



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	18. marts 2013, kl. 12.00-15.00
Sted	Boulevarden 13, repræsentationslokale 3
Deltagere	Alice Aagaard Hageman, Hans Chr. Mariegaard, Lone Vestergaard, Elsemarie Lauvring, Dorthe Jende, Flemming Hansen, Leif Serup, Line Rohde Henrik, Aarup-Kristensen, Sven Åge Fog, Jens Nørgaard, Ellen Kirk i stedet for Jesper Hosbond Jensen, Jan Lund- Andersen, Ole Bjerre Jakobsen, Rikke Albrektsen, Lone Boelt Møller og Hilde E. Thun Holst/ref
Afbud	Hans Ole Steffensen, Henrik Leth

Sagsnr./Dok.nr. 2011-14113 / 2013-47103

1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt

2. Godkendelse af referat fra møde 17. januar

Godkendt

3. Orientering om nyt FU og ny Socialdirektørkreds herunder formand

Jan Nielsen har efter mange år med et stort engagement i det fælleskommunale arbejde valgt, at udtræde af socialdirektørkredsen og dermed posten som formand for FU. Forvaltningsledelsen i Ældre og Handicapforvaltningen, Aalborg kommune har besluttet, at handicapchef Alice Aagaard Hagemann fra 1. marts skal repræsentere forvaltningen i rammeaftalesamarbejde. KDK har på den baggrund valgt, at konstituere et nyt FU med en ny formand. Jens Nørgaard har tilkendegivet, at han ønsker at indtræde i FU.

Direktør Henrik Aarup Kristensen indleder punktet

Indstilling

Den Administrative styregruppe bedes

- at tage orienteringen til efterretning

Referat

Der blev orienteret om, at direktør Jens Nørgaard fra Mariagerfjord indtræder i FU og at direktør Henrik Aarup-Kristensen af socialdirektørkredsen er valgt som formand for FU.

4. Udkast til Styringsaftale 2014

Styringsgruppen har udarbejdet udkast til Styringsaftale 2012 som hovedsagligt er en redaktionel udgave af sidst års aftale. Udover det redaktionelle er der i aftalen sat fokus på en ny metode for kategorisering af tilbud omfattet styringsaftalen samt et øget fokus på arbejde med VUM og hvordan der kan skabes en fælles forståelse af metoden. Endelig er der arbejdet med processen for hvordan vi kan følge taksterne og hvordan den indkøbte takstdatabase kan udnyttes. Der gøres opmærksom på at Styringsgruppen indtil nu kun har beskæftiget sig med det sociale område og at en Styringsaftale for Specialundervisningsområdet ikke endnu er berørt. Styringsgruppen er af den opfattelse, at gruppen må suppleres op med repræsentanter fra kommunerne og regionen med viden og kendskab til området, idet der blandt andet er tale om, at der i den nuværende aftale er nogle særlige vilkår som skal indarbejdes i den kommende aftale. Endelig er der i skrivende stund stadig nogle uklarheder i forhold til den fremtidige drift af Taleinstituttets ydelser og de fremtidige finansieringsmodeller, idet der kun foreligger et materiale der beskriver en ny model for drift af Taleinstituttets ydelser og at der i beskrivelsen er en kort passus der vedrører finansiering. Det vedlagte udkast indeholder derfor ikke en beskrivelse af en styringsaftale for Taleinstituttets ydelser.

Takstanalyse

I Styringsaftalen for 2012 er der aftalt, at der skal være en opfølgning på takstudviklingen med blandt andet det formål at skabe øget tillid – via øget dialog og åbenhed - parterne imellem.

Det er samtidigt nødvendigt, at opfølgningen i sig selv ikke bliver unødigt ressourcetung og i sig selv ikke giver anledning til mistillid/konflikt. Opfølgningen opbygges således omkring en række af de oplysninger om taksterne, der allerede indberettes/foreligger i den eksisterende struktur under rammeaftalen, og som har en objektiv statistisk karakter.

Efter anmodning fra DAS udarbejdede sekretariatet i oktober måned en oversigt over de indmeldte takster for 2012 og 2013 og differensen heraf. Oversigten blev sendt ud pr. mail. Udover en oversigt over taksterne har Styringsgruppen udarbejdet analyse som vil blive præsenteret ved møde af Specialkonsulent Henrik Hugo Pedersen, Thisted kommune.

a. Forslag til ny kategoriseringsmodel

I forbindelse med Styringsaftalen for 2013 blev der besluttet, at styringsgruppen skulle udarbejde forslag til ny kategoriseringsmodel, i forhold til de tilbud som skal være omfattet af rammeaftalen.

