



- Møde** Den Administrative Styregruppe
- Tid** 13. august 2013, kl. 9.00-11.00
- Sted** Hotel Amerika, Amerikavej 48, 9500 Hobro
- Deltagere** Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Jesper Hosbond Jensen (Thisted Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland), Line Rohde Olsen (KKR-sekretariatet), Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for Rammeaftaler), Lone Boelt Møller (Sekretariat for Rammeaftaler /ref.)
- Afbud** Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune), Ann Hermansen (Rebild Kommune), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Elsemarie Lauvring (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune), Hans Ole Steffensen (Læsø Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Rikke Albrechtsen (Frederikshavn Kommune)

Sagsnr./Dok.nr. 2011-14113 / 2013-200617

1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt.

2. Godkendelse af referat fra møde den 3. juni 2013

Godkendt.

3. Udkast til Styringsaftale 2014

Den Administrative Styregruppe behandlede på sidste møde den 3. juni 2013 andet udkast til Styringsaftale for 2014.

Sekretariatet har, som aftalt på seneste møde, udarbejdet et tredje udkast til styringsaftale, hvor følgende udeståender er indarbejdet:

- Aftalevilkårene for kommunernes køb af ydelser fra Taleinstituttet efter tilbuddets evt. overtagelse af Aalborg Kommune er beskrevet i et nyt bilag 3 til styringsaftalen.
- En hensigtserklæring om, at der forberedes en tværgående koordination af de sikrede institutioner med henblik på udmøntning i rammeaftalen for 2015. Hensigtserklæringen er indarbejdet som et fokusområde, jf. afsnit 12.3 i styringsaftalen. Enslydende hensigtserklæring

indarbejdes i styringsaftalerne i de øvrige fire regioner.

- Et afsnit om midlertidige ændringer, der blev godkendt på møde i DAS den 16. august sidste år med henblik på efterfølgende indarbejdelse i rammeaftalen for 2014. Tilføjelsen er indarbejdet i styringsaftalen som en note til afsnittet om grundlæggende principper (på side 3). Teksten lyder:

”Det er aftalt, at en driftsherre for at opnå den nødvendige smidighed og fleksibilitet i rammeaftalens periode kan foretage midlertidige ændringer af tilbud i form af kapacitetstilpasninger. En midlertidig ændring kan f.eks. være begrundet i en periodevis øget efterspørgsel eller en nedgang i efterspørgsel efter pladser. En midlertidig ændring skal altid kunne tilbageføres til det oprindelige udgangspunkt. Driftsherren skal selv være opmærksom på at melde den midlertidige ændring ind som en permanent ændring i forbindelse med de årlige kommunale indmeldinger”

Vedr. Taleinstituttet

Styringsaftalens bilag 3 beskriver finansieringsmodellen for varetagelse af Taleinstituttets nuværende opgaveportefølje i rammeaftaleregion efter en overdragelse til Aalborg Kommune.

Modellen indebærer, at kommunerne i en 2-årig tilpasningsperiode garanterer en efterspørgsel svarende til forbruget i 2012. De enkelte kommuner er således individuelt forpligtet på det forbrug, som kommunen havde i 2012. Endvidere aftales det, at de 11 kommuner hæfter solidarisk for en eventuel manko mellem det samlede forbrug i 2012 og de faktiske omkostninger i henholdsvis 2014 og 2015, og at mankoen i givet fald fordeles forholdsmæssigt mellem kommunerne på baggrund af forbrugsopgørelsen for 2012.

Modellen blev drøftet på møde i socialdirektørkredsen den 3. juni og efterfølgende på møde i kommunaldirektørkredsen (KDK) den 6.-7. juni 2013. I forbindelse med behandlingen i KDK blev der aftalt justeringer i teksten. Ændringerne består af en præcisering af vilkårene for ikrafttræden af underskudsgarantien i 2014 og 2015, desuden er der indføjet en bestemmelse om mulighed for at komme ud af aftalen. På KDK-mødet blev det endvidere aftalt at ændre finansieringsmodellens fordelingsnøgle, der tog afsæt i forbrug 2012, således at den korrigeres for Jammerbugt og Mariaerfjord Kommuner indmeldte hjemtagelser pr. 1. oktober 2012. De af KDK aftalte ændringer er markeret med rød skrift i det vedlagte bilag 3 til styringsaftale.

