

Status for arbejdet med opbygning af tilsynsenheden i Hjørring Kommune.

Baggrund.

I oktober 2012 vedtog alle Folketingets partier en aftale om en tilsynsreform, som skal styrke tilsynet med anbringelsessteder, botilbud og andre sociale døgntilbud for udsatte børn og voksne.

Socialministeren har udpeget Hjørring Kommune, som ny tilsynskommune for kommunerne i Region Nordjylland og Silkeborg Kommune.

Formålet med denne dagsorden er at orientere om processen så langt, som Hjørring Kommune er kommet med etablering af Socialtilsyn Nord.

Sagsfremstilling.

Den fremtidige kvalitet i det generelle tilsyn fastsættes i lovgivningen med tilhørende bekendtgørelser og vejledninger. Lovforslaget har været i høring og tidsplanen for den videre behandling af lovforslaget er således, at:

- Lovforslaget fremsættes til 1. behandling omkring d. 20. marts 2013.
- Lovforslaget forventes vedtaget ultimo maj/ juni 2013.
- Bekendtgørelser om bl.a. kvalitetskriterier forventes vedtaget september/oktober 2013.
- Loven træder i kraft den 1. januar 2014, hvor de fem nye tilsynskommuner skal være funktionsdygtige. Socialministeriet har oplyst, at ikrafttrædelsestidspunktet udskydes fra 1. november 2013 til 1. januar 2014.

Til at stå for det overordnede ansvar for de forskellige planlægningstiltag og nødvendige beslutninger, samt sørge for den interne proces og praktiske tilrettelæggelse af den nye tilsynsopgave, er der nedsat en styregruppe.

Det er afgørende for den nye tilsynsenhed, at der indledes et stærkt og forpligtende samarbejde med de nordjyske kommuner og regionen, så der kan skabes medejerskab og medansvar i opgaveløsningen for herigennem at kunne leve op til forventningerne med reformen.

Hjørring Kommune har i denne sammenhæng anmodet de nordjyske kommuner om, at udpege kontaktpersoner med ansvar for godkendelse og tilsyn vedrørende plejefamilier, børn/unge samt voksne. Kontaktpersonerne vil bistå Hjørring Kommune med at få overblik over de tilbud og opgaver som overdrages til den nye tilsynsenhed, samt overblik over de medarbejdere, der kan overdrages pr. 1. januar 2014.

Hjørring Kommune har i denne sammenhæng sendt indberetningskemaer ud til de nordjyske kommuner, hvor de skal angive antallet af tilbud efter de relevante paragraffer, som de enkelte kommuner har ført tilsyn med frem til nu. Den foreløbige status på denne indberetning er således:

Traditionelle tilbudstyper	Antal pladser			
	1-7	8-24	25-49	50 +
Plejefamilier (kun generelt godkendte) (jf. SEL § 66, stk. 1)	1377			
Kommunale plejefamilier (jf. SEL § 66, stk. 2)	0			
Døgntilbud til udsatte børn og unge (SEL § 66, nr. 5 og 6)	43	40	6	0
Ambulante stofmisbrugstilbud (SEL § 101)	2	2	2	1
Botilbud til voksne (SEL §§ 107-108)	34	50	9	1
Kvindekrisecentre og herberg (SEL §§ 109-110)	5	4	1	1
Botilbudslignede boformer	43	63	15	0
Skibsprojekt	2	0	0	0
Andre tilbudstyper	Antal (uafhængig af størrelse)			
Koncern (private, som driver flere tilbud. Skal registreres af kommune, hvor hovedsædet er beliggende)				1
Enkeltmandstilbud (uanset paragraf)				2

Der er en enkelt kommune med særligt flere private tilbud som ikke har indberettet antal tilbud endnu.

Det fremgår af skemaet at der således indtil videre er indmeldt 327 tilbud, heraf én koncern, samt 1377 plejefamilier. I dag fører GOT tilsyn på ca. 122 tilbud, herunder enkelte væresteder og støttecentre, som Socialtilsyn Nord ikke skal føre tilsyn med. Plejefamilier fører GOT ikke tilsyn med i dag. Tilsyn med plejefamilier er ikke en lige så stor opgave som tilsyn med botilbud m.m. Det er for tidligt at sige noget om behovet for dimensioneringen i Socialtilsyn Nord, da indholdet i tilsynet ikke er kendt endnu, da kvalitetsmodellen for tilbud og plejefamilier ikke er færdiggjort.

