



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	12. juni 2014, kl. 13.00-16.00
Sted	Dronninglund Slot, Slotsgade 8, 9330 Dronninglund
Deltagere	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hans Ole Steffensen (Læsø Kommune), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Tina Mørk (Hjørring Kommune, for Leif Serup), Benjamin Holst (KKR-sekretariatet), Lone Boelt Møller og Thomas Gajhede Haugaard (begge Sekretariat for Rammeaftaler/ref.).
Afbud	Elsemarie Lauvring (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Sven Thomsen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen), Ulrik Andersen (Rebild Kommune).

Sagsnr./Dok.nr. 2014-185 / 2014-41682

- 1. Godkendelse af dagsorden**
- 2. Godkendelse af referat fra møde den 6. marts 2014**

Sager til behandling

3. Udkast til Styringsaftalen 2015

Styringsaftalegruppen har udarbejdet et første udkast til styringsaftalen for 2015. Udkastet følger samme struktur som aftalen for indeværende år. Aftalen består således af:

- Hovedtekst med de generelle principper for styringen af de omfattede tilbud på såvel social- som specialundervisningsområdet
- Bilag 1: En teknisk specifikation af hovedteksten (primært rettet til økonomi-/takstmedarbejdere)
- Bilag 2: De specifikke aftalevilkår for de regionalt drevne specialundervisningstilbud
- Bilag 3: Aftalemodel for finansieringen af Taleinstituttets opgaveportefølje under rammeaftalen

Indholdsmæssigt er udkastet som udgangspunkt uændret i forhold til i år, idet følgende dog kan bemærkes:

- Der er foretaget en generel gennemskrivning af styringsaftalen for at øge hovedtekstens umiddelbare læsbarhed og tilgængelighed. En række af de mest tekniske passager er flyttet fra hovedteksten, så de alene fremgår af specifikationen i bilag 1. Redigeringen har ingen indholdsmæssige konsekvenser for aftalegrundlaget.
- Der er i styringsaftalens indledning tilføjet en kort definition af begreberne ”betalingskommune”, ”handlekommune” og ”driftsherrer” med henblik på at øge tekstens umiddelbare tilgængelighed.
- Styringsaftalens afsnit 5 er suppleret med et kort afsnit, der henviser til aftalen om et forstærket samarbejde om de mest specialiserede tilbud.
- Styringsaftalens afsnit 10, der beskriver muligheden for kommunal overtagelse af regionale tilbud, er bragt i overensstemmelse med den nye lovgivning på området, som træder i kraft 1. juli 2014, og som fastsætter, at der én gang i hver valgperiode er mulighed for at overtage regionale sociale tilbud eller undervisningstilbud, der ligger i kommunen. En kommune, som ønsker at overtage et regionalt tilbud, skal fremover tilkendegive ønsket i forbindelse med indmeldingerne til rammeaftalen for valgperiodens 3. år. Det vil for indeværende valgperiode sige til rammeaftalen for 2016, der skal være politisk godkendt i byråd og Regionsråd senest den 15. oktober 2015.
- I styringsaftalens bilag 1 (specifikationsbilaget) er det blevet præciseret, at man under omkostningskategorien ”tilsyn” fremover alene skal indregne udgiften til Socialtilsynet for de tilbud, der er omfattet af dette.
- I styringsaftalens bilag 2 (Regionens specialundervisningstilbud) er afsnittet vedr. Institut for Syn og Hørelse nyskrevet og væsentligt forkortet. Der er ikke foretaget indholdsmæssige ændringer.
- Styringsaftalens bilag 3 (aftalemodellen for Taleinstituttet) videreføres uændret i forhold til 2014, idet den særlige aftale om Taleinstituttets finansiering blev indgået for en toårig periode.

Håndtering i styringsaftalen af nye regler om vejledende takster og ny takstbekendtgørelse

Det snarligt vedtagne lovforslag, der følger op på evalueringen af kommunalreformen på socialområdet, indeholder en enkelt ændring på takstområdet, der har betydning for styringsaftalen. Lovforslaget indebærer nemlig, at udmeldte takster fremover vil have vejledende frem for endelig karakter.

I dag forudsættes de godkendte takster, der offentliggøres på Tilbudsportalen, som bekendt at være endelige. Fremover vil det i stedet fremgå af Serviceloven, at:

»§ 174. Den kommunale, regionale eller private leverandør fastsætter *vejledende* takster for ydelser og tilbud efter denne lov, jf. dog stk. 3. Taksten fastsættes på baggrund af samtlige budgetterede, direkte og indirekte langsigtede omkostninger ved levering af ydelsen eller drift af tilbuddet.«

Ændringen indebærer, at der foretages en konsekvensændring i styringsaftalen, idet der et enkelt sted i den nuværende aftale eksplicit henvises til et princip om, at de vedtagne takster for et rammeaftaletilbud er endelige.

Ændringen kan give rammeaftalens parter behov for sammen at forholde sig til, hvordan man fremadrettet ønsker at sikre fortsat åbenhed og gennemsigtighed om taksterne.

Det varsles i lovforslagets bemærkninger, at der endvidere skal ske en generel revision af takstbekendtgørelsen, og at disse ændringer skal træde i kraft pr. 1. januar 2015. Den reviderede takstbekendtgørelse foreligger endnu ikke, og forventes først udsendt i løbet af sensommeren. Da styringsaftalen som bekendt skal godkendes af Kommunalbestyrelser og Regionsråd senest den 15. oktober, vil det rent tidsmæssigt være vanskeligt at nå at indarbejde evt. justeringer i udkastet, som bekendtgørelsens udsendelse måtte give anledning til.

Umiddelbart er det styringsaftalegruppens vurdering, at indholdet af den kommende takstbekendtgørelse ikke ventes at nødvendiggøre øjeblikkelige justeringer i udkastet til styringsaftale. Denne vurdering er foretaget på baggrund af de hovedoverskrifter for indholdet, der fremgår af lovbetragtningerne, men samtidig med forbehold for, at vi ikke er bekendt med reglernes endelige konkretisering.

Den nye takstbekendtgørelse vil på længere sigt kunne tænkes at inspirere til ændringer i styringsaftalen. Et af de udmeldte formål med den nye takstbekendtgørelse er fx at give mulighed for mere fleksible takstfastsættelsesprincipper og øget fleksibilitet i valget af finansieringsformer.

Styringsaftalegruppen foreslår på den baggrund, at det indskrives som nyt fokusområde i styringsaftalen for 2015, at der i det kommende år skal arbejdes med at afdække de nye muligheder og udfordringer, som den nye takstbekendtgørelse måtte give anledning til, herunder opgaven med at sikre fortsat åbenhed og transparens om taksterne. I den udstrækning, der vurderes behov for det, skal arbejdet munde ud i forslag til ændringer i aftalegrundlaget, der kan indarbejdes i styringsaftalen for 2016.

Den videre proces

Den Administrative Styregruppe skal på sit næste møde den 12. august behandle det endelige udkast til styringsaftale med henblik på administrativ godkendelse.

KKR-formandskabet skal drøfte udkastet med brugerorganisationerne i Dialogforum den 2. september.

Aftalen skal herefter behandles på KKR-mødet den 12. september 2014 samt i Kontaktudvalget med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender styringsaftalen senest den 15. oktober 2013.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter udkastet til Styringsaftale for 2014
- noterer de ændrede indmeldingsfrister for kommunal overtagelse af regionale tilbud som følger af ændringer i Serviceloven
- drøfter behovet for fælles håndtering af, at det fremgår af Serviceloven, at taksterne fremover er vejledende
- godkender, at arbejdet med den kommende nye takstbekendtgørelse indskrives som et fokusområde for 2015 med henblik på at evt. ændringer i aftalegrundlaget implementeres i styringsaftalen for 2016.

Bilag

- Udkast til styringsaftalen 2015

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede udkastet til styringsaftalen for 2015, og godkendte herunder, at implementeringen af den kommende nye takstbekendtgørelse indskrives som et fokusområde.

Formanden gjorde opmærksom på, at de nye regler vedr. kommunal overtagelse af regionale tilbud indebærer, at en kommune, der måtte ønske at overtage regionale tilbud i indeværende valgperiode, vil skulle meddele det om senest ét år. Med henblik på at sikre, at byrådene er rettidigt orienteret om tidsrammen, blev Sekretariatet anmodet om at medtage oplysningen i det udkast til sagsfremstilling om styringsaftalen, som skal udarbejdes til brug for den politiske behandling.

Den Administrative Styregruppe drøftede de muligheder og udfordringer det vil give, at taksterne fremover er vejledende. Der var enighed om, at der – med respekt for forhandlingsretten – vil være behov for at sikre fortsat transparens og en fælles forståelsesramme om takstfastsættelsen, så det undgås, at det nye vilkår resulterer i mistillid/mistanke om usaglig prisdifferentiering og opbygning af unødigt bureaukrati til forhandling og kontrol. Hvordan dette konkret sikres, vil forudsætte en nærmere udboring af problemstillingen, men følgende elementer indgik i styregruppens foreløbige overvejelser:

- Formulering af et kodeks for, hvordan man ved aftaleindgåelsen møder hinanden. Kodeks skal bidrage til at skabe klarhed over parternes respektive positioner og den gensidige interesse i at undgå unødigt besvær og grobund for mistillid
- Kodeks kan suppleres med konkrete aftaler / konkrete skabeloner, der - i respekt for forhandlingsretten – fastlægger en fælles forståelse af de legitime elementer, der kan bringes i spil i en forhandling.
- Ved fastlæggelsen af, hvilke elementer der kan bringes i spil i en forhandling, skal erfaringerne fra de driftsherrer, der sælger pladser til kommuner i andre landsdele, medtænkes. Vesthimmerlands Kommune gav på mødet således udtryk for, at man fra nogle midtjyske kommuner oplevede en anden, mere pågående forhandlingstilgang end i Nordjylland.
- Det kan overvejes, om der – som del af en aftalemodel – er behov for at opstille fælles principper for, hvordan regulering af allerede indgåede takster håndteres, herunder eksempelvis regulering i forhold til den generelle pris- og lønudvikling.
- Den fastlagte aftalemodel skal tage sit udgangspunkt i, at takststrukturen - bl.a. som følge af udbredelsen af voksenudredningsmetoden – er under forandring og går i retning af mere differentierede takster. Det må forventes, at de differentierede takster vil udgøre et væsentligt dialogværktøj i takstforhandlingerne fremover.
- Overgangen til flere differentierede takster vil indebære en generel øget opmærksomhed på, hvordan den enkelte takst er sammensat – herunder hvilke forskelle i den bagvedliggende indsats de differentierede takster afspejler, og hvordan den enkelte takst matcher den pågældende borgers individuelle funktionsevne og behov. Det kan i den forbindelse med fordel afklares i hvilken udstrækning efterspørgsel efter information om, hvordan den enkelte takst er sammensat, kan dækkes af de oplysninger, som tilbuddene fremadrettet vil skulle indberette til Socialtilsynet via tilbudsportalen

Der var enighed om, at bede Styringsaftalegruppen udfolde problemstillingen nærmere. Styringsaftalegruppen anmodes i første omgang om at udarbejde et forslag til kommissorium for gruppens videre arbejde med problemstillingen. Styringsaftalegruppen kan i forbindelse hermed vurdere behovet for at kunne trække på aftalejuridiske kompetencer i det videre arbejde.

4. Folketingets behandling af lovforslag vedr. den nationale koordinationsstruktur og orientering om møde med Socialstyrelsen den 14. maj 2014.

Efterfølgende DAS-mødet den 6. marts 2014 er lovforslaget vedrørende den nationale koordinationsstruktur blevet fremsat i en revideret version. Ydermere er der i Nordjylland afholdt møde mellem Socialstyrelsen og Formanden for DAS, KKR- og Rammeaftalesekretariatene.

Lovforslaget

Lovforslaget vedrørende den nationale koordinationsstruktur blev fremsat i Folketinget den 26. marts 2014 og forventes endelig godkendt den 11. juni 2014. Dermed forventes lovforslaget godkendt på tidspunktet for styregruppemødets afholdelse, hvor der på døgnsseminarets 2. dag netop vil være deltagelse af kontorchef Else Frydensberg fra Socialstyrelsens kontor for Socialtilsyn og National Koordination.

I forhold til det oprindelige udkast til lovforslaget har Socialministeriet imødekommet nogle af udfordringerne for, hvordan rammeaftale årshjulet skal kunne hænge sammen med fristerne for de afrapporteringer, der var opstillet i forbindelse med de kommende centrale udmeldinger. Samtidigt imødekommes ønsket om at smidiggøre de politiske processer således, at der fremover vil være én samlet behandling af rammeaftalens udviklingsstrategi og styringsaftale.

Politisk proces

Kommunalbestyrelserne i hver region skal behandle de centrale udmeldinger indenfor det eksisterende rammeaftale-regi, og træffe politisk beslutning samt afrapportere på tilrettelæggelse af indsatsen under et særskilt punkt i forbindelse med fastlæggelse af udviklingsstrategien. Derfor vil fristen for fastlæggelse af udviklingsstrategierne blive ændret til den 15. oktober, således at fristen derved bliver den samme som for indgåelse af styringsaftalen. Dermed vil der fremover blive tale om én årlig politisk behandling af rammeaftalen, hvor såvel udviklingsstrategi som styringsaftale vil blive behandlet samtidigt.

Centrale udmeldinger

Socialministeriet har ikke fremsat krav til hyppigheden eller tidsfrister for de centrale udmeldinger, men det forudsættes imidlertid, at en evt. central udmelding foretages senest i januar måned, hvis den skal behandles i forbindelse med rammeaftalen for det næstkommende år. Det ligger imidlertid fast, at det i indeværende år forsat gælder, at der vil komme to centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen senest den 1. november, der vil omfatte henholdsvis "mennesker med kompleks erhvervet hjerneskade" samt området for den mest specialiserede specialundervisning – formentlig under overskriften "Blinde børn og børn med svære synshandicap". En overgangsordning for det første år skal sikre, at der afsættes den fornødne tidsmæssige ramme til at arbejde med afrapporteringerne. De første endelige afrapporteringer til Socialstyrelsen skal ligge i første halvår 2016.

Det er endnu uklart for Socialstyrelsen, hvilke formkrav en central udmelding vil indbefatte, hvorfor der i DAS-kredsen skal være opmærksomhed på de administrative ressourcemæssige konsekvenser dette kan have i forbindelse med nedsættelse af evt. arbejdsgrupper, processtyring, udarbejdelse af materiale til dataindsamling samt udsendelse og bearbejdning af samme. Det kan i den forbindelse overvejes at drøfte en model for hvorledes dette tilgås i et fremadrettet perspektiv.

Overtagelse af regionale/kommunale tilbud

Ifølge lovforslaget vil det fremover for en kommunalbestyrelse alene være muligt at overtage et Regionalt tilbud én gang i valgperiode, hvis og såfremt tilbuddet er beliggende i kommunen. Intentioner om overtagelse meddeles til Regionsrådet senest den 1. januar i valgperiodens 3. år og med senest overtagelse den 1. januar i valgperiodens 4. år. Denne regel kan imidlertid fraviges i forbindelse med Socialstyrelsens udvidede kompetencer ift. driftspålæg, således at kommunalbestyrel-

ser eller Regionsråd kan pålægges at overtage driften af kommunale eller Regionstilbud i såvel Nordjylland som andre Regioner.

Møde med Socialstyrelsen vedrørende den nationale koordinationsstruktur

Formanden vil på mødet orientere om møde den 14. maj 2014 i Brønderslev med repræsentanter fra Socialstyrelsen vedrørende det kommende konkrete samarbejde omkring den nationale koordinationsstruktur. Formålet med mødet var at få en status fra Socialstyrelsen på udviklingsarbejdet omkring den nationale koordinationsstruktur, samt udveksling af synspunkter og forventninger i forhold til bl.a. lovgivningen, samlingen af specialrådgivningen under VISO, organiseringen af den nationale koordination, selve afgrænsningen af målgrupper samt dataindsamling, formkrav og indhold af de centrale udmeldinger og forløbsbeskrivelser.

Formålet var endvidere at drøfte rammerne for det fremadrettede samarbejde, og i den forbindelse den mest hensigtsmæssige organisering af dette, herunder samspillet med KKR, DAS og rammeaftalesekretariat - primært ift. de centrale udmeldinger, forløbsbeskrivelser samt den fremtidige kommunikations- og informationsvej.

På mødet deltog fra Socialstyrelsen kontorchef Else Frydensberg, chefkonsulent Bo Jensen og fuldmægtig Bjørn Bjerrehøj. Herudover var der deltagelse af formand for DAS Henrik Aarup-Kristensen, Benjamin Holst (KKR), Lone Boelt Møller og Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for rammeaftaler).

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter konsekvenserne af det reviderede lovforslag
- tager orienteringen omkring mødet med Socialstyrelsen til efterretning

Bilag

- Dagsorden til mødet mellem Socialstyrelsen og DAS formandskabet i Nordjylland
- [Lovforslag 165 som fremsat den 26. marts 2014](#) (NB: dokumentet er ikke vedlagt som bilag, tryk "Ctrl-tast" + museklik for at følge linket)

Referat

Formanden redegjorde for, at de to første centrale udmeldinger vil foreligge til november og omfatte målgrupperne "kompleks erhvervet hjerneskade" samt "blinde børn og børn med svære synshandicap". De arbejdsgrupper, der nedsættes, vil skulle have deres udkast til afrapportering klar i maj/juni 2015, så der sikres den fornødne tid til den administrative og politiske godkendelse frem til den 15. oktober 2015, hvor afrapporteringen skal foreligge politisk godkendt sammen med rammeaftalen for 2016.

DAS drøftede, hvordan man vil arbejde med de kommende centrale udmeldinger i lyset af, at afrapporteringerne må forventes at blive genstand for stor opmærksomhed såvel politisk hold som fra Socialstyrelsen.

Der var enighed om, at den endelige sammensætning og udpegning til arbejdsgrupperne måtte afvente en mere konkret opgavebestilling fra Socialstyrelsen, der også vil muliggøre udarbejdelsen af et egentligt kommissorium.

Formanden tilkendegav overordnet, at man ved sammensætningen af de kommende arbejdsgrupper ville skulle have opmærksomhed på bl.a. at sikre:

- Procesfaglighed i forhold til den politiske beslutningsproces.
- Faglighed i forhold til de udmeldte målgrupper
- Tilstrækkelige ressourcer til opgaven. Det er nødvendigt med opmærksomhed på, at særligt "skriveopgaven" vil tage tid og trække ressourcer
- Effektivitet og beslutningskraft (vil kunne være uhensigtsmæssigt med en meget stor arbejdsgruppe)
- En afbalanceret repræsentation af kommunernes forskellige myndighedsinteresser på feltet. Der skal være tale om en fælles nordjyske afrapportering, som har legitimitet i forhold til alle kommuner
- Repræsentation af driftsherrer for direkte berørte tilbud i landsdelen - typisk driftsherrer for de evt. tilbud til målgruppen, der måtte være omfattet af det forstærkede samarbejde.

På baggrund af disse principper ville en arbejdsgruppe eksempelvis kunne sammensættes på følgende vis:

- 1 konsulent fra sekretariat for rammeaftale, der fungerer som tovholder for arbejdsgruppen (Sekretariatets to konsulenter fordeler i givet fald de to centrale udmeldinger mellem sig)
- 1-2 planlægger/konsulent med godt fagligt kendskab til det udmeldte indsatsområde, og som tids-/ressourcemæssigt har mulighed for at bidrage som medskribent på afrapporteringen i tæt samarbejde med Sekretariatet.
- 4-5 kommunale myndighedsrepræsentanter. Det vil være vigtigt, at der er tale om repræsentanter, der arbejder på strategisk niveau og med beslutningskompetence, og derved har en sikker fornemmelse af, hvad der kan "flyve" i eget politiske og administrative bagland. Repræsentanterne kan evt. udpeges på baggrund af de geografiske klynger, men der skal være opmærksomhed på, om der internt i en klynge er så forskellige myndighedsstrategier i forhold til den udmeldte målgruppe, at det kræver særskilt repræsentation
- Repræsentation fra den/de direkte berørte driftsherrer af højt specialiserede tilbud på det udmeldte område (på hjerneskeadeområdet driver Aalborg ÆH og Regionen tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde. I forhold til målgruppen blinde børn driver Regionen tilbud, der er omfattet af det forstærkede samarbejde)

Formanden orienterede om, at Aalborg Kommune (ÆH) på socialdirektørkreds-mødet havde tilkendegivet, at såfremt arbejdsgruppen blev sammensat efter den skitserede model ville man godt kunne bidrage med en planlæggerressource i arbejdsgruppen på hjerneskeadeområdet.

5. Socialtilsyn Nord

Det er tidligere blevet besluttet, at Socialtilsyn Nord, i løbet af 2014, skal være et fast punkt på dagsordenen til møder i den administrative styregruppe på socialområdet.

Formålet med denne sagsfremstilling er at orientere om aktiviteterne i Socialtilsyn Nord i løbet af 1. halvår 2014.

Antal re-godkendelser.

På tilbudsområdet har det været den indledende forventning, at der skal gennemføres 74 re-godkendelser i løbet af 1. halvår 2014. I 1. kvartal 2014 er der afsluttet 0 re-godkendelsesforløb, mens der er igangsat 29 re-godkendelsesforløb med forventet afslutning i løbet af 1. halvår 2014.

Tilbudsområdet.	Re-godkendelser.
Planlagt for 1. halvår 2014	74
Afsluttede	0
Igangsatte	29

På familieplejeområdet har det været den indledende forventning, at der skal gennemføres 450 re-godkendelser i løbet af 1. halvår 2014. I 1. kvartal 2014 er der afsluttet 16 nogen re-godkendelsesforløb. Der er igangsat 261 re-godkendelsesforløb på familieplejeområdet med forventet afslutning i løbet af 1. halvår 2014.

Familieplejeområdet	Re-godkendelser.
Planlagt for 1. halvår 2014	450
Afsluttede	16
Igangsatte	261

Antal driftstilsyn.

På tilbudsområdet har det været den indledende forventning, at der skal gennemføres 52 driftstilsyn i løbet af 1. halvår 2014. Hertil kommer også de risikobaserede tilsyn, som ikke er planlagte på forhånd, men som foretages efter behov og dermed vil fylde i opgaveporteføljen.

I 1. kvartal 2014 har der været gennemført og afsluttet 5 anmeldte tilsynsforløb og 18 uanmeldte tilsynsforløb – i alt 23 tilsynsforløb. I tillæg hertil, er der igangsat 9 anmeldte tilsynsforløb og 29 uanmeldte tilsynsforløb – i alt 38 tilsynsforløb.

Tilbudsområdet	Anmeldte tilsyn	Uanmeldte tilsyn
Planlagt for 1. halvår 2014	Samlet antal planlagte tilsyn: 52	
Afsluttede	5	18
Igangsatte	9	29

På familieplejeområdet har det været den indledende forventning, at der skal gennemføres 25 driftstilsyn i løbet af 1. halvår 2014. Antallet af forventede driftstilsyn i 1. halvår 2014 skyldes, at familieplejeafdelingen primært har planlagt at gennemføre re-godkendelser i denne periode og da en re-godkendelse går ud for et driftstilsyn vil disse forløb kunne regnes til her. Således har der i 1. kvartal 2014 været igangsat 1 anmeldte tilsynsforløb, mens man ikke har været i gang med uanmeldte tilsynsforløb endnu.

Familieplejeområdet	Anmeldte tilsyn	Uanmeldte tilsyn
Planlagt for 1. halvår 2014	Samlet antal planlagte tilsyn: 25	
Afsluttede	0	0
Igangsatte	1	0

I forhold til både tilbudsafdelingen og familieplejeafdelingen gælder det, at produktionen af re-godkendelser og driftstilsyn har været under indflydelse af, at tilsynet har været i en opstartsfase, som har bevirket, at den fulde driftskapacitet først reelt har været i brug fra 1. marts 2014. Det er således forventningen, at produktionen i de fremadrettede kvartalsredegørelser vil være mere omfangsrig.

Antal skærpede tilsyn.

Der har endnu ikke været anledning til at anvende skærpede tilsyn.

Antal tilbagekaldelser af godkendelser.

Der har endnu ikke været anledning til at indlede sager om tilbagekaldelse af godkendelser.

Antal klagesager.

Antallet af klagesager til Socialtilsyn Nord har fra 1. januar og frem til 15. maj 2014 været på i alt 17 henvendelser. Nogle af henvendelserne har givet anledning til opfølgning i det løbende fra Socialtilsyn Nord, som medtages i sagsbehandlingen af det enkelte tilbud eller plejefamilie, som klagen omhandler. Andre af henvendelserne har givet anledning til at foretage konkret tilsyn på tilbud/hos plejefamilien.

I tillæg til klagesagerne, har Socialtilsyn Nord modtaget 5 underretninger.

Alle klage- og underretningssager behandles individuelt og alle aspekter inddrages i sagsbehandlingsprocessen og vurderingen af den enkelte klage/underretning.

Antal henvendelser på whistleblowerordningen.

Antallet af henvendelser på Socialtilsyn Nord whistleblowerordning har fra 1. januar og frem til 15. maj 2014 været på i alt 16 henvendelser. Alle 16 henvendelser har medført en opfølgning fra Socialtilsyn Nord, som medtages i sagsbehandlingen af det enkelte tilbud eller plejefamilie, som whistleblowerhenvendelsen omhandler.

Alle whistleblows behandles individuelt og alle aspekter inddrages i sagsbehandlingsprocessen og vurderingen af det enkelte whistleblower.

Antal ny-ansøgninger.

Socialtilsyn Nord har fra 1. januar og frem til 15. maj 2014 modtaget 11 ansøgninger om ny-godkendelse til enten, at drive et socialt tilbud eller opholdssted. Ligeledes er der modtaget 98 ansøgninger om, at blive godkendt som plejefamilie. Ud af de 98 ansøgninger, er 40 helt nye ansøgninger, som Socialtilsyn Nord har modtaget efter 1. januar 2014.

Det forventede antal ny-ansøgninger på tilbuds- og plejefamilieområdet har været henholdsvis 4 tilbud og 80 plejefamilier årligt og således er den forventede kvote for ny-ansøgninger nået.

Det bemærkes, at antallet af ny-ansøgninger, som Socialtilsyn Nord har modtaget siden årsskiftet indeholder en række plejefamilier, som er overdraget af kommunerne og regionerne. I forhold til disse sager har der enten ikke været igangsat sagsbehandling af ansøgningen, eller også er sagsbehandlingen ikke endeligt gennemført. Dette kan således betyde, at antallet af ny-ansøgninger kan være højere end det niveau, som kan forventes fremadrettet, når de overtagne sager ikke længere vil figurere i kvartalsstatistikkerne.

Status vedr. budgettilpasning i Socialtilsyn Nord.

Efter 3 mdrs. drift har det kunnet konstateres, at forhåndsindmeldingerne om antal plejefamilier har været fejlbehæftede. I stedet for det hidtil indmeldte antal på 1543 plejefamilier, har der vist sig kun at være de førnævnte 1127 plejefamilier, som Socialtilsyn Nord skal føre tilsyn med.

Der blev givet en orientering om dette på DAS d. 6. marts 2014.

Det lavere antal plejefamilier, har på et møde i Hjørring Byråd d. 21. maj 2014, medført en beslutning om at nedjustere Socialtilsyn Nord's driftsbudget med 2 mio. kr.

Nedjusteringen af driftsbudgettet medfører en efterregulering (se bilag 1) af den objektive finansiering af familieplejeområdet. Efterreguleringen vil ske på den måde, at der ved fremsendelsen af regningen for 2. halvår 2014 vil ske en kreditering af den tidligere fremsendte faktura og samtidig blive lavet en ny beregning af den objektive finansiering for 1. halvår 2014 og 2. halvår 2014.

I relation til byrådsbehandlingen d. 24. april 2014, er det blevet besluttet, at den samlede persona-lenormering i Socialtilsyn Nord reduceres med i alt 3,8 normeringer pr. 1. oktober 2014, fordelt med 2 på familieplejeområdet og 1 i sekretariatsafdelingen.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Objektiv finansiering Socialtilsyn Nord

Referat

Socialtilsyn Nord gennemgik status for hvor stor andel af den samlede produktionsplan, der var gennemført siden opstarten samt den forventede gennemførelse for resten af 2014. Socialtilsyn Nord fremlagde materiale på mødet til erstatning for det forud fremsendte. Det forventede resultat afspejler, at der ingen tilsynsaktiviteter har været i de første par måneder, idet ressourcerne i opstartsfasen har været fokuseret på primært uddannelse og IT opstart mv. Tilsynsaktiviteterne for først kvartal afspejler således knap en måneds effektivt arbejde med tilsynsopgaven.

Der var en kort drøftelse vedr. tillægstaksten ved tilbud med flere afdelinger/koncernlignende tilbud, men Socialtilsyn Nord fremførte, at den endelige ramme afhænger af den endnu ikke offentliggjorte vejledning, men at det også vil være en individuel afgørelse i forhold til det enkelte tilbud på baggrund af socialtilsynets observationer og dialog med tilbuddet.

Socialtilsyn Nord er i en overvejelsesfase om, hvordan muligheden for en tillægstakst konkret udmøntes, hvilket kræver definerede principper og kriterier, men fremførte samtidigt at tillægstaksten forventes relativt lav. Der er forståelse for, at spørgsmålet har betydning i forhold til kommunernes budgetlægning, hvorfor der forventes at komme en afklaring så hurtigt det lader sig gøre.

Socialtilsyn Nord bemærkede endvidere, at der i den nordjyske region er væsentlig færre whistle-blower-henvendelser end det har været tilfældet i de andre landsdele. Whistle-blower henvendelser giver typisk anledning til et uanmeldt besøg, og i de henvendelser Socialtilsyn Nord har modtaget, har dette ikke givet anledning til yderligere væsentlige tiltag.

Socialtilsyn Nord bemærkede endvidere, at det har været en udfordring at få mulighed for at udlevere eller se handleplanerne for, samt have dialog med barnet. Brønderslev kommune har bl.a. udfordret tilsynets adgang hertil med henvisning til lovgivningen, hvilket pt. er under afklaring.

Afslutningsvist opfordrede Socialtilsyn Nord samtlige kommuner til at have særlig opmærksomhed på at socialtilsynet modtog et meget lavt antal nyansøgninger om at blive generelt godkendt som plejefamilie. Det vil kunne komme til at udgøre en udfordring på sigt, hvis der alene er fokus på konkret godkendte plejefamilier til at løse opgaverne. Det er således fortsat kommunerne, der skal være opsøgende i forhold til rekrutteringsinitiativer såsom informationsmøder mv. Socialtilsyn Nord vil gerne bidrage til og deltage i forbindelse med sådanne initiativer.

Region Nordjylland kvitterede i forbindelse med drøftelserne for en positiv og professionel oplevelse af Socialtilsynet Nord's medarbejdere og tilgang i forbindelse med et tilsyn, og dialogen med Socialtilsynet om samme. Det blev endvidere tilkendegivet, at det er en positiv oplevelse at der er

kommet eksterne tilsynsførende, der betragtes som en samarbejdspartner, der bidrager til øget tillid og legitimitet om tilbuddenes kvalitet.

6. Opdatering af regionens socialpsykiatriske botilbud, Socialpsykiatrisk Biform Vestervang og Biformen Skovvænget – i samarbejde med Vesthimmerlands Kommune

Regionsrådet har besluttet, at den samlede bygningsmasse på det regionale socialpsykiatriske område skal opdateres. Målsætningen er at sikre nutidige rammer, der imødekommer borgernes behov og den kommunale efterspørgsel.

Regionen har således påbegyndt planlægning af erstatningsbyggerier for Socialpsykiatrisk Biform Visborggaard i Hadsund og Biformen Kærvang på Nykøbing Mors. Herudover er der gennemført renovering af Socialpsykiatrisk Biform Solsiden i Hjørring.

Sidste del af processen omfatter en opdatering af de fysiske rammer på Socialpsykiatrisk Biform Brovst i Jammerbugt Kommune samt Biformen Skovvænget i Aalestrup og Socialpsykiatrisk Biform Vestervang i Løgstør.

Vesthimmerlands Kommune besluttede ultimo 2012, at kommunen ikke ønsker at overtage de to regionale socialpsykiatriske botilbud, Vestervang og Skovvænget, der er beliggende i kommunen. Kommunen tilkendegav samtidig et ønske om at indgå i den videre planlægning og udvikling af de to tilbud, som begge har et stort behov for opdatering af de fysiske rammer, for at sikre at den regionale opgaveløsning bedst mulig komplimenterer kommunens indsatser på området.

Regionens fokus som leverandør er, at sikre at ydelsesporteføljen og rammerne bedst mulig matcher de aktuelle og fremtidige behov og ønsker, som de nordjyske kommuner har. Med dette mål for øje og i overensstemmelse med Vesthimmerlands Kommunes ønske, er der således indgået et tæt samarbejde mellem regionen og Vesthimmerlands Kommune om at nytænke og udvikle indsatserne til borgere med socialpsykiatriske vanskeligheder.

Samarbejdet bidrager til regionens beslutningsgrundlag vedrørende de fremtidige rammer og ydelser. Samtidig opnår kommunen og regionen mulighed for at indtænke, hvorledes samarbejde om de fysiske rammer og indsatser, kan understøtte parternes strategier på socialpsykiatriområdet.

En bredere ydelsesvifte

Samarbejdet med Vesthimmerlands Kommune har givet anledning til en række spændende overvejelser om blandt andet nye ydelsestyper, som kan bidrage til en højere grad af fleksibilitet og diversitet i de fremtidige regionale socialpsykiatriske indsatser. Herved vil nogle af de eksisterende pladser efter servicelovens § 108 blive omlagt til en bredere vifte af ydelser der omfatter:

- Observations- og afklaringsforløb jf. servicelovens § 107
- Korterevarende ressourceorienterede forløb jf. servicelovens § 107
- Konsultativ bistand/faglig sparring

Under henvisning til de kommunale indmeldinger til næste års udviklingsstrategi, vurderer regionen, at den bredere ydelsesvifte, som samarbejdet har givet anledning til, generelt vil imødekomme de nordjyske kommuners ønsker og behov på området. De kommunale indmeldinger, peger på en udvikling i retning af færre længerevarende ophold efter servicelovens § 108 og behov for mere diversitet i kort og korterevarende tilbud efter servicelovens § 107.

De fysiske rammer

Regionsrådet har besluttet, at der skal ske en sammenlægning af Vestervang og Skovvænget. Dette vil bidrage til, at den faglige og økonomiske robusthed på det regionale tilbud styrkes. De to tilbud består i dag samlet set af 56 pladser. Der vil i forbindelse med etablering af det nye tilbud blive overført et antal pladser til Socialpsykiatrisk Boform Brovst, som afventer igangsættelse af reovering. Hermed opnås også her en mere driftsmæssig robust enhed.

I det videre samarbejde med Vesthimmerlands Kommune vil der være fokus på at beskrive perspektiverne ved at placere kommunale indsatser og tilbud på en fælles beliggenhed med det nye regionale botilbud. Ligeledes overvejes potentialerne ved etablering af fælles fysiske rammer til nogle faciliteter og funktioner, eksempelvis administration og møde- og kursuslokaler. Dette kan bidrage med faglige og driftsmæssige synergier til gavn for borgerne.

Kommunen har blandt andet planer om at etablere et Bostøttecenter på den fælles lokation.

Øvrige bemærkninger

Det bemærkes, at samarbejdet mellem Vesthimmerlands Kommune og Regionen ikke påvirker taksterne negativt på de regionale socialpsykiatriske botilbud.

Udviklingsprojektet udfolder sig desuden i en tæt dialog med Psykiatrien i Region Nordjylland, så relevante funktioner samtænkes med de nye tilbud.

De foreløbige tanker og overvejelser i forbindelse med samarbejdet er godkendt i de relevante udvalg i kommunen og regionen, herunder Byrådet og Regionsrådet.

Indstilling:

Det indstilles af Region Nordjylland, at Den Administrative Styregruppe:

- tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Oversigt over foreløbigt drøftede ydelser og tiltag i forbindelse med samarbejdet mellem Vesthimmerlands Kommune og Region Nordjylland

Referat

Regionen gav en kort orientering om projektet, og tilkendegav at man fremadrettet gerne delte sine erfaringer både med samarbejdsstrukturen og med etableringen af korte afklarende socialpsykiatriske botilbud efter § 107.

Ole Bjerre Jacobsen understregede, at planerne for sammenlægning af Vestervang og Skovvænget stadig var i de indledende faser, men at ændringen forventeligt ville blive indmeldt til rammeaftalen for 2016. Projektet ville give anledning til en vis rokade af pladser, idet det sammenlagte tilbud forventes etableret med 40 pladser, mens ca. 12 pladser ville blive overført til Socialpsykiatrisk Boform Brovst.

På spørgsmål fra formanden om, hvilke status samarbejdsprojektet havde i forhold til rammeaftalesystemet understregede Ole Bjerre Jacobsen, at der økonomisk ville være vandtætte skotter mellem det regionale rammeaftaletilbud og de kommunale indsatser, som ikke ville være omfattet af rammeaftalen. Fællesskabet/rammeaftaleparterne vil ikke blive berørt, såfremt den kommunale del af projektet skulle blive nødlidende.

Dorthe Jende fremhævede, at projektet udsprang af et tæt og meget positivt samarbejdsforløb mellem Regionen og Vesthimmerlands Kommune. Flere kommuner udtrykte stor interesse for projektet, som man fandt meget perspektivrigt.

Sager til forventet efterretning

7. Orientering om status for godkendelse af udviklingsstrategi 2015 og iværksættelsen af det forstærkede samarbejde

Udviklingsstrategien for 2015 blev behandlet i KKR den 14. marts 2014 og efterfølgende udsendt til de nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet med henblik på politisk godkendelse senest den 1. juni 2014. Resultatet af den politiske behandling i de respektive kommunalbestyrelser og i Regionsrådet vil dermed foreligge på tidspunktet for styregruppemødets afholdelse.

I forbindelse med godkendelsesprocessen for Udviklingsstrategien 2015 er der samtidigt givet politisk opbakning til det forstærkede samarbejde, der nu og fremadrettet vil være en del af de kommende udviklingsstrategier.

Efterfølgende udviklingsstrategiens forventede godkendelse vil der blive udsendt brev fra DAS-formanden til de relevante visitationer via kommunernes hovedpostkasser med en kort orientering om aftalens indgåelse samt en oplistning af de omfattede tilbud med henblik på at sikre en bred viden omkring de indgåede aftaleforpligtelser og de omfattede tilbud blandt de kommunale myndighedsorganisationer.

Yderligere vil driftsherrerne for tilbuddene omfattet af det forstærkede koordinere en samlet udsendelse af informationsmateriale om tilbuddene til visitationerne.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- kort drøfter status for den politiske behandling af udviklingsstrategien 2015
- tager orienteringen om det forstærkede samarbejde til efterretning

Referat

Formanden orienterede at 10 af de 11 kommunalbestyrelser samt Regionsrådet havde godkendt rammeaftalens udviklingsstrategi for 2015, samt at den sidste kommunalbestyrelse forventer godkendelse den 26. juni 2014. Udviklingsstrategien vil herefter blive fremsendt af Sekretariatet til Socialstyrelsen med besked om den endelige vedtagelse.

8. Orientering om VUM-temadag

I forlængelsen af beslutning på DAS-mødet i november og marts afholdes der onsdag den 18. juni 2014 et temamøde om perspektiverne for et styrket samarbejde i Nordjylland om voksenudredningsmetoden.

Formålet med dagen er at afdække de behov og udfordringer, der ses for et styrket samarbejde blandt de nordjyske rammeaftaleparter om voksenudredningsmetoden. Det er hensigten, at temadagen skal munde ud i konkrete anbefalinger til Den Administrative Styregruppe om de videre skridt, herunder om der ses at være basis for at gå videre med at formulere en fælles vision, mål og aftaler for området i næste udviklingsstrategi, og hvilke indholdselementer der i givet fald bør indgå.

Målgruppen for temadagen er fagchefer / fagledere og konsulenter på det specialiserede socialområde. I lyset af temadagens formål vil det være ønskeligt med deltagelse fra alle nordjyske kommuner.

Som led i temadagens afholdelse er der udarbejdet et spørgeskema, der skal afdække kommunernes hidtidige anvendelse og erfaring med voksenudredningsmetoden. Spørgeskemaet er udsendt til alle kommuner sammen med invitationen.

DAS vil på næste møde modtage en orientering om hovedtendenserne i spørgeskemaundersøgelsen og de konklusioner og evt. anbefalinger, som måtte udspringe af temadagen.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Referat

Formanden orienterede kort om, at de besvarede spørgeskemaer har vist at alle kommuner med undtagelse af én har besluttet at anvende VUM som udredningsværktøj, men at implementeringen af samme for størstedelen er på et niveau på under 20 % af sagsstammen. Udfordringerne synes at koncentrere sig omkring integrationen med kommunernes IT systemer.

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning og afventer opfølgning på temadagens afvikling.

9. Orientering om konstituerende møde i Dialogforum og om den kommende temadag for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd

Formanden orienterer om det konstituerende møde i Dialogforum den 11. marts 2014, der fremadrettet består af formand for KKR Nordjylland, to repræsentanter fra DH, 1 repræsentant fra Skole og Forældre, formand for Socialdirektørkredsen FU (Social), 1 repræsentant for socialdirektørernes FU (Specialundervisning), 2 repræsentanter fra sekretariat for rammeaftaler samt 1 repræsentant fra KKR sekretariatet.

Der orienteres endvidere om status for program for temadagen for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd, der er fastlagt til den 28. oktober 2014 på Hotel Comwell Rebild Bakker. Temadagen tilrettelægges ud fra overskriften "Udfordringer og nytænkning på det specialiserede Socialområde i et nordjysk perspektiv, herunder også udfordringer omkring inklusion". Det tilstræbes at afholde et administrativt møde mellem parterne i juni måned med henblik på at drøfte/planlægge temadagens og programmets nærmere sammensætning. Der er forud for styringsgruppemødet udsendt kalenderindkaldelser til DAS-kredsen samt orienteringsmail om det forestående arrangement til sekretariatets brede udsendelsesliste.

I forlængelse af den forventede vedtagelse af lovforslaget vedrørende den nationale koordinationsstruktur, og den forventede tidsmæssige forskydning af Udviklingsstrategien til 15. oktober fremover, kan det evt. være formålstjenligt om temadagen fremover igen henlægges til at blive afviklet i første kvartal af kalenderåret. Forslaget fremlægges på førstkommande møde i Dialogforum.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Referat fra møde i Dialogforum den 11. marts 2014

Referat

Formanden orienterede om et velafviklet, konstruktivt og fremadskuende konstituerende møde i Dialogforum den 11. marts 2014. Sekretariatet har indkaldt til et administrativt planlægningsmøde med deltagelse af sekretariaterne og brugerorganisationerne med henblik på planlægning af den kommende temadag den 28. oktober 2014. [Planlægningsmødet er efterfølgende blevet fastlagt til den 27. juni 2014, hvorfor Sekretariatet forventer at kunne præsentere programmet på DAS mødet den 12. august 2014.]

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning.

10. Orientering om kontakt til KL vedr. DUT-kompensationen for de nye socialtilsyn

DAS drøftede på sit seneste møde den 6. marts 2014 DUT-kompensationen for de nye socialtilsyn på baggrund af notat udarbejdet af kommunerne i region Midtjylland. Det blev på mødet aftalt, at DAS skulle støtte Midtjylland, såfremt de valgte at rejse sagen om den manglende DUT-kompensation for de nye socialtilsyn over for KL.

Den Administrative Styregruppe i Midtjylland rettede medio marts henvendelse til KL om sagen. Der blev på den baggrund efterfølgende fremsendt brev fra formanden, Henrik Aarup-Kristensen,

til KL med opbakning til Midtjyllands linje i spørgsmålet om DUT-kompensationen for socialtilsynsopgaverne. Brevet vedlægges til orientering.

Som svar på henvendelsen inviterede KL formanden til at deltage i et planlagt møde om sagen sammen med DAS-formandskabet fra Midtjylland. Formanden var imidlertid forhindret i at deltage den udmeldte mødedato.

Der er på den baggrund afholdt møde primo maj mellem KL og repræsentanter fra Midtjylland. Det fremgår af referatet fra mødet, at der på baggrund af drøftelserne var enighed om, at der ikke er grundlag for at genrejse DUT-sagen om Socialtilsynet. Der var på mødet endvidere en dialog om DUT-forudsætningernes fortolkning, som foranledigede, at KL vil sende et brev til de fem socialtilsyn med henblik på afklaring af tvivlsspørgsmål. Referatet vedlægges til orientering

Indstilling:

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Brev til KL vedr. DUT-kompensation for socialtilsyn
- Svar fra KL på henvendelse vedr. DUT-kompensation for socialtilsyn
- Referat fra møde mellem KL og Midtjylland

Referat

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning.

11. Evt.

Referat

Frederikshavn Kommune bemærkede, at man i forbindelse med Stig Langvads (Formand for Danske Handicaporganisationer) indlæg på KL's Sociale Temamøde var blevet opmærksom på at der foreligger en rapport vedr. dialogen med kommunerne. Frederikshavn Kommune afventer rapportens offentliggørelse, og vil derefter videresende denne til kredsens.

Sekretariatet orienterede om, at deadline for fremsendelse af dagsordenspunkter til det kommende møde i Den Administrative Styregruppe den 12. august er fastlagt til den 4. august 2014 inden middag.

12. Næste møde den 12. august 2014

Mødet afholdes i Børnehus Nord, Gemmavej 17B, 9200 Aalborg

Temadrøftelse kl. 14.30-16.00

13. Temadrøftelse vedrørende misbrugsområdet i Nordjylland

I forbindelse med DAS mødet den 6. marts 2014 blev det besluttet, at der i forbindelse med døgnseminaret skulle afholdes en temadrøftelse/gensidig erfaringsudveksling omkring misbrugsområdet i Nordjylland. Misbrugsområdet har tidligere været drøftet i Forretningsudvalget som et muligt sparingsemne for DAS kredsen, og flere kommuner har endvidere meldt misbrugsområdet ind som et område med stigende efterspørgsel på pladser i forbindelse med Udviklingsstrategien for 2015.

Indmeldingerne viste en stigende efterspørgsel efter primært ambulante misbrugstilbud samt dagtilbud. Der var endvidere en tilkendegivelse af at efterspørgslen efter døgntilbud var for opadgående, og samtidigt tydede indmeldingerne på at efterspørgslen primært var rettet mod etablering af pladser i egen kommune. Derfor blev det også i udviklingsstrategien blev fremført, at der med fordel kunne kastes yderligere fokus på udviklingen inden for misbrugsområdet og årsagerne hertil.

Temadrøftelsen tager sit udgangspunkt i en gensidig erfaringsudveksling med henblik på at skabe et fælles overblik over området, samt hvad de respektive kommuner gør på eksempelvis dag- og døgnområdet, og hvordan der arbejdes med misbrugsområdet i de respektive kommuner.

I forbindelse med temadrøftelsen anmodes deltagerkredsen derfor om, at give en status fra egen kommune i forhold til den nuværende organisering og tilbudsramme, udviklingstiltag samt evt. forslag til særlige opmærksomhedspunkter, således at der skabes grundlag for en gensidig erfaringsudveksling.

Aalborg Kommune, Ældre- og Handicapforvaltningen, præsenterer efterfølgende tankerne bag videnscentret VAMiS, der får speciale i at lave kompetenceudvikling for ansatte samt at afhjælpe misbrugsproblemer hos borgere med nedsat psykisk funktionsniveau. Der er tale om ambulante forløb for borgerne, som forventes at kunne blive i eget hjem/tilbud.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter erfaringer og udviklingsplaner for misbrugsområdet i Nordjylland.

Referat

I forbindelse med temadrøftelsen/erfaringsudvekslingen omkring misbrugsområdet i de respektive kommuner stod det klart, at man på flere punkter stod med fælles opmærksomhedspunkter/erkendelser.

Målgruppen

Drøftelserne viste bredt set at målgrupperne for misbrugsområdet er omgivet af stor kompleksitet, og at der ofte er tale om borgere, der i forvejen er kendt på tværs i organisationerne. Det opleves således ofte, at selve misbruget sjældent står som den eneste problematik, da dette ofte er kombineret med enten arbejdsløshed, manglende uddannelse, mangel på sociale relationer, psykiatriske diagnoser mv. Dette stiller store krav til såvel organiseringen som koordineringen af indsatserne/aktørerne, hvorfor dette var genstand for særlig drøftelse. En anden fællesnævner var, at der er en fælles erkendelse af succesens ved et misbrugsbehandlingsforløb afhænger af den enkelte borgers livssituation, og derfor ofte kan være et tidsmæssigt langstrakt forløb.

Organisering og koordinering

I forbindelse med kommunalreformen i 2007 blev det samlede misbrugsområde et kommunalt ansvar, hvorfor der naturligt har været fokus på at få organiseret misbrugsområdet mest hensigtsmæssigt i en kommunal kontekst. Kommunerne har valgt forskellige modeller i det Jammerbugt, Frederikshavn, Læsø og Hjørring Kommuner har lavet et fælles ambulante misbrugsbehandlingstilbud i form af Behandlingscenter Nordenfjord, mens de resterende kommuner har organiseret sig i med egne misbrugscentre i forskellige grene af de kommunale forvaltninger. Der er ligeledes eksempler på, at man etablerer satellitafdelinger i lokalområderne for at kunne tilbyde den ambulante behandling tæt på borgeren, som det eksempelvis har været tilfældet i Mariagerfjord Kommune.

Det var flere kommuners oplevelse, at der ligger et meget stort koordineringsarbejde i forbindelse med misbrugsområdet, idet der ofte er tale om inddragelse af en bred række forvaltningsområder indenfor bl.a. social-, beskæftigelses- og sundhedsområderne. Det har således bevirket, at det har vist sig at være komplekst at opbygge organisationerne til at løfte koordineringsopgaven, men at der i dag generelt set er tale om en velfungerende drift af området, samt at der er en tydelig opmærksomhed på området. Der er flere steder etableret rehabiliteringsteams eller misbrugsmedarbejdere, der holder fokus på at koordinere indsatserne for den enkelte borger, således at disse giver bedst mulig mening for den enkelte.

Nærhed

Der synes overordnet set at være fokus på at behandle borgernes misbrugsproblemer i disses nærområder, således at det ikke opleves som en hindring for borgeren at komme i behandling. Samtidigt er der også en erkendelse af, at der i de tilfælde hvor der er behov for døgnbehandling, ofte anvendes eksterne offentlige eller private tilbud, der kan levere denne ydelse såfremt dette ikke er en del af den enkelte kommunes tilbudsvifte. Brønderslev Kommune har som eksempel her etableret et lokalt dagbehandlingstilbud målrettet unge med stofmisbrug (i kobling til et botilbud), samt dagbehandlingstilbud målrettet aldersgruppen +30 med alkoholmisbrug.

Særlige målgrupper i fokus

En fællesnævner for de fleste kommuner er stigningen inden for, hvilket også har været tydeligt i indmeldingerne til de to seneste udviklingsstrategier, målgruppen af dobbelt-/triple diagnosticerede borgere med et aktivt misbrug, idet målgruppen oftest kræves alkohol-/stoffri før behandling kan iværksættes. Aalborg Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning præsenterede afslutningsvist i drøftelserne det nyetablerede misbrugstilbud VAMiS, der er målrettet bl.a. netop den helt særlige misbrugsbehandling, der skal til for at etablere misbrugsbehandling for borgere med nedsat psykisk funktionsniveau, der også har et aktivt misbrug. VAMiS præsentation er vedhæftet referatet.

Målgruppen af børn af misbrugere er ligeledes i særligt fokus i flere kommuner gennem TUBA (Terapi og rådgivning for Unge som er Børn af Alkoholmisbrugere), og i Mariagerfjord Kommune har man endvidere oplevet at modtage børn og unge fra såvel Århus som Aalborg Kommuner, som følge af ventelisteproblematikker.

Andre målgrupper/områder med lokal opmærksomhed:

- Ældre borgere med et misbrug, hvor der er behov for pleje i hjemmet som følge af manglende re-socialiseringsevne.
- Forebyggelse i lokalsamfundene gennem et udvidet samarbejde med politiet omkring håndhævelse i forhold til beværgninger uden alkoholbevillinger.

-
- Fokus på den stigende gruppe af ældre borgere med ikke-erkendte alkoholproblemer, som følge af en forøget alkoholkonsumtion blandt ældre borgere. Målgruppen forventes at forøges over tid.
 - Særlige plejecentre med bostøtte til ældre borgere med alkoholproblemer er svære at etablere i lokalsamfundene.