Den videre proces

Den Administrative Styregruppe skal på indværende møde behandle det reviderede udkast til styringsaftalen 2014 med henblik på administrativ godkendelse.

Efterfølgende skal kommunaldirektørkredsen, på foranledning af konkret henvendelse, behandle finansieringsmodellen for Taleinstituttet (bilag 3) på møde i KDK den 16. august 2013.

Styringsaftalen skal behandles på KKR-mødet den 30. august 2013, og evt. på Kontaktudvalget den 13. september 2013 med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender styringsaftalen senest den 15. oktober 2013.

Sekretariatet udarbejder et forslag til sagsfremstilling til brug for den politiske behandling af styringsaftalen i kommunalbestyrelser og Regionsråd. Sagsfremstillingen vil blive udsendt sammen med det endelige udkast til styringsaftale.

Indstilling:

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe:

- drøfter og godkender udkast til Styringsaftale for 2014

Bilag:

- 3. udkast til Styringsaftale 2014
- Styringsaftalens bilag 1: Specifikation til Styringsaftalen for 2014
- Styringsaftalens bilag 2: Specifikke aftalevilkår for undervisningstilbud
- Styringsaftalens bilag 3: Finansieringsmodel for Taleinstituttets opgaveportefølje efter overdragelse til kommunal varetagelse

Referat

Udkastet til styringsaftale blev godkendt, men med et forbehold fra Brønderslev vedrørende kommunens finansieringsandel af Taleinstituttet (tabel 1 i styringsaftalens bilag 3). Brønderslev kommune har anmodet KDK om at få sin forbrugsandel nedskrevet som følge af en tidligere udmeldt hjemtagelse på specialundervisningsområdet. KDK behandler anmodningen på sit møde den 16. august 2013.

Region Nordjylland oplyste, at kommunernes ønske om at dække tidligere års underskud på Taleinstituttet ind med Regionens konsolideringsmidler var blevet forelagt Regionens Forretningsudvalg, og at Forretningsudvalget havde besluttet at følge kommunernes forslag.

4. Drøftelse af de sikrede institutioner

På baggrund af et kommunalt ønske om øget involvering i den tværgående koordinering af de sikrede institutioner, blev der i regi af KL i foråret nedsat en kommunal arbejdsgruppe om sagen.

Arbejdsgruppen har hidtil afholdt ét møde. Socialdirektørkredsens forretningsudvalg var repræsenteret på mødet ved Jens Nørgaard. Det blev på arbejdsgruppemødet besluttet at indarbejde en enslydende hensigtserklæring i styringsaftalen for 2014 i alle fem regioner. Det fremgår af hensigtserklæringen, at der skal forberedes en tværgående landsdækkende koordination af de sikrede institutioner, der kan indgå i rammeaftalen for 2015 (jf. også dagsordenens punkt 3 ovenfor). Arbejdet hermed igangsættes til september.

DAS blev på mødet den 3. juni orienteret om arbejdsgruppens konklusioner. Det blev på baggrund af orienteringen aftalt, at de sikrede institutioner skulle sættes på dagsordenen for indeværende DAS-møde med henblik på en drøftelse af nordjyske input til det videre arbejde med den landsdækkende koordination.

Sekretariatet har efterfølgende modtaget notat fra KL med forslag til temaer, der med fordel kan drøftes i hver af de fem regionale administrative styregrupper. Hensigten med drøftelsen er, at der på næste møde i det landsdækkende koordinationsforum til september kan gøres fælles status på tværs af de fem regioner i forhold til, hvor der umiddelbart kan forberedes forslag til tværgående koordination, og hvor der er behov for yderligere analyse.

Notatet fra KL med forslag til temaer er indarbejdet i teksten nedenfor.

Region Nordjylland har til brug for drøftelserne desuden udarbejdet et notat om Den Sikrede Institution Kompasset, der vedlægges som bilag.