Sideløbende med udsendelsen af indberetningskema vedr. antallet af tilbud i kommunerne er der sendt skemaer ud, hvor kommunerne skal angive hvilke medarbejdere de påtænker, kan overdrages til den nye tilsynsenhed. Der er sat en deadline for tilbagemelding herpå til d. 2. april 2013.

Det er personalet i kommunerne, som hovedsageligt har tilsyn som opgave, som vil være omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven i forbindelse med oprettelsen af socialtilsynene. Med henblik på, at sikre en god overdragelsesproces for de potentielle medarbejdere har Hjørring Kommune afholdt et informationsmøde d. 6. marts 2013, hvor relevante medarbejdere og ledere fra samtlige nordjyske kommuner og Region Nordjylland var inviteret. Her informeredes bl.a. om status på etablering af den nye tilsynsenhed, processen for medarbejderoverdragelse, fysisk placering af tilsynsenheden mv. Repræsentanter fra Socialstyrelsen deltog ligeledes på informationsdagen med oplæg.

Der er i Hjørring Kommune taget initiativ til at udarbejde en ny tilsynspolitik, som også indgår i samarbejdet vedrørende det særlige tema om tilsynene, som er udmeldt af Social- og Integrationsministeren i rammeaftaleregi på det specialiserede socialområde. I udarbejdelsen af tilsynspolitikken er der nedsat en arbejdsgruppe, hvori repræsentanter fra de nordjyske kommuner skal deltage. Det forventes at udarbejdelsen af tilsynspolitikken er tilendebragt i juni 2013 (kommissoriet for arbejdsgruppen vedr. udarbejdelsen af en ny tilsynspolitik – Bilag 1, samt det særligt udmeldte ministertema på socialområdet er vedlagt – Bilag 2).

Parallelt med det nordjyske initiativ til udarbejdelsen af en ny tilsynspolitik er der på tværs af de fem tilsynskommuner ligeledes igangsat en lignende proces.

Sideløbende med etableringsarbejdet i Socialtilsyn Nord har Socialstyrelsen udpeget fem udviklingsspor, som vil være fokuspunkter i Socialstyrelsens samarbejde med de fem tilsynskommuner, om implementeringen af den nye tilsynsopgave. De fem spor er:

- 1) Udvikling af en kvalitetsmodel. Her fokuseres der på de temaer, kvalitetskriterier og indikatorer, som de sociale tilbud vurderes på grundlag af, samt den måde hvorpå vurderingen foretages.
- 2) Redskaber. Dette spor indebærer udarbejdelsen af et konkret katalog hvori der indgår både kvalitetskriterier og kvalitetsindikatorer samt vurderingsmetoden.
- 3) Introduktionsforløb for tilsynsmedarbejderne. Dette spor indebærer at tilsyns- og godkendelseskonsulenterne i de fem tilsynskommuner får basisviden om tilsynsreformen samt, at konsulenterne får kendskab til anvendelige redskaber til brug for tilsyns- og godkendelsesopgaven før, under og efter et konkret tilsyn eller godkendelse og dataindsamling og vurdering af disse.
- 4) Tilbudsportal og IT. Dette spor omhandler tilpasning af indholdet på Tilbudsportalen til socialtilsynet og kvalitetsmodellen således, at alle tilbud omfattet af socialtilsyn skal fremgå af tilbudsportalen.
- 5) Auditfunktion. Dette spor indebærer løbende opfølgning med socialtilsynene, understøttelse af godkendelses- og tilsynsopgaven med vejledning, samt udarbejdelse af årsrapporter om udførelsen af socialtilsyn.

I forhold til de enkelte spor deltager der repræsentanter fra den nedsatte styregruppe i hvert spor. De enkelte udviklingsspor afklares løbende over sommeren og efteråret 2013 og forventes, at være tilendebragte ved udgangen af oktober 2013.

Hjørring Kommune har indledt et tæt samarbejde med de fire øvrige tilsynskommuner, ligesom der er etableret et tæt samarbejde med Socialstyrelsen og KL med henblik på blandt andet at få fastsat et nogenlunde ensartede serviceniveau på landsbasis (planche vedr. overordnede organisering er vedlagt - Bilag 3).