I rammeaftalen for 2013 for det specialiserede socialområde i Nordjylland er der opereret med en kategorisering af tilbud i 3 kategorier for så vidt angår, hvilke kommunale tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Alle regionale tilbud indgår i aftalen. De 3 kategorier er:

- Kategori 1: Tilbud som er oprettet og drevet med sigte på egne borgere, men hvor der kan ske salg af enkelte pladser til andre kommuner
- Kategori 2: Tilbud, hvor driftskommunen har indgået aftale med 2-3 kommuner om at købe pladser.
- Kategori 3: Tilbud hvor 4 kommuner eller flere køber pladser.

I bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område fastslås det, at kun tilbud som anvendes af flere kommuner end driftskommunen indgår i styringsaftalen – altså tilbud i kategori 3 og de tilbud i kategori 2, hvor der stilles pladser til rådighed for andre kommuner, og hvor aftalen omfatter udvikling i taksterne for tilbuddet, prisstruktur og frister for afregning. I den nordjyske region blev det aftalt, at tilbud i kategori 2 og 3 som udgangspunkt indgår i styringsaftalen. Kategori 2 tilbud, som har indgået bilaterale aftaler kan undtages.

Til forskel fra det tidligere rammeaftalekoncept, hvor specialisering var et nøgleord, er der således fokus på styrkelse af kommunerne i rollen som købere af tilbud, hvor driftsherren ikke selv har fi-

nansieringsansvar for hovedparten af pladserne. Der er imidlertid ingenting der hindrer, at kommunerne aftaler flere principper for, hvornår tilbud skal indgå i styringsaftalen.

I forbindelse med kategoriseringen af tilbud i de nordjyske kommuner, har der fra forskellig side været stillet spørgsmål ved hensigtsmæssigheden i, at det alene er antallet af købende kommuner og dermed koordineringsbehov, som lægger til grund for om tilbud indgår i rammeaftalen eller ej. Konsekvensen har været, at nogle tilbud, som før ikke har været omfattet af rammeaftalen, og som har en lav grad af specialisering, nu indgår i rammeaftalen, mens specialiserede tilbud, som tidligere har indgået i aftalen, ikke gør.

Det er derfor nødvendigt med en drøftelse af den nordjyske kategoriseringsmodel. Skal vi fortsætte med den eksisterende model, eller skal der i den nordjyske rammeaftale for socialområdet indgå andre elementer i forhold til, hvilke tilbud, som skal omfattes af styringsaftalen?

En gennemgang af de øvrige 4 regioners rammeaftaler for 2012 viser, at der er lidt forskellige tilgange til, hvilke tilbud, der omfattes af rammeaftalen. Specialisering udgør en faktor i 2 regioner:

- I den midtjyske region indgår "specialiserede tilbud, hvor mere end 5 % af pladserne anvendes af andre kommuner end driftsherren".
- I den syddanske region indgår "regionale højt specialiserede tilbud samt tilbud med en takst på eller over 2000 kr. pr. døgn, og hvor tilbuddet enten sælger pladser til minimum 4 kommuner uover udbyderkommunen og/eller sælger min. 40 % af deres pladser til andre kommuner".
- I Region Hovedstaden indgår alle tilbud, hvor der sker salg til andre kommuner, mens
- Region Sjælland opererer med en lignende kategorisering som i den nordjyske region.

Fordelen ved at indarbejde takst som kriterium er, at der er tale om et "objektivt" udtryk for specialisering.

Styringsgruppen har derfor udarbejdet en oversigt som indeholder en sortering efter takst på botilbudsområdet, for at illustrere mulige konsekvenser for hvilke tilbud der er omfattet af rammeaftalen, med følgende takstintervaller:

- Bo takst over 1.200
- Takst over 1.500
- Takst over 2.000

Endelig takstoversigt 2013

Kategorier	Antal takster Botilbud	Antal v/takst over 1.200	Antal v/takst over 1.500	Antal v/takst over 2.000
Handicappede Børn og Unge, inklusiv sindslidelse	22	22	22	22
Psykisk handicappede (udviklingshæmmede) inkl. Autismeområdet	87	74	64	48
Fysisk handicappede inkl. Hjerneskade	16	16	16	15
Sindslidelse	40	38	36	19
I alt	165	150	138	104

Der gøres opmærksom på at tallene alene afspejler sortering efter takst uden hensynstagen til at regionens tilbud altid er omfattet af Styringsaftalen.

For botilbudsområdet anbefaler Styringsgruppen, at der for takstindberetningen 2014 anvendes en beløbsgrænse på 1.200 kr. i døgn.

Kriteriet gælder ikke for dagtilbud. Såfremt en driftsherre ønsker at et tilbud skal udgå af styringsaftalen 2014, skal der fremsendes en selvstændig driftsherreindmelding til behandling på mødet i DAS den 3. juni 2013.