Temaer til drøftelse:

Følgende temaer foreslås drøftet med henblik på forberedelse af næste møde i koordinationsforum:

- Hvilke principper skal danne grundlag for den tværgående koordination? Nærhed, adskillelse af dømtte i samme sag, tilbuddets fysiske rammer mv. Hvis der viser sig et behov for kapacitetstilpasninger, hvilke principper ønskes lagt til grund for drøftelsen?
- Visitationsprocedure. Formelt er det den enkelte kommunes ansvar at visitere den unge til en sikret institution. Men der har siden 2001 været en særlig visitationsordning, der betyder, at også politiet kan henvise til de sikrede institutioner; ligesom de sikrede institutioner kan henvise videre til andre institutioner (Se afsnit nedenfor med en uddybning.) Bør visitationsproceduren ændres?
- Belægningsprocent på de sikrede institutioner (se afsnit nedenfor med uddybning). På nuværende tidspunkt har det regionale socialdirektørforum fastsat den forudsatte belægningsprocent til 85 pct. Bør denne fastholdes?
- Kapacitet på de sikrede institutioner i egen region (se det vedlagte bilag om den sikrede institution Kompasset). Det bør drøftes, hvorvidt kapaciteten er passende.
- Udgiftsniveauet pr. plads på de sikrede institutioner i egen region? Der er ikke en central opgørelse, så udgiftstallene skal indhentes regionalt inden møde til september i koordinationsforum.
- Kvalitet i tilbuddet. Hvilke ønsker er der til indholdet i tilbuddet, herunder skoledel, udredning mv.?

Vedr. anbringelse på og visitation til sikret institution:

De tidligere amter og Københavns Kommune indførte i 2001 en særlig visitationsordning med henblik på at fremme samarbejdet om placering af unge i varetægtssurrogat på en sikret døgninstitution.

Hovedelementet i ordningen er følgende:

Når politiet eller kommunen står med en ung, der skal placeres på en sikret døgninstitution i varetægtssurrogat, retter parterne henvendelse til den sikrede institution, hvor man ønsker, den unge skal placeres. Er der ikke plads, overtager den pågældende institution opgaven med at finde den bedst egnede alternative placering. Er der plads, afgiver institutionen et tilbud til politiet og kommunen. Er der ingen ledige pladser, er det institutionens ansvar at informere kommune og politi om dette.

Politi eller kommune er altså forpligtet til:

At tage kontakt til én af de sikrede institutioner. Ved kontakten at meddele kriterier (geografisk præference, den unges forbindelser med andre fængslede i varetægtssurrogat).

Den sikrede institution er forpligtet til:

I et samarbejde med de øvrige sikrede døgninstitutioner at følge op på en henvendelse inden for relativt kort tid – under hensyn til ønskerne for det pågældende varetægtssurrogat. Og at sørge for, at politi og kommune får tilbud eller afslag på henvendelsen.

Vedr. belægningen på de sikrede institutioner:

Der vedlægges årsstatistik 2012 for de sikrede institutioner. Statistikken viser bl.a. at den samlede belægning for institutionerne i 2012 var 79 pct. mod 74 procent året før.

Udover belægningsprocenten indeholder årsstatistikken oplysninger om anbringelsesgrundlaget samt antal pladser, anbringelser og opholdsdage og bortvisninger.

Der vedlægges desuden bilag med statistik for belægningen i perioden for februar-april 2013. Statistikken viser en fortsat stigende tendens for den samlede belægningsprocent, der i april nåede op på 90 procent. Det skal bemærkes at tallene er foreløbige, og der derfor tages forbehold for ændringer i den endelige statistik for 2013. Det er på den baggrund aftalt med Danske Regioner, at tallene kun er til internt brug for arbejdet i de administrative styregrupper og i koordinationsforum.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter de foreslåede temaer

Bilag:

- Notat fra Region Nordjylland om Den Sikrede Institution Kompasset
- Årsstatistik 2012 for de sikrede institutioner
- Statistik over belægningsprocenten for perioden februar til april 2013

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede de fremlagte temaer, med særligt fokus på visitationsproceduren samt fastsættelsen af den budgetterede belægningsprocent.

I forhold til visitationsproceduren var der enighed om, at det principielt bør være kommunerne, der træffer beslutningen om, hvilken sikret institution der skal henvises til, når en ung skal anbringes i varetægtssurrogat. Der var blandt de kommunale repræsentanter ikke klarhed over, hvilken praksis der hidtil var blevet fuldt. Formanden oplyste, at Aalborg Kommune på Socialdirektørkredsmødet på denne baggrund havde tilkendegivet, at man ville udarbejde et kort notat om sin praksis på området.