På tværs af de fem tilsynskommuner er der opstartet et samarbejde om fælles principper, der kan anvendes i forbindelse med takstberegningen. Det forventes, at beregningen af den omkostningsbestemte takst skal

hvile på principperne i rammeaftalens takstafte. De konkrete takster til finansiering af tilsynsenhedens opgavevaretagelse vil dog variere på tværs af landet, da taksterne skal være omkostningsægte.

De fem Socialtilsynskommunerne har sideløbende med udviklingssporet fra Socialstyrelsen indledt et tæt og konstruktivt samarbejde omkring etablering af et fælles IT-redskab til understøttelse af arbejdsopgaven. (projektbeskrivelse er vedlagt – Bilag 4)

Med henblik på fysisk placering af den nye tilsynsenhed er det til byrådsmødet i Hjørring Kommune d. 20. marts indstillet, at placeringen bliver i Vrå. Det er endvidere indstillet, at der påbegyndes udarbejdelse af stillingsopslag for lederen af den nye tilsynsenhed (planche vedr. organisering af den nye tilsynsenhed er vedlagt – Bilag 5).

Der er igangsat en proces vedr. oprettelse af en hjemmeside for Socialtilsyn Nord, så alle interesserede kan følge processen.



Kommissorium for udarbejdelse af tilsynspolitik – det gode tilsyn

Formål og indhold:

I forbindelse med tilsynsreformen hvor én kommune i hver region skal have ansvar for tilsynet af sociale døgntilbud i de øvrige kommuner, har Social- og Integrationsministeren udpeget Hjørring Kommune som det nye Socialtilsyn Nord. Socialtilsyn Nord skal dække tilsynet i de 10 nordjyske kommuner (excl. Hjørring) og tilsynet i Silkeborg Kommune.

I forbindelse med etablering af Socialtilsyn Nord skal der udarbejdes en tilsynspolitik, som beskriver de overordnede principper for tilsynet og for samarbejdet mellem tilsynsenheden og de respektive driftsherre.

Samtidig har Social- og Integrationsministeren den 21. december 2012 skrevet til alle regioner og kommuner og meldt et særligt tema til behandling i rammeaftalerne om godkendelse og tilsyn. Ministeren har skrevet følgende:

”Jeg vil gerne bede om, at det som led i udarbejdelse af udviklingsstrategierne for 2014 drøftes mellem kommuner og regioner, hvordan det fremtidige samarbejde om opgaven mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges, så der tages hensyn til både kommuner, regioner og private som driftsherre, til kommunerne som købere af pladser i tilbuddene og til, at socialtilsynet kan udfylde den rolle, som de får efter loven.”

Arbejdsgruppen får til opgave at udarbejde forslag til en tilsynspolitik, som beskriver principper for tilsyn, som kan understøtte samarbejdet mellem tilsynsenheden og kommunerne/regionen i varetagelsen af rollen som driftsherre og køber, ligesom dette arbejde skal imødekomme socialministerens udmelding til rammeaftalen.

Der skal bl.a. udarbejdes principper for tilsyn og godkendelse, herunder principper for dialog, åbenhed, samarbejde samt gensidig forståelse for kommunernes forskellige roller og behov.

Arbejdsgruppen skal orientere sig om de centrale udmeldinger, lov, bekendtgørelse, vejledning m.m. som definerer rammen for tilsynsopgaven og dermed råderummet for lokale aftaler.

Arbejdsgruppe

Arbejdsgruppen skal bestå af:

Peter Harritsø, leder af GOT, Hjørring Kommune (formand)

Tommy Andersen, Hjørring Kommune (sekretariat)

Karin Bech Larsen, jurist, Hjørring Kommune

Tom Dahl, Socialfaglig konsulent, GOT, Hjørring Kommune

NN, Børne- og ungeområdet, Hjørring Kommune

Repræsentanter fra kommunerne incl. en rep fra regionen.

Tids- og handleplan

Arbejdsgruppen fastlægger en tids- og handleplan på første møde, som bl.a. tager hensyn til tidsfrister for udarbejdelse af rammeaftalen for 2014.

Bilag 2.

Særligt tema til rammeaftalerne for 2014 – godkendelse og tilsyn

I november måned forelå de endeligt vedtagne rammeaftaler for 2013, og jeg vil også gerne i år kvittere for det arbejde, kommunalbestyrelser og regionsråd har lagt i dem, og for behandlingen af det særlige tema. Jeg håber, at kommunalbestyrelser og regionsråd kan bruge rammeaftalerne i deres løbende arbejde, og at aftalerne og samarbejdet om dem til stadighed udvikler sig, så de bliver et hensigtsmæssigt arbejdsredskab for alle involverede.