Direktør Henrik Aarup Kristensen indleder punktet

Indstilling

Den Administrative Styregruppe bedes,

- at drøfte og godkende en ny model for kategorisering af tilbud, hvor takstgrænsen på 1200 kr. pr. døgn indgår som yderligere kriterium
- at drøfte og godkende 1. udkast til styringsaftale for det sociale område
- at gruppen suppleres op med medlemmer fra kommunerne og regionen med viden og kendskab til specialundervisningsområdet til at udarbejde aftalen som skal gælde for Center for Døvblindhed og Høretab (CDH) samt Institut for Syn og Hørelse.

Bilag

- 1. udkast til Styringsaftale med dertilhørende bilag
- Oversigt over endelige takster for 2013 inddelt i de ovenstående takstintervaller i form af excelark med nedenstående faneblade
 - Faneblad: alle
 - Faneblad: Bo takst over 1.200
 - Faneblad: takst over 1.500
 - Faneblad takst over 2.000
 - Faneblad Dagtilbud
 - Faneblad: sammendrag

Referat

Henrik H. Pedersen præsenterede det udkast til takstanalyse som er tilsendt DAS. Henrik udtrykte et ønske om, at kredsens drøfter blandt andet metode med henblik på hvordan analysen fremadrettet kan udarbejdes. Leif Serup udtrykte ønske om, at der blev lavet en standardberegning med en kurve med repræsentative (sammenlignelige) udvalgte antal tilbud og ydelser som bliver analyseret over tid. Leif efterlyste generelt en mere grundlæggende drøftelse af, hvilke tilbud som bør være omfattet af rammeaftalen med de rettigheder og pligter det betyder for den enkelte kommune og kommunerne i fællesskab. Efter en sådan diskussion vil der være relevant at se på hvordan modellerne burde strikkes sammen for at "ramme" de rigtige tilbud / ydelser.

Der var i styregruppen enighed om, at oplægget giver anledning til nogle drøftelser og spørgsmål, og at der er behov for at komme "et spadestik dybere" for, at få trykprøvet materiale som er fremlagt. Der blev således besluttet, at en drøftelse af det fremlagte materiale genoptages ved møde i juni.

Der var enighed om, at det allerede godkendte årshjul bliver forskudt pga. indskrivelse og behandling af specialundervisningsområdet herunder Taleinstituttet. DAS får 2. udkast til styringsaftale til drøftelse på møde i juni og endelig godkendelse af udkast på møde i august.

5. Udkast til Udviklingsstrategi 2014

Den Administrative Styregruppe behandlede på sit møde den 17. januar 2013 første udkast til Udviklingsstrategi 2014 for specialundervisning og det specialiserede socialområde. Sekretariatet har på baggrund af drøftelserne den 17. januar samt efterfølgende input fra tilknyttede arbejdsgrupper udarbejdet et revideret udkast til udviklingsstrategi.

Indholdsmæssigt er de væsentligste ændringer at finde på specialundervisningsområdet, hvor der er udarbejdet forslag til et fælleskommunalt partnerskab om opgaverne på kommunikations- og hjerneskadeområdet. På det sociale område er der kun foretaget mindre ændringer i udviklingsstrategien i forhold til det tidligere udsendte. Ændringerne er kort beskrevet nedenfor – desuden er de ændrede afsnit markeret med gult i udviklingsstrategien.

Specialundervisningsområdet

Rammeaftalen for 2014 udarbejdes for første gang som én samlet aftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I det første udkast til udviklingsstrategi indgik der imidlertid ikke en dækkende beskrivelse af udviklingen på specialundervisningsområdet, da det på daværende tidspunkt ikke var muligt at udarbejde som følge af en igangværende afklaringsproces vedrørende Taleinstituttet.

Afklaringsprocessen var foranlediget af, at kommunerne siden kommunalreformen gradvist har hjemtaget en række opgaver fra Taleinstituttet. Der blev sidste år, som led i indmeldingerne til rammeaftalen, varslet yderligere hjemtagelser af opgaver til kommunerne. Region Nordjylland vurderede på den baggrund, at det fremtidige driftsgrundlag for Taleinstituttet var usikkert. Det blev i rammeaftalen derfor fastlagt, at der i løbet af andet halvår af 2012 skulle indgås en aftale om de fremtidige vilkår for Taleinstituttets virke. Kontaktudvalget nedsatte i september 2012 en arbejdsgruppe med kommunal og regional repræsentation til at igangsætte en proces omkring en fremtidig model for Taleinstituttet. Processen førte imidlertid ikke til en aftale, men afdækkede i stedet udfordringer med at forene kommunernes ønsker til den fremtidige opgavevaretagelse med det, Region Nordjylland fandt realiserbart i forhold til at kunne drive et bæredygtigt højt specialiseret tilbud på Taleinstituttet.

Borgmesterkredsen i Nordjylland drøftede på denne baggrund sagen på et møde den 31. januar 2013, hvor der på det foreliggende grundlag var enighed om at indstille til, at opgaverne fremadrettet varetages i kommunalt regi, herunder at ydelserne på hjerneskadeområdet samles i Aalborg Kommune.

Til udviklingsstrategien for 2014 er der på den baggrund udarbejdet forslag til en model for fremtidig kommunal organisering af de opgaver, som Taleinstituttet hidtil har varetaget.

Den foreslåede model til kommunal opgavevaretagelse indebærer, at den samlede opgavevaretagelse vil blive fordelt på tre niveauer, nemlig hos 1) de enkelte kommuner, 2) fire klyngebaserede centre for kommunikation og undervisning, og 3) med specialistfunktioner placeret i Aalborg Kommune, der løfter opgaverne i forhold til særligt små målgrupper og grupper, der har behov for en særligt specialiseret indsats.

Finansieringen af specialistfunktion ønskes sammensat som en kombination af en takstmodel og en abonnementsordning. Det skal sikre, at finansieringsmodellen både understøtter specialistfunktionens mulighed for på bæredygtig vis at opretholde et beredskab med tværfaglige specialkompetencer, og samtidig giver kommunerne fleksibilitet i forhold til hvilke konkrete specialydelser, man vil købe. De nærmere vilkår for finansieringen skal fastlægges som led i styringsaftalen.

I forhold til de fælleskommunale centre for kommunikation og undervisning skal der, som del af den kommende styringsaftale, fastlægges, indenfor hvilke opgaver og målgrupper centrene skal kunne levere, samt hvilke principper, der skal gælde for takstfastsættelsen. Styringsaftalen suppleres med bilaterale aftaler i de enkelte klynger om, hvordan det fælles ansvar for centrenes økonomiske bæredygtighed sikres. Det kan eventuel involvere et element af abonnement, men med hovedvægten på finansiering via de aktivitetsbestemte takster.

Det samlede forslag til en model for kommunale opgavevaretagelse af området er beskrevet i detaljer i udviklingsstrategiens bilag 1.

Det sociale område

Der er kun sket få ændringer i det reviderede udkast til udviklingsstrategi i forhold til første version, der blev drøftet i januar. Det drejer sig konkret om følgende ændringer:

- Afsnittet om, hvordan Nordjylland vil behandle ministeremnet for 2014 (Godkendelse og Tilsyn) er blevet afstemt med det kommissorium for udarbejdelse af en tilsynspolitik, som Hjørring Kommune efterfølgende har udarbejdet.
- Der er tilføjet et kort orienterende afsnit om Børnehus Nord.
- Afsnittet vedr. koordination af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger er erstattet af en ny fælles tekst, der vil indgå i udviklingsstrategien i alle fem regioner. Teksten er afstemt i det kommunale koordinationsforum for området, som KL nedsat.
- Antallet af fokusområder reduceret fra fem til tre i overensstemmelse med beslutningen den 17. januar i Den Administrative Styregruppe

Den fremadrettede politiske proces

Den Administrative Styregruppe skal på indeværende møde behandle det reviderede udkast til udviklingsstrategien med henblik på at indstille til KKR og Kontaktudvalget, at de anbefaler de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsråd at godkende udviklingsstrategien senest den 1. juni 2013. Der er møde i KKR den 12. april og i Kontaktudvalget den 19. april 2013.

Det foreslås, at de fælleskommunale sekretariater til inspiration udarbejder forslag til en dagsordenstekst i forbindelse med fremsendelsen af udviklingsstrategien til godkendelse i kommunalbestyrelserne og Regionsråd.

I forhold til den politiske behandling i kommunalbestyrelser og Regionsråd anbefales det, at der formuleres en to-delt indstilling, så det sikres, at udviklingsstrategien kan godkendes, selv om forslaget om et fælleskommunalt partnerskab om opgaverne på kommunikations- og hjerneskadeområdet ikke skulle blive det.

Indstillingen i dagsordensteksten kunne formuleres således:

Det indstilles,

- At udviklingsstrategien 2014 for specialundervisning og det specialiserede socialområde godkendes
- At de nordjyske kommuner fra og med 1. januar 2014 varetager den fremtidige løsning af Taleinstituttets nuværende opgaver som beskrevet i Udviklingsstrategiens bilag 1 om et fælleskommunalt partnerskab på kommunikations- og hjerneskadeområdet

Orientering vedr. KKR's behandling af Udviklingsstrategien/taleinstituttet på møde den 12. april 2013

Forslaget til en fælleskommunal model for fremtidig varetagelse af Taleinstituttets hidtidige opgaver er udarbejdet i regi af en styregruppe nedsat af borgmesterkredsen. Samme styregruppe har indgået i den arbejdsgruppe med Region Nordjylland, der har varetaget processen omkring aftaler vedrørende overtagelsesopgaven. På baggrund af denne proces vil der på KKR mødet den 12. april 2013 blive indstillet fra kommunaldirektørkredsen, at KKR – i sammenhæng med udviklingsstrategien – også drøfter:

- At tilbyde medarbejderne ansættelse i de nye centre i kommunerne:
For at sikre fastholdelse af Taleinstituttets specialviden vil de nordjyske kommuner i forbindelse med etableringen af de nye centre pr. 1. januar 2014 ansætte de fastansatte medarbejdere, der er beskæftiget med disse opgaver i taleinstituttet. Ansættelsen vil ske efter lov om virksomhedsoverdragelse.
- At anbefale finansiering af Taleinstituttets underskud:
- at det konstaterede underskud i regnskab 2012 (6 mio. kr. hvoraf 2 mio. kr. er overført fra 2011) og evt. underskud i regnskab 2013 (Regionens skøn er mellem 0 og 3 mio. kr. afhængig af kommunernes overholdelse af aftalen for 2013) foreslås finansieret ved, at Regionen trækker på hensættelser ved Regionens øvrige rammeaftaletilbud.

Udkast til dagsordenspunkt til KKR-mødet den 12. april 2013 vedr. udviklingsstrategi-
en/taleinstituttet vedlægges som bilag.

Direktør Henrik Aarup Kristensen indleder punktet.

Indstilling:

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte og godkende forslaget til et fælleskommunalt partnerskab om opgaverne på kommunikations- og hjerneskadeområdet til politisk behandling i KKR og Kontaktudvalget og i de 11 kommunalbestyrelser og Regionsråd
- at drøfte og godkende udkast til Udviklingsstrategi 2014 til politisk behandling i KKR og Kontaktudvalget og i de 11 kommunalbestyrelser og Regionsråd
- at drøfte og beslutte, hvordan den fremadrettede politiske proces skal tilrettelægges

Bilag:

- Udkast til Udviklingsstrategi 2014 inkl. bilag
- Udkast til dagsordenspunkt til KKR-møde den 12. april 2013 om godkendelse af udviklingsstrategien

Referat

På baggrund af spørgsmål til den fremtidige kommunale organisering af taleinstituttets opgaver redegjorde sekretariatet for principperne i den fremlagte model. Modellen indebærer, at samtlige de opgaveområder, som Taleinstituttet i dag varetager på hjerneskadeområdet videreføres af Aalborg Kommune. På kommunikationsområdet har Taleinstituttet både leveret ydelser i forhold til meget specialiserede/komplicerede sager og mere almindeligt forekommende problemstillinger. Det har varieret fra kommune til kommune, i hvilken udstrækning der er blevet gjort brug af Taleinstituttets tilbud på kommunikationsområdet. Nogle kommuner har løftet en stor del af opgavevaretagelsen, mens andre har benyttet Taleinstituttet som hovedleverandør. Den fremlagte model indebærer, at opgaveansvaret indenfor kommunikationsområdet fremover fordeles på tre forskellige niveauer, alt efter hvor specialiseret en indsats, der er behov for.

Der lægges op til, at man lokalt i de enkelte kommuner fremover selv løfter en del af opgaverne på tale/sprog-området, særligt på børneområdet. Opgaven kan eventuelt løftes gennem bilateral aftale med en anden kommune, der allerede har erfaring med opgaven og råder over den nødvendige viden og faglige kompetence. (Partnerskabs-tilgangen give alle en sikkerhed for, at man vil kunne få sine opgaver løst, idet kommuner, der besidder den nødvendige kompetence på området, for-

pligtiger sig til at stille sig til rådighed for et bilateralt samarbejde med de kommuner, der efterspørger ydelser på området). I forhold til de ydelser, der er for komplekse eller for sjældne til at blive løst lokalt, vil indsatsen på voksenområdet som udgangspunkt blive løst i fire klyngebaserede kommunikationscentre. Centrene's indsats suppleres af en specialistfunktion i Aalborg Kommune, der sikrer opretholdelsen af den nødvendige ekspertise til at løfte opgaverne i forhold til de aller-mest specialiserede ydelser både for børn, unge og voksne.

Ole Bjerre Jakobsen tog på vegne af regionsrådet forbehold for en politisk godkendelse af udviklingsstrategien som den foreligger på nuværende tidspunkt. Administrationen er af den vurdering, at der ikke er juridisk grundlag for den model som foreligger og kan dermed ikke acceptere indstilling til godkendelse. Ole understregede, at når regionen har vurderet det fremtidige driftsgrundlag for Taleinstituttet som usikkert, skal det ses i sammenhæng med de vilkår, der hidtil har været gældende, herunder ren takstfinansiering

I forhold til finansiering af underskuddet ved Taleinstituttet oplyste Ole, at det skal aftales, hvorvidt dette helt eller delvist kan ske ved anvendelse af konsolideringspuljen. Ole orienterede endvidere om lukningen af Nyborgskolen og de uklarheder som er i forhold til underskudsdeling. Ole oplyste om, at Region Syddanmark har været i kontakt med ministeriet og fået oplyst, at underskuddet skal dækkes af de myndigheder som har anvendt tilbuddet. Sekretariatet kunne oplyse om (hvilket efterfølgende er bekræftet af KL), at der ikke er truffet nogen afgørelse i sagen vedr. Nyborgskolen, men at ministeriet alene har udtalt sig vejledende i den pågældende sag.

De kommunale repræsentanter i DAS kunne tilslutte sig den forelagte model.

6. Orientering vedr. Socialtilsyn

a. Kommissorium og arbejdsgruppe vedr. Ministeremnet for 2014

Socialtilsyn Nord, som er tilsynsenheden i Hjørring kommune, har udarbejdet et kommissorium vedr. tilsynspolitik. Kommissoriet har været drøftet i FU, og vurderet at kommissoriets indhold dækker over det emne ministeren har bedt kommunerne om at arbejde med i regi af rammeaftalen. FU var også en den opfattelse, at en evt. udvidelse af den oprindelige gruppe som blev nedsat ved møde den 17. januar, er hensigtsmæssigt. Sekretariat for rammeaftaler har afholdt et planlægnings- og koordineringsmøde med de medarbejdere i Hjørring kommune som indtil videre er sat på tilsynsopgaven. Formålet med mødet var at udarbejde en tids- og procesplan for den del der vedrører det politiske tilsyn og dermed ministeremnet for 2014.

Følgende medlemmer er indtil videre udpeget til, arbejde med ministeremnet for 2014:

Kim Topholm Andersen, Mariagerfjord kommune

Anette Stevn Jensen, Aalborg kommune, FB

Peter Harritsø, Hjørring kommune, tilsynsenheden

Lone B. Møller, Sekretariat for rammeaftaler

Martin Bjørn Jensen, Region Nordjylland

Hanne Korsgaard, Thisted kommune

Arne Kristensen, Jammerbugt kommune

Direktør Henrik Aarup Kristensen indleder punktet

Indstilling

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte og godkende kommissoriet
- at kommissoriet dækker de elementer ministeren ønsker at kommunerne skal arbejde med via det særlige udmeldte tema

Bilag

- Kommissorium for udarbejdelse af tilsynspolitik – det gode tilsyn

Referat

Leif Serup orienterede om status på arbejde og hvad som fremadrettet vil ske. Leif uddelte ved møde nogle plancher, som er vedlagt dette referat. Leif orienterede om, at Hjørring byråd medio marts behandler en indstilling fra administrationen om blandt andet tilsynsenhedens fysiske placering (Vrå) og organisatoriske opbygning. KKR vil ved møde den 12. april få en status på arbejdet herunder Hjørring kommunes politiske beslutning vedr. placering m.m. til beliggenhed KKR orienteres den 12. april om de beslutninger Hjørring kommune har truffet vedr. beliggenhed, organisering m.m.

Flere af kommunerne udtrykte ved møde ønske om, at deltage i arbejdsgruppen vedr. udarbejdelse af tilsynspolitikker og der blev aftalt, at de kommuner som ønsker at deltage skal indsende kontaktoplysninger til sekretariatet senest fredag den 23. marts.

Kommissoriet blev godkendt.

7. Orientering vedr. børnehus

I forbindelse med Satspuljeaftalen for 2012 blev der nedsat en arbejdsgruppe i regi af Sundhedsstyrelsen som et fælles initiativ mellem Social- og Integrationsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Justitsministeriet med henblik på at bidrage til ministeriernes belysning af det tværfaglige og tværsektorielle samarbejde i sager om overgreb mod børn.

Arbejdsgruppen anbefalede bl.a., at der skulle etableres en landsdækkende børnehusordning med udgangspunkt i et tværkommunalt samarbejde, hvor kommunerne i hver region etablerer et børnehus. På KKR Nordjyllands møde d. 9. november 2012 blev det besluttet, at Børnehuset i Region Nordjylland skulle forankres og drives af Aalborg Kommune.

Brug af Børnehuset

Når en kommune bliver bekendt med, at et barn eller en ung har været eller kan have været udsat for overgreb, forpligtes kommunen til at benytte det Børnehus, kommunen har tilknyttet, til undersøgelse af barnets eller den unges forhold efter SEL § 50.

Handlekommunen bevarer myndighedsansvaret under hele forløbet i Børnehuset.

I Børnehuset håndteres som udgangspunkt de sager, hvor overgrebet har en sådan karakter, at der er behov for et samarbejde mellem kommune, politi og sundhedsvæsen.

Det er ikke muligt for en kommune at stå udenfor Børnehussamarbejdet.

Indhold og Målgruppe

Målgruppen for Børnehuset er børn og unge under 18 år, der har været udsat for overgreb, herunder både seksuelle overgreb og vold (eller hvor der er mistanke om herom) og deres familier.

Børnehuset skal være bemandet med fast personale, der er særligt kvalificerede til at håndtere sager om overgreb. I børnehuset kan den kommunale myndighedssagsbehandler fra barnets eller den unges handlekommune få rådgivning, vejledning og bistand til løsningen af den konkrete sag. Personalet i Børnehuset inddrager øvrige instanser (politi, sundhedsvæsen) og koordinerer indsatsen (samtaler, undersøgelser mv.)

Indsatsen i Børnehuset består af en undersøgelse af barnets eller den unges forhold med henblik på at afdække barnets eller den unges behov for særlige støtte foranlediget af overgrebet. Undersøgelsen foretages som et led i den børnefaglige undersøgelse (§ 50). Derudover vil politiet i forbindelse med konkret efterforskning kunne anvende Børnehuset til at foretage videoafhøring af barnet samt vurdere behovet for en retsmedicinsk undersøgelse (for Region Nordjyllands borgere, sker en retsmedicinsk undersøgelse i Skejby – Region Midtjylland).

Sideløbende med at de involverede myndigheder foretager de nødvendige udredninger, undersøgelser mv. kan barnet eller den unge modtage psykologbehandling og krisestøtte, hvor det er nødvendigt til håndtering af situationen. Dette ydes af Børnehusets faste personale.

Der skal udarbejdes formaliserede samarbejdsaftaler mellem

- Aalborg Kommune og de resterende nordjyske kommuner
- Aalborg Kommune og Region Nordjylland
- Aalborg Kommune og Region Midtjylland ifht Skejby
- Aalborg Kommune og Nordjyllands Politi (Midt og Vestjyllands Politi)

Aalborg Kommune ligger op til at forankre Børnehuset i opgavefællesskabet *Forebyggelse og dagbehandlingsspeciale for børn, unge og familier* i Center for Børn, Unge og Familier.

I dette opgavefællesskab er i forvejen Familiehuset Victoria, Familieinstitutionen Bisgård, Rådgivnings- og Behandlingsteamet og Barnets Hus. Således er bl.a. efterbehandlingskompetencer (samtaleforløb mv.) samlet i samme opgavefællesskab som Børnehuset.

Placering

Fysisk skal Børnehuset etableres på Gemmavej i Aalborg SV, tæt ved bl.a. Aalborg Universitetshospital.

Dertil kommer, at der i opstartsfasen kan trækkes på den viden og de kompetencer Rådgivnings- og Behandlingsteamet har. Rådgivnings- og Behandlingsteamet er specialiseret i behandlingen af traumer i forbindelse med seksuelle overgreb og vold og kan således også tænkes ind i den akutte indsats, Børnehuset skal levere.

Ansøgningsmaterialet

Pr. 8. marts 2013 har Aalborg Kommune fremsendt puljeansøgning vedr. etableringsomkostninger ifht Børnehuset. Der er 13.6 mio. kr. i puljen. I ansøgningen fremgår, at der er enighed mellem Politi, kommuner og Region Nordjylland om beliggenheden af Børnehuset og at Aalborg Kommune forestår driften af Børnehuset.

Aalborg Kommune ligger ikke i udgangspunktet op til at etablere en satellitfunktion, som vejledningsmaterialet giver mulighed for. Dette skyldes primært usikkerheden i antallet af sager i et kommende Børnehus. Dernæst, at der i vejledningen anbefales, at et Børnehus etableres i umid-

delbart nærhed af at sygehus med en pædiatrisk afdeling. Dertil kommer, at Aalborg Kommune ønsker at sikre driften i huset.

Med fokus på Region Nordjyllands geografiske forhold, har der været dialog med Morsø og Thisted kommuner, som afstandsmæssigt ligger langt fra Aalborg Kommune og som må forvente kørselsaktivitet i forbindelse med brugen af Børnehuset.

I de samlede tilbagemeldinger fra de nordjyske kommuner, region og politi på ansøgningsmaterialet er der opbakning til den valgte model.

Ud over udfordringerne ifht beliggenhed er der i Region Nordjylland to politikredse der skal tænkes ind. Nordjyllands Politi og Midt- og Vestjyllands Politi. Det har betydning i de sager, hvor der skal foretages videoafhøring, hvor handlekommunen ligger i Region Nordjylland men hvor der en anden politikreds. Morsø og Thisted kommuner tilhører Midt- og Vestjyllands Politi.

Nordjyllands Politi er i dialog med Midt- og Vestjyllands Politi herom.

Aalborg Kommune anbefaler, at der medio 2014 evalueres på opstarten af Børnehuset. Skulle det vise sig, at det samlede antal sager fra Mors/Thy området har et omfang, der berettiger en satellit i området, kan spørgsmålet tages op igen.

Økonomi

I det foreløbige lovudkast til Børnehuset får Social- og Integrationsministeren hjemmel til at fastsætte regler for børnehusenes drift og finansiering mv. Det er beskrevet, at finansieringen af Børnehuset fra 2014 og frem vil primært ske ved objektiv finansiering suppleret med betaling efter forbrug pr. udredningsforløb. Den objektive finansiering indebærer, at hver enkelt kommune betaler et fast beløb til ordningen fastsat på baggrund af objektive kriterier. Der er ca. 20 mio. kr. i puljen fra 2014 og frem.

Da der ikke findes opgørelser over, hvor mange sager, der forventes at skulle håndteres i Børnehuset kan der være usikkerhed om økonomien fremadrettet.

Ved at etablere en satellitfunktion i Thy/Mors området vil den samlede drift og hermed omkostningerne til børnehuset stige. En udgift samtlige nordjyske kommuner skal medfinansiere.

Høring i de nordjyske kommuner, Region Nordjylland og Nordjyllands Politi

De nordjyske kommuner, Region Nordjylland og Nordjyllands Politi har haft ansøgningsmaterialet til kommentering og godkendelse i uge 7 og 8.

Børne og Familiechef Hans Chr. Mariegaard indleder punktet

Indstilling

Den Administrative Styregruppe bedes

- At tage orienteringen fra Familie og beskæftigelsesudvalget, Aalborg kommune til efterretning

Bilag

- Ansøgning
- KKR beslutning

- Tilbagemeldinger fra de nordjyske kommuner, region og politi
- Budget Børnehus

Referat

Hans Chr. orienterede om status på børnehus og at der er nogle uafklarede forhold vedr. driftsmidler og en henvendelse fra Midt- Vest politidistrikt som ønsker en satellit i Herning. Hans Chr. orienterede om, at der samme uge afholdes et møde hvor det kan komme afklaring på de beksrevne forhold.

Efterskrift

"Der har været usikkerhed ifht finansiering af driften af Børnehus Nord i 2013 (oktober, november og december 2013). Ministeriet oplyser nu, at det er besluttet, at de permanente driftsmidler via bloktilskuddet træder i kraft pr. 1. oktober 2013 og således kan være med til at sikre driften i 2013. Aalborg Kommune følger dette nøje.

Den fremadrettede finansieringsmodel ifht Børnehus Nord er endnu ikke på plads. Ministeriet og KL er i dialog og udspillet fra dem vil blive sendt til kommentering i driftskommunerne. Forventeligt bliver det en kombinationsmodel med objektiv finansiering og betaling pr. udredningsforløb. Aalborg Kommune orienterer DAS løbende.

Ud over finansiering har der været dialog med Midt- og Vestjyllands Politikreds, hvor blandt andet Morsø og Thisted Kommuner er tilhørende. Midt- og Vestjyllands Politi vil gerne have undersøgt, hvorvidt det er muligt at lave en samarbejdsaftale med Region Midtjylland således at sager fra Morsø og Thisted Kommuner kan håndteres i Børnehuset i Midtjylland (forventeligt etableres en satellit i Herning eller Holstebro). Aalborg Kommune følger op herpå og tager kontakt til Region Midtjylland".

21. 03. 2013, Hans Christian Mariegaard.

8. Evt

- Alice orienterede om at Aalborg kommune, ÆHF etablerer en midlertidig plads på et af forvaltningens tilbud til børne- og unge med autisme.
- Ole orienterede om, at regionen går ind i sidste fase i udviklingsplanen for specialbørnehjemspladser i region Nordjylland.

9. Næste møde 3. juni 12.00-15.00 Boulevarden 13, rep. 3