Region Nordjylland tilkendegav, at man gerne ser, at kommunerne indtager en aktiv rolle ved visitationen til/valget af en sikret institution. Kompasset ville i den forbindelse gerne kendes blandt kommunerne på at være en god samarbejdspartner med stærke kompetencer indenfor udredninger og observationsrapporter.

I forhold til drøftelsen af den budgetterede belægningsprocent blev der fra kommunal side udtrykt undren over, at den var fastsat til 85 pct. og således afveg væsentligt fra den i styringsaftalen lokalt fastsatte procent på 95. Der var dog samtidig en erkendelse af, at finansieringsmodellen for de sikrede institutioner – der involverer et væsentligt element af objektiv finansiering – gør konsekvenserne af en regulering af den budgetterede belægningsprocent svært gennemskuelige.

Region Nordjylland understregede, at den særlige finansieringsmodel, der gælder på området, indebærer, at der ikke er nogen klar sammenhæng mellem institutionernes budgetterede belægningsprocent og deres omkostningseffektivitet. Formålet med en lav budgetteret belægningsprocent er alene at minimere størrelsen på de årlige efterreguleringer.

Region Nordjylland oplyste videre, at man, i erkendelse af finansieringsmodellens kompleksitet, nyligt havde igangsat et arbejde sammen med de øvrige driftsherrer på området, der skulle sikre,

at de tekniske forhold vedr. takstsammensætning, belægningsprocent og efterreguleringer håndteres ensartet, og at der skabes gennemsigtighed herom.

Region Nordjylland tilkendegav, at man gerne stiller sig til rådighed for sparring om eventuelle spørgsmål forud for mødet i koordinationsforum den 17. september, hvor de nordjyske kommuner vil være repræsenteret af Jens Nørgaard.

5. Socialtilsyn Nord

Det er tidligere blevet besluttet, at Socialtilsyn Nord i løbet af 2013 skal være et fast punkt på dagsordenen til møder i Den Administrative Styregruppe på socialområdet.

Nedenstående er en gennemgang af forslag til indhold i forhold til det særligt udmeldte ministertema for 2014 (ministerens udmelding er vedlagt som bilag 1).

Som et led i udarbejdelse af udviklingsstrategierne for 2014 ønsker Social- og Integrationsministeren, at der mellem kommunerne og regionerne drøftes, hvorledes det fremtidige samarbejde om tilsyn- og godkendelsesopgaven mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges. I denne drøftelse skal der tages hensyn til både kommuner, regioner og private som driftsherre, til kommunerne som købere af pladser i tilbuddene og til, at socialtilsynet kan udfylde den rolle, som de får efter loven.

Socialtilsyn Nord foreslår, at følgende bliver indarbejdet i rammeaftalen som led i det særligt udmeldte tema for 2014.

Den nationale tilsynspolitik

De fem tilsynskommuner har i fællesskab udarbejdet en national tilsynspolitik, som er udtryk for den overordnede mission, de enkelte tilsynskommuner har fået ved deres udpegelse til tilsynskommune (udkast er vedlagt som bilag 2).

Tilsynspolitikken skal sikre en fælles ramme for tilsynsopgaven, sikre en ensartet kvalitet og underbygge et respektfuldt og anerkendende samarbejde og god kommunikation med kommuner, regioner, tilbud og andre interessenter.

Principper for takstfastsættelse

De fem tilsynskommuner har i fællesskab udarbejdet en fælles model for takstfastsættelse, der tager udgangspunkt i de eksisterende takstaftaler, som er aftalt i de fem regionale KKR på det rammebelagte område.

De eksisterende takstaftaler har mange sammenfald på tværs af de fem KKR, hvilket giver god overensstemmelse mellem disse og den af de 5 tilsynskommuners udarbejdede model for fastsættelse af takster. En afgørende forskel er dog, metoden til beregningen af overhead, som følger de principper, der er gældende i hver af de fem KKR-regioner.

Grundlag for dimensionering af tilsynsenhed

Der er mellem Regeringen og KKR indgået en DUT-aftale, hvor kommunerne kompenseres med ekstra ca. 44 millioner kr. årligt i 2014 og 2015 herefter ca. 37 millioner kr. DUT-aftalen kompenserer kommunerne for de nye opgaver der følger med tilsynsreformen - ligesom DUT-aftalen kortlægger de udgifter kommunerne har afholdt ifm. tilsyn og godkendelse efter den gamle lovgivningen.