Som I ved, har regeringen og Folketingets partier den 25. november i år indgået aftale om "Et Nyt Socialtilsyn". Udarbejdelsen af lovforslaget, der skal udmønte aftalen, er i fuld gang, og jeg ved også, at kommunerne drøfter udpegningen af de fem kommuner, der skal varetage opgaven som socialtilsyn, så reformen kan træde i kraft 1. november 2013. Jeg forventer, det vil ligge fast i januar 2013, hvilke kommuner der skal varetage opgaven.

Som I ved, indebærer reformen, at fem socialtilsyn skal godkende og føre tilsyn med flere typer af tilbud, end der er omfattet af krav om godkendelse efter de gældende regler, og bl.a. betyder det, at godkendelseskravet også kommer til at omfatte kommunale og regionale tilbud. Det er derfor vigtigt at have fokus på dialog og samarbejde mellem alle parter i processen nu og fremover. Modellen indebærer et løbende samarbejde om opgaven på tværs af kommune- og regionsgrænser, og fremover vil godkendelse og tilsyn blive et fast tema i rammeaftalerne.

I år vil jeg dog gerne benytte mig af min adgang til senest den 1. januar at udmelde et særligt tema til behandling i rammeaftalerne til at udmelde godkendelse og tilsyn som særligt tema til rammeaftalerne for 2014.

Jeg vil gerne bede om, at det som led i udarbejdelse af udviklingsstrategierne for 2014 drøftes mellem kommuner og regioner, hvordan det fremtidige samarbejde om opgaven mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges, så der tages hensyn til både kommuner, regioner og private som driftsherre, til kommunerne som købere af pladser i tilbuddene og til, at socialtilsynet kan udfylde den rolle, som de får efter loven. Jeg vil også gerne, at det drøftes, hvilke temaer der evt. fra starten er behov for at sætte fokus på, og til sidst vil jeg opfordre til, at der i forbindelse med indgåelse af styringsaftalen for 2014 tages en drøftelse af de takster, som socialtilsynet skal fastsætte.

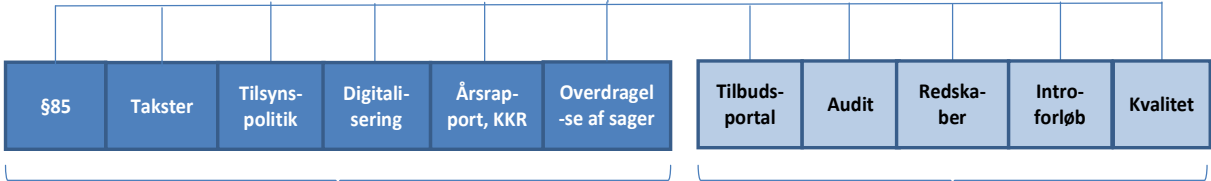
Med venlig hilsen
Karen Hækkerup



Fællesspor socialtilsyn

Styregruppe
 Finn G Johansen, vicekommunaldirektør, Faaborg-Midtfyn Kommune
 Leif Sønderup, direktør, Silkeborg Kommune
 Kenn Thomsen, direktør for Voksne, Ældre og Sundhed, Holbæk Kommune
 Leif Serup, direktør for Sundhed- Ældre- og Handicapområdet, Hjørring Kommune
 Inger Andersen, Børn- og Ungedirektør, Frederiksberg Kommune
 Else Lund Frydensberg, kontorchef Socialstyrelsen
 Erling Friis Poulsen, afdelingschef, KL

