På familieplejeområdet skal der inden udgangen af 2014 foretages følgende:

- 368 Re-godkendelser.
- 68 Ny-godkendelser.
- 700 Uanmeldte driftstilsyn.

På tilbudsområdet skal der inden udgangen af 2014 foretages følgende:

- 221 Re-godkendelser.
- 65 Anmeldte driftstilsyn.
- 129 Uanmeldte driftstilsyn.

Orientering om tilsyns- og godkendelsesproduktion.

Socialtilsyn Nord vil på DAS-mødet den 12. august fremlægge produktionstal for perioden 1. januar 2014 til 30. juni 2014.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Notat fra KL vedr. fortolkning af DUT-forudsætninger

Referat

Myndighedschef Tina Mørk, Hjørring Kommune orienterede om status på aktiviteter i Socialtilsyn Nord frem til august 2014. Socialtilsynet er ved at have været rundt ved samtlige nordjyske kommuner, hvor den generelle udvikling og erfaringer med samarbejdet har været genstand for drøftelse. Der blev endvidere orienteret om, at den kommunale/regionale følgegruppe er startet op, samt at man fra Socialtilsynet forsat afventer vejledning fra Socialministeriet.

Der var en kort drøftelse af tillægstakster for tilbud med flere afdelinger, i hvilken forbindelse socialtilsynet orienterede om, at der med de forestående opkrævninger vil blive udsendt en beskrivelse af baggrunden for disse. Tillægstaksterne er beregnet ud fra en betragtning om hvorvidt det giver merarbejde for tilsynsmedarbejderne, men proceduren er imidlertid kompliceret, hvorfor Socialtilsyn Nord stiller sig til rådighed for uddybelse for den enkelte kommune/det enkelte tilbud.

Der blev endvidere orienteret om at socialtilsynet nedjusterer de forventede produktionsmål for regodkendelser af tilbud i 2014 fra 70 % til 60 %, som følge af opstartsfasen af Socialtilsyn Nord i første kvartal 2014. Der var endvidere en nedjustering af forventningerne til produktionsmålene for regodkendelser på familieplejeområdet, som følge af at proceduren har vist sig mere tidskrævende end forventet. De konkrete produktionstal og forventninger blev gennemgået via slides, der udsendes med referatet.

Afslutningsvist orienterede Socialtilsyn Nord om, at det generelle billede af tilbudsområdet i Nordjylland ser meget positivt ud, og at samarbejdet generelt er velfungerende mellem tilsynet og tilbudsviften landsdelen. DAS opfordrede til, at tilsynet formidlede den gode historie om et gennemgående højt kvalitativt niveau på landsdelens botilbud til pressen.

6. Region Nordjylland: Det videre arbejde med fase 3 i udviklingsstrategien for Specialbørnehjemmene

Region Nordjylland driver Specialbørnehjemmene, der er et tilbud til børn og unge med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne. Tilbuddet er organiseret som en enhedsorganisation med i alt 39 pladser fordelt på seks afdelinger, der er placeret forskellige steder i Nordjylland.

Region Nordjylland ønsker at lægge op til en fælles drøftelse af:

1. Den videre proces for fase 3 i udviklingsstrategien for Specialbørnehjemmene.
2. Behov for pladser til målgruppen for unge over 18 år.

Baggrund

De nordjyske kommuner og Region Nordjylland vedtog i 2007 en udviklingsstrategi for Specialbørnehjemmene. Formålet var at sikre tidssvarende fysiske rammer, skabe øget faglig og økonomisk bæredygtighed, at tilpasse den samlede kapacitet så den matchede den daværende høje efterspørgsel, samt sikre en hensigtsmæssig geografisk spredning af afdelingerne.

Udviklingsstrategien omfatter tre faser:

- Fase 1: Etablering af erstatningsbyggeri for de to afdelinger i Års i et byggeri beliggende i Års
- Fase 2: Etableringen af et erstatningsbyggeri i Nørresundby for det midlertidige tilbud på Nordens Allé i Brønderslev

- Fase 3: Etablering af et specialbørnehjem i Vendsyssel som erstatning for afdelingen Nygård i Brønderslev og afdelingen Aahaven i Sæby

Det blev besluttet at igangsætte fase 1 og 2 med det samme, mens fase 3 skulle afvente nærmere planlægning.

Status på Specialbørnehjemmene

Region Nordjylland har i de mellemliggende år arbejdet på at gennemføre de enkelte faser i udviklingsstrategien. Fase 1 blev afsluttet i 2009 med etableringen af specialbørnehjemmet Søhuset i Års, mens fase 2 blev gennemført i 2013 med etableringen af specialbørnehjemmet Fjordhuset i Nørresundby.

Region Nordjylland har efter gennemførelsen af de to første faser, påbegyndt planlægningen af fase 3 for at afklare, hvordan fase 3 skal gennemføres. Region Nordjylland har i den forbindelse haft en indledende dialog med Frederikshavn, Brønderslev og Hjørring Kommune om den fremtidige placering af det nye specialbørnehjem i Vendsyssel.

Efterspørgslen til Specialbørnehjemmene er samtidig faldet de seneste år. På den baggrund har Region Nordjylland tilpasset kapaciteten på Specialbørnehjemmene ved at nedlægge afdelingen Aahaven i Sæby og afdelingen Sneppen i Støvring. Belægningen på Specialbørnehjemmenes afdelinger er derfor på nuværende tidspunkt hensigtsmæssig.

En analyse af det forventede fremtidige visitationsmønster viser dog, at antallet af børn der fylder 18 år og som dermed skal udskrives, forventes at overstige antallet af fremtidige indskrivninger.

Analysen viser således et fald i efterspørgslen på pladser på Specialbørnehjemmene i de kommende år, hvilket samlet set vil medføre en overkapacitet på Specialbørnehjemmene. Specialbørnehjemmenes afdelinger vil i varierende grad blive påvirket af ændringen i efterspørgslen. Overkapaciteten vil dog være mest udtalt på Specialbørnehjemmenes afdelinger i Aars.

Samtidig har Region Nordjylland konstateret, at en række kommuner har henvendt sig med et behov for pladser til de unge, når de fylder 18 år og skal flytte fra Specialbørnehjemmene.

Der tegner sig dermed en tendens af et fald i efterspørgslen på pladser til Specialbørnehjemmenes nuværende målgruppe, mens der samtidig er en tendens til en efterspørgsel på pladser til unge over 18 indenfor samme målgruppe.

Begge disse tendenser bør tænkes ind i de videre overvejelser vedrørende fase 3.

Det videre arbejde med fase 3

Grundet den i analysen konstaterede lavere efterspørgsel på pladser, samt den ændrede præmis for grundlaget for fase 3 i form af Aahavens lukning, har Region Nordjylland vurderet behovet for pladser i Vendsyssel.

Region Nordjylland har i den forbindelse haft en indledende dialog om det fremtidige behov fra Hjørring Kommune, da Hjørring Kommune er en stor bruger af Specialbørnehjemmene.

Hjørring Kommune har meldt tilbage, at man på nuværende tidspunkt ikke kan lægge sig fast på en forventet fremtidig efterspørgsel, da der skal etableres et overblik over den fremtidige udvikling i målgruppen og indsatsen til denne. Hjørring Kommune har meddelt, at de forventer en afklaring af disse forhold om ca. et år.

I forhold til Brønderslev og Frederikshavn Kommune har anvendelsen af Specialbørnehjemmene historisk ligget på et lavere niveau. Region Nordjylland har i den sammenhæng noteret sig, at Frederikshavn og Brønderslev Kommune har meldt et uændret behov for pladser til Specialbørnehjemmenes målgruppe ind til næste års udviklingsstrategi.

Region Nordjylland forventer fortsat at gennemføre fase 3, men tilbagemeldingen fra Hjørring Kommune om behov, kombineret med den generelle udvikling i efterspørgslen på pladser til Specialbørnehjemmene, giver usikkerhed om hvilket fremtidigt behov der skal dækkes i Vendsyssel. Samtidig skal betydningen for det samlede antal pladser på Specialbørnehjemmene indtænkes i fase 3.

Region Nordjylland anbefaler på denne baggrund, at sagen tages op til drøftelse igen i Den Administrative Styregruppe, når der er sket en afklaring i forhold til hvilken samlet kapacitet, der fremadrettet er behov for.

Pladser til unge over 18 år

Med henblik på at kunne imødekomme de henvendelser der er og har været om pladser til unge over 18 år, er der ved Specialbørnehjemmene igangsat en praksis om at tilbyde unge forlængelse af det nuværende tilbud op til det 19 år.

Dette vil ske med henblik på til at skabe et ungemiljø og under hensyntagen til at de fysiske rammer og den pædagogiske tilgang giver mulighed for at adskille spædbørn/mindre børn og de 18-19 årige.

Indsatsten til den enkelte unge vil blive omlagt til at være et § 107 tilbud, hvor der vil være fokus på at sikre den unge størst mulig grad af selvstændighed og indflydelse på eget liv. Samtidig sikres kontinuiteten i overgang fra barn til voksen.

Region Nordjylland vurderer, at de henvendelser der er kommet på pladser til unge, er udtryk for et generelt behov for nye ungetilbud til målgruppen. Det bør derfor vurderes, om dette er en generel tendens.

Region Nordjylland har samtidig noteret sig, at de kommuner med hvem der har været dialog om spørgsmålet har lagt vægt på, at sådanne tilbud bør have en placering, der understøtter en geografisk spredning.

Hvis den nuværende kapacitet ved Specialbørnehjemmene skal udnyttes og den geografiske spredning skal bibeholdes, er det grundet udviklingen i visitationsmønstret nødvendigt at udvide Specialbørnehjemmenes målgruppe med en ny målgruppe. Dette vil samtidig være medvirkende til at bibeholde tilbuddenes bæredygtighed.

Hvis der er enighed om, at der er et behov for ungetilbud og geografisk spredning, så har Specialbørnehjemmene via sin organisering mulighed for at etablere de nødvendige pladser for unge voksne (18-25 årige) i sin enhedsorganisation.

Hvis sådan en model bliver gennemført i Vendsyssel og Aars for at sikre den geografiske spredning af tilbud til unge indenfor denne målgruppe, vil det være med til at understøtte den faglige og økonomiske bæredygtighed og geografiske spredning af Specialbørnehjemmenes afdelinger. Det vil samtidig være fremmende for realiseringen af en fase 3 i Vendsyssel.

Region Nordjylland ønsker på den baggrund at drøfte behovet for pladser til målgruppen 18-25 årige og om et behov til denne målgruppe skal ses i sammenhæng med sikring af den geografiske spredning af Specialbørnehjemmenes afdelinger og imødegå den forventet fremtidige overkapacitet på Specialbørnehjemmene.

Indstilling

Det indstilles af Region Nordjylland, at Den Administrative Styregruppe:

- Tager orienteringen om status på udviklingsstrategien til efterretning og godkender anbefalingen om, at sagen om fase 3 tages op, når behovet i Vendsyssel er afklaret.
- Drøfter hvorvidt der er et generelt behov for tilbud til unge til Specialbørnehjemmenes målgruppe i alderen 18-25 år, og om dette behov skal ses i sammenhæng med den fremtidige overkapacitet på Specialbørnehjemmene.

Referat

DAS godkendte indstillingens første pind - sagen om fase 3 tages således op, når Hjørring har afklaret sit fremadrettede behov på området.

I forhold til indstillingens anden pind oplyste formanden, at Socialdirektørkredsen på sit forudgående møde havde drøftet spørgsmålet om behovet for et nyt ungetilbud til specialbørnehjemmenes målgruppe. Drøftelsen havde ikke givet et entydigt billede, idet hovedparten af kommunerne var uafklarede i deres syn på behovet for et aldersmæssigt udvidet tilbud til målgruppen. Derudover var følgende synspunkter fremkommet:

- Aalborg Kommune havde givet udtryk for en forventning om, at målgruppens behov ville kunne håndteres indenfor rammeaftalens nuværende kapacitet og sammensætning.
- Hjørring Kommune havde tilkendegivet, at man meget gerne ville have en faglig belysning af behovet for en ny type ungetilbud til målgruppen, der kunne skabe en mere glidende overgang fra barne- til voksenstadiet henover den nuværende 18-års-grænse - tilbuddet kunne fx være et mellemtrin for aldersgruppen 16-24 år. Med et sådant aldersinterval ville det også være oplagt at analysere behovet i sammenhæng med det STU-tilbud, som målgruppen hidtil havde modtaget.
- Der ville være behov for at få den eksisterende tilbudsvifte til målgruppen beskrevet i forbindelse med en evt. afdækning af behovet for et nyt ungetilbud.
- Der var en vis bekymring for, om en udvidelse af målgruppen på de eksisterende rammeaftaletilbud ville udvide den finansielle risiko for kommunerne.

Regionen tilkendegav, at man var bevidst om, at kommunernes behov var forskellige, men at forslaget om at udvikle et nyt ungetilbud var affødt af en række konkrete henvendelser fra flere kommuner. Regionen medvirkede gerne til at afdække omfanget og karakteren af dette behov mere i dybden.

På forslag fra formanden blev det på denne baggrund aftalt, at Regionen udarbejder forslag til et kommissorium for en behovsanalyse af et ungetilbud til specialbørnehjemmenes målgruppe.

7. Program for temadag den 28. oktober for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd

I forbindelse med mødet i Dialogforum den 11. marts 2014 blev det besluttet, at brugerorganisationerne og den administrative side af Dialogforum skulle afholde et planlægningsmøde med henblik på konkretisering og udmøntning af rammerne for det på mødet valgte tema:

”Udfordringer og nytænkning på det specialiserede Socialområde i et nordjysk perspektiv, herunder også udfordringer omkring inklusion”

Planlægningsmødet blev afholdt med deltagelse af brugerorganisationerne og sekretariatet fredag den 27. juni 2014, hvor det blev besluttet at afholde temadagen med underoverskriften ”Retssikkerhed for den svage borger; Inklusion og Lighed i sundhed”.

Der var på mødet en gennemgående forventning til at temadagens ramme skal tage sit udgangspunkt i en løsningsorienteret og positiv indgangsvinkel ift. italesættelse af kompleksiteten og de indbyggede dilemmaer omkring det specialiserede socialområde.

Temadagen opbygges således omkring et oplæg ved KKR Formand Mogens Gade vedr. den politiske historik på området frem til dag efterfulgt af et oplæg omhandlende kreativ nytænkning på det specialiserede socialområde. Efterfølgende præsenteres tre korte spots med status fra hhv. brugerorganisationerne, kommunerne og Regionen på hvor man hver især står i dag, og hvad der tegner forventningerne til fremtiden.

Forud for borddrøftelserne planlægges tre korte oplæg, der tager afsæt i retssikkerheden for den udsatte borger som det ene oplæg, og i forlængelse af dette, to oplæg om hhv. inklusionsbegrebet og Lighed i sundhed. Under selve borddrøftelserne vil deltagerne få mulighed for mere indgående at drøfte de opmærksomhedsområder, der er blevet præsenteret i forbindelse med de forudgående oplæg.

Det tilstræbes efter ønske fra Dialogforum, at der kobles en neutral ordstyrer på arrangementet, der proaktivt kan styre dagen igennem; evt. en journalist eller lignende. På baggrund af erfaringerne fra forrige temadag vil der igen blive udarbejdet en hvidbog med opsamling på dagens forløb.

Sekretariatet har påbegyndt den konkrete planlægningsfase, der imidlertid er blevet udfordret af det sene tidspunkt for planlægningsmødet med Dialogforum. Således fremsendes programmet uden påførte oplægsholdere; der er imidlertid indledt dialog med Susan Tetler, professor i inkluderende specialpædagogik ift. oplæg omkring inklusion.

Bilag

- Program for temadag for brugerorganisationer, politikere om embedsmænd 2014

Referat

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning med bemærkninger om at oplægsholderne bør have opmærksomhed at favne både børneområdet og voksenområdet, samt at udfoldelsen af temarammen bør være konkret og tydelig. Sekretariatet orienterede om, at det endelige program konfirmeres af Dialogforum på møde den 2. september 2014.

8. Opfølgning på temadag om voksenudredningsmetoden (VUM)

På opdrag af Den Administrative Styregruppe blev der den 18. juni 2014 afholdt temadag om voksenudredningsmetoden. Temadagens formål var at understøtte erfaringsudveksling kommunerne imellem samt skabe et overblik over status for implementeringen, og herunder identificere fælles udfordringer og evt. samarbejdsmuligheder.

Temadagens drøftelser, og kommunernes besvarelse af et spørgeskema om området, tegner et overordnet billede af, at voksenudredningsmetoden er den metode, der helt altovervejende vil blive benyttet hos myndighed fremover, men at der fortsat er et stykke vej endnu, inden der er tale om fuldstændig implementering. Udfordringsbilledet er meget ens på tværs af kommunerne, og først og fremmest præget af store problemer med IT-understøttelsen.

Temadagen var organiseret omkring drøftelser af fire temaer, hhv. 1) Systemunderstøttelsen af VUM, 2) VUM som udredningsmetode, 3) Dokumentationen af indsats og 4) VUM og økonomistyring. Deltagerne blev indenfor hvert tema bedt om at identificere potentialer, udfordringer og overveje mulige løsningsforslag.

Der er på baggrund af temadagen udarbejdet et notat om status, udfordringer og de forslag/ideer, der blev peget på inden for hvert tema. Notatet er vedlagt som bilag. I det følgende gengives kort de forslag til konkrete initiativer, som fremkom på dagen:

Forslag til initiativer vedr. udfordringerne med systemunderstøttelsen (tema 1):

- At kommunerne - gennem formulering af fælles kravspecifikation /mangelliste til de eksisterende systemer - insisterer på, at de anvendte IT-systemer skal have åbne snitflader, så data kan overføres på tværs af funktionsområder og systemudbydere
- At kommunerne samarbejder om at beskrive, hvilke konkrete funktionaliteter, der er brug for inden for de enkelte områder. Dvs. at man i fællesskab specificerer, hvad systemerne skal kunne, og som man kontraktligt ønsker at forpligte leverandørerne på at levere. Dette arbejde efterspørges særligt i forhold til de systemer, der skal understøtte økonomi- og ledelsesinformationsopgaven.
- At kommunerne - gennem etablering af netværksgruppe eller lign. for superbrugere - sikrer en løbende erfaringsudveksling om de forskellige IT-systemers fordele og ulemper, som benyttes på tværs af kommunerne, så det udnyttes, at kommunerne samlet set har erfaring med mange forskellige IT-løsninger på både myndighed, udfører, økonomi og ledelsesinformationssiden. Netværksgruppen kan også benyttes som et forum for fælles dialog med de forskellige leverandører om kommunernes behov og systemernes mangler.
- At de kommuner, der benytter EKJ, sammen lægger pres på systemudbyderen for at få retten til adgang til egne rådata uden omkostninger.

Forslag til initiativer vedr. udfordringerne med VUM som udredningsmetode (tema 2):

- At der etableres et tværkommunalt netværk af socialfaglige superbrugere, der kan sikre løbende erfaringsudveksling og udgøre hinandens "hotline" i spørgsmål vedrørende den faglige metode
- At man – i regi af netværket – sammen udreder ("vummer") forskellige prøvesager/gennemfører fælles audit som et redskab til dialog og fælles læring
- At man er åbne overfor at dele hinandens skriftlige metodemateriale

Forslag til initiativer vedr. udfordringerne med dokumentation af indsats (tema 3):

- At der på et senere tidspunkt i implementeringsprocessen afholdes en opfølgende temadag med særskilt fokus på dialogen mellem myndighed og udfører om indsatsmålene, samt med fokus på deling af viden og erfaring med de dokumentationsredskaber, der pt. er under udvikling.

- At der samarbejdes om kompetenceudvikling af myndigheds evne til formulering af gode indsatsmål gennem fælles uddannelsesinitiativer.

Forslag til initiativer vedr. udfordringerne med økonomistyring (tema 4):

- At der ses på potentialer, udfordringer og muligheder for at fastlægge en takststruktur med differentierede takster, der tager afsæt i borgernes behov, således som disse kommer til udtryk i VUM.

Den videre proces

Temadagen og spørgeskemaundersøgelsen har givet en første, indledende afdækning af behovet for fælles ageren og samarbejde om voksenudredningsmetoden. Sekretariatet indstiller, at Den Administrative Styregruppe på denne baggrund drøfter ønsker, behov og ambitionsniveau for det videre arbejde med området.

Sekretariatet vurderer umiddelbart, at det eksisterende set-up af arbejdsgrupper under rammeaftalen giver følgende muligheder for det videre arbejde med de fremsatte forslag:

- Vedr. ønskerne om forbedret systemunderstøttelse: Ingen af de nuværende arbejdsgrupper under rammeaftalen råder over specifikke IT-kompetencer. Såfremt kommunerne ønsker at igangsætte et samarbejde om at forbedre systemunderstøttelsen af voksenhandicapområdet foreslås det, at der nedsættes en særlig taskforce af IT-eksperter og konsulenter/ledere med indblik i kommunernes behov på området.
- Vedr. ønskerne om etablering af netværksgrupper for hhv. socialfaglige og systemkyndige VUM-superbrugere. Det bemærkes, at der i givet fald skal indgås aftale om tovholderfunktionen for netværkene, idet Sekretariatet ikke har mulighed for at løfte opgaven.
- Vedr. ønsket om fortsat fokus på dialogen mellem udfører og myndighed: det foreslås, at det videre arbejde hermed forankres i rammeaftalens udviklingsstrategigruppe. Gruppen kan evt. anmodes om at varetage programplanlægningen af en faglig temadag i 2015 om formuleringen af indsatsmål og brugen af dokumentationsredskaber.
- Vedr. ønsket om, at få afklaret muligheder og udfordringer ved en takststruktur baseret på differentierede takster med afsæt i VUM-terminologien: Styringsaftalegruppen kan anmodes om at se på spørgsmålet i sammenhæng med gruppens eksisterende opgave med at udfolde problemstillingen med de nye vejledende takster.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter ønsker, behov og ambitionsniveau for det videre samarbejde om implementeringen af voksenudredningsmetoden,
- fastlægger behovet for evt. etablering og organisering af erfa-netværk vedrørende voksenudredningsmetoden
- drøfter nedsættelse af en task-force, der kan fremme kommunernes ønsker til forbedret systemunderstøttelse, eksempelvis via udarbejdelse af fælles kravspecifikationer og fælles/koordineret dialog med leverandørerne på området.
- anmoder udviklingsstrategigruppen om at sætte fokus på dialogen mellem myndighed og udfører og herunder planlægge en faglig temadag om emnet i 2015
- anmoder styringsaftalegruppen om at beskrive muligheder og udfordringer ved at fastlægge en takststruktur, hvor de differentierede takster tager afsæt i borgernes behov, således som disse kommer til udtryk i voksenudredningsmetoden.

Bilag

- Sammenfattende notat om input fra temadagen vedr. voksenudredningsmetoden

Referat

DAS drøftede udfordringerne med systemunderstøttelsen på voksen-handicapområdet og vanskelighederne i samarbejdet med IT-leverandørerne. I lyset af, at der er tale om en generel problemstilling, der forventeligt vil kunne genfindes i alle landets kommuner, var der ønske om at afsøge mulighederne for at løfte problemstillingen på landsplan, gerne gennem KOMBIT. Alice Aagaard Hagemann drøfter muligheden med Jan Nielsen (direktør, Aalborg Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning), der er medlem af KOMBIT's portefølje-gruppe.

Temadagen og spørgeskemaet har vist, at kommunerne langt ad vejen står over for samme udfordringer. Der var enighed om, at kommunerne har en fælles interesse i at hjælpe hinanden, og der blev opfordret til at trække på hinanden ved de spørgsmål, man løbende støder på i den daglige praksis. Alice Aagaard Hagemann fremhævede konkret, at Aalborg Kommune gerne delte erfaringerne med sin VUM-baserede budgetmodel samt det FKO-baserede dokumentationsredskab for udfører, som man var undervejs med (FKO: Faglige KvalitetsOplysninger på voksensocialområderne).

DAS godkendte de to sidste indstillinger. Udviklingsstrategigruppen anmodes således om at sætte fokus på dialogen mellem myndighed og udfører og herunder planlægge en faglig temadag om emnet i 2015. Ligeledes anmodes styringsaftalegruppen om at beskrive muligheder og udfordringer ved en takststruktur med differentierede takster, der tager afsæt i borgernes behov, således som disse kommer til udtryk i voksenudredningsmetoden.

Sager til forventet efterretning

9. Udkast til mødekalender 2015 for Den Administrative Styregruppe og Socialdirektørkredsen 2015

Sekretariatet har udarbejdet udkast til mødekalender for 2015. Mødekalenderen er udarbejdet med udgangspunkt i de ønsker, der blev tilkendegivet i forbindelse med udarbejdelsen af mødekalenderen for 2014. Det er således tilstræbt, at møderne ligger på forskellige ugedage, så at disse tager mest muligt hensyn til divergerende kommunale mødefora samt ikke umiddelbart har sammenfald med større arrangementer/konferencer med direktørdeltagelse.

Dato	Socialdirektørkredsen	Den Administrative styregruppe
Torsdag den 13. november 2014	Kl. 10.00-12.00	Kl. 12.00-15.00
Torsdag den 15. januar – Fredag den 16. januar 2015	Kl. 10.00-12.00	Møde afholdes som del af døgnsseminaret
Onsdag den 8. april 2015	Kl. 10.00-12.00	Kl. 12.00-15.00
Onsdag den 10. juni 2015	Kl. 10.00-12.00	Kl. 12.00-15.00
Mandag den 17. august 2015	Kl. 10.00-12.00	Kl. 12.00-15.00
Fredag den 13. november 2015	Kl. 10.00-12.00	Kl. 12.00-15.00

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter og godkender udkast til mødekalender for 2015

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede og godkendte udkast til mødekalender for 2015 med den justering, at døgnsseminaret fastsat til den 15. og 16. januar udgår og erstattes af ordinære møder i DAS og SOCDIR henlagt til fredag den 16. januar 2015.

Der blev endvidere drøftet, at der, i tilfælde af forfald fra deltagerkredsen til møderne, i videst muligt omfang, søges at sikre relevant repræsentation til møderne i Den Administrative Styregruppe og Socialdirektørkredsen.

10. Evt.

Referat

Ingen bemærkninger.

11. Næste møde den 13. november 2014 kl. 12.00-15.00

Mødet afholdes på Fremtidens Plejehjem, Carl Klitgaards Vej 5, 9400 Nørresundby