De fem tilsynskommuner, herunder Hjørring kommune, er enige om at opbygge de nye tilsyn, så de holdes indenfor rammerne af DUT-aftalen.

Efterhånden som den enkelte tilsynskommune får mere erfaring med området og de opgaver, som skal håndteres, vil der løbende ske en tilpasning af organisationen.

"Det gode tilsyn"

Det gode tilsyn opnås ved kontinuerlig fokus på at løfte og udvikle kvaliteten og det faglige niveau på det sociale område generelt, til gavn for de mest udsatte børn, unge og voksne. Det gode tilsyn vil også være underlagt en højere grad af systematik, ensartethed, uvildighed og faglig kompetence, ligesom den af Socialstyrelsen udarbejdede Kvalitetsmodel, ligeledes kommer til at spille en stor rolle i forhold til at sikre det gode tilsyn.

De nordjyske kommuner, samt Region Nordjylland, har i et samarbejde med Socialtilsyn Nord udarbejdet en nordjysk samarbejdsmodel i relation til den nye tilsynsreform med henblik på bedst muligt at kunne opfylde ovenstående målsætninger (udkast er vedlagt som bilag 3). Den nordjyske samarbejdsmodel er et supplement til den nationale tilsynspolitik, som bl.a. beskriver principper for samarbejdet og koordineringsmekanismerne på tværs i bred forstand.

Den nordjyske samarbejdsmodel er således et bud på en mere detaljeret beskrivelse af, hvorledes der kan samarbejdes i praksis.

Proces og tidsplan

Det kan blive en udfordring at få gennemført behandlingen af forslag til indhold i relation til det særlige ministertema, da næste DAS-møde efter seminaret den 12.-13. august er den 15. november. Ift. KKR er der møde den 30. august og sidste gang i 2013 den 4. oktober.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe:

- drøfter forslag til indhold i relation til det særligt udmeldte ministertema for 2014.
- fastlægger processen for udfærdigelse og indarbejdelse af det særlige ministertema i henhold til rammeaftalen for 2014

Bilag

- Ministerens udmelding af godkendelse og tilsyn som tema til rammeaftalen 2014
- Udkast til national tilsynspolitik
- Udkast til nordjysk samarbejdsmodel om tilsynsreformen

Referat

Arbejdet med det udmeldte ministertema færdiggøres med årets udgang med henblik på at den samlede afrapportering kan foreligge til DAS-mødet i januar, og et resumé heraf efterfølgende kan indarbejdes i udkastet til den næste udviklingsstrategi. Der var opbakning til, at afrapporteringen indholdsmæssigt kommer til at bestå af de fire elementer, som Socialtilsyn Nord har foreslået (hhv. den nationale tilsynspolitik, en nordjysk samarbejdsmodel for området samt en oversigt over takstprincipper og dimensioneringsprincipper). Forslaget til "en nordjyske samarbejdsmodel" færdiggøres i samarbejde med den nedsatte arbejdsgruppe og forelægges til selvstændig høring og godkendelse af DAS i indeværende år.

Hjørring Kommune orienterede om, at taksterne for tilsynet først kunne forventes udmeldt sidst på året. Takstberegningen vil først kunne gennemføres, når Socialministeriets endelige bekendtgørelse og vejledning foreligger, og det forventes først at være tilfældet i november.

Med henblik på at skabe åbenhed og transparens omkring takstberegningen samt overblik over, hvordan styringsaftalens principper afspejles i takstprincipperne på tilsynsområdet blev det aftalt, at socialtilsynet gennemgår takstprincipperne og -beregningen på et møde i styringsaftalegruppen i løbet af november eller december.

Hjørring Kommune tilkendegav, at man ikke fandt det formålstjeneligt at udarbejde foreløbige takster, da taksterne alligevel ikke ville kunne beregnes tilstrækkeligt retvisende før ministeriets endelige vejledning er kendt. Med henblik på at understøtte kommunernes budgetskøn af udgifterne på området blev det i stedet aftalt, at Socialtilsyn Nord udarbejder en uformel budgetvejledning. Budgetnotatet skal indeholde:

- et skøn over den samlede budgetramme for socialtilsynet opdelt på hhv. plejefamilieområdet (objektivt finansieret) og de øvrige tilsynsområder.
- et groft skøn over den enkelte kommunes andel af budgettet
- en gennemgang af, hvordan man i kommunerne beregner sine hidtidige samlede direkte og indirekte omkostninger på tilsynsområdet

Der sigtes mod, at budgetnotatet kan foreligge ved udgangen af august.

Hjørring Kommune oplyste om Socialtilsynets normering, at enheden ved fuld drift forventes at bestå af i alt 60 medarbejdere.

Hjørring Kommune oplyste endvidere om, at der under den opfølgende drøftelse på sidste møde i borgmesterkredsen den 26. juni blev besluttet, at de relevante fagudvalgsmedlemmer i de nordjyske kommuner skal inviteres til et orienteringsmøde om tilsynsreformen og tilsynsenhedens rolle, samt at borgmesterkredsen hen over efteråret fastlægger et sæt politiske "spilleregler/-retningslinier" for, hvordan vanskelige sager, der måtte opstå, kan håndteres på den politiske bane.

Det blev i forlængelse heraf aftalt, at man i kommunerne og Regionen er opmærksom på at orientere Hjørring, hvis der lokalt opstår uro eller undren omkring socialtilsynet, så socialtilsynet har mulighed for at bidrage med den information, der evt. måtte mangle.

Der var enighed om, at det ville være ønskeligt med retningslinjer for, i hvilket omfang medarbejdere, der skal overdrages til Socialtilsyn Nord, kan trækkes på inden overdragelsen. Det blev på den baggrund aftalt, at Hjørring udarbejder et notat herom til behandling på førstkommande KDK-møde den 16. august 2013.

Region Nordjylland opfordrede til, at tilsynet i forhold til de regionale tilbud lægger hovedvægten af sin indsats på kontrolaspektet, idet Regionen som en stor driftsherre selv er i stand til at varetage kvalitets- og udviklingsopgaverne. Hjørring Kommune tilkendegav, at den centralt udmeldte kvalitetsmodel sætter en fast ramme om tilsynsopgave, som tilsynsenheden altid vil skulle følge.

Region Nordjylland tilkendegav afslutningsvist, at man meget gerne så, at det blev Socialtilsyn Nord, der blev tilsynsførende i forhold til de regionale tilbud, frem for tilsynsenheden i Holbæk. Man var bekendt med, at der endnu ikke var truffet afgørelse i spørgsmålet fra Socialministeriets side, men ville gerne appellere til, at der ikke blev anlagt en "koncern-betragtning" i forhold til de regionale tilbud.

6. Henvendelse fra KL vedr. regulering af overheadprocent som følge af socialtilsyn

Sekretariatet har modtaget en henvendelse fra KL, hvori der gøres opmærksom på, at der i juli er udsendt en budgetvejledning, der fremhæver, at overheadprocenten til brug for takstberegning for sociale tilbud bør reduceres som følge af indførelsen af de nye socialtilsyn.

Det fremgår af budgetvejledningen, at man skal være opmærksom på, at tilsynsudgiften for kommunale og regionale tilbud i dag typisk indregnes som en del af overheadprocenten. Da tilsynet fremadrettet vil blive direkte indregnet i taksten for alle tilbud, bør overheadprocenten reduceres fremadrettet.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe:

- tager orienteringen til efterretning

Referat

Orienteringen taget til efterretning. Det blev aftalt, at opmærksomhedspunktet indarbejdes i det uformelle budgetnotat, som Socialtilsyn Nord udarbejder, jf. punkt 5 ovenfor.

7. Politisk aftale om justering af kommunalreformen

Der er ultimo juni indgået aftale mellem regeringen og partierne i Folketinget om justering af kommunalreformen. Aftalen baserer sig i al væsentlighed på regeringens udspil fra 1. juni 2013.

Hovedoverskrifterne for de aftalte ændringer på det specialiserede socialområde er:

Ny national koordinationsstruktur:

- Der etableres en ny national koordinationsstruktur, der giver staten (Socialstyrelsen) en ny rolle med at understøtte og koordinere den mest specialiserede