Projektledelse +



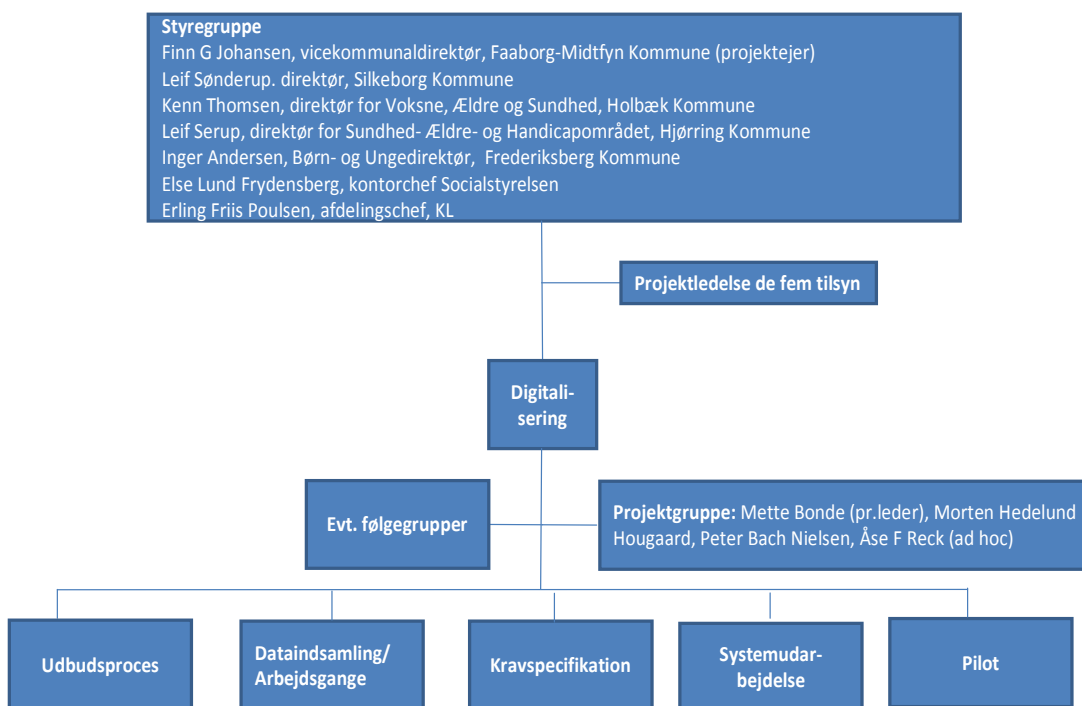
Ansvarshavende kommune:

- §85: Silkeborg Kommune
- Takster: Frederiksberg Kommune
- Tilsynspolitik: Silkeborg Kommune
- Digitalisering: Faaborg-Midtfyn Kommune
- Sagsoverdragelse: Hjørring Kommune
- Årsrapport/koordinering KKR: Holbæk Kommune

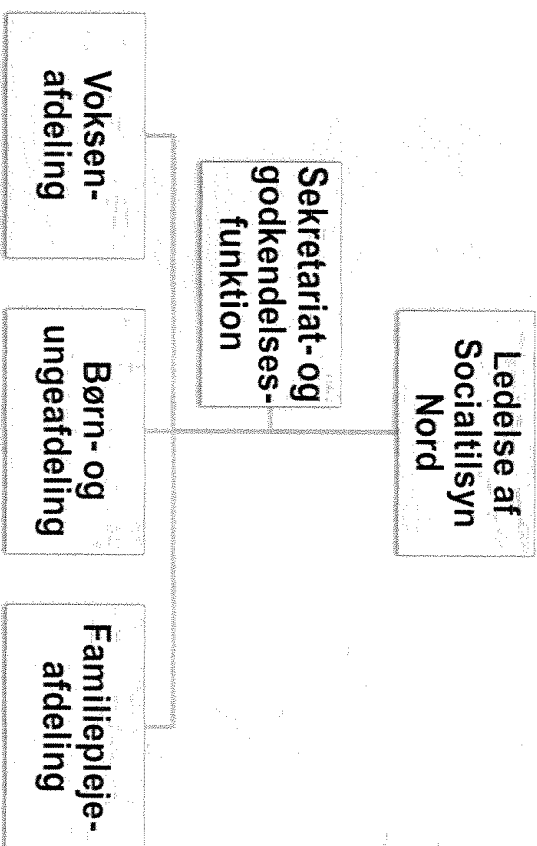
Socialstyrelsen



Digitalisering



Socialtilsyn Nord – indretning



- De 3 fagafdelinger varetager tilsyn – periodevis rotation til Sekretariatet
- De 3 afdelinger fortsætter med tilsyn af hensyn til borgerne trods proces med frakendelse af godkendelse
- Sekretariatet består af økonomiske, juridiske og socialfaglige kompetencer – kvalitetssikring af opgaver
- Godkendelser og frakendelser varetages af Sekretariat



Hjørring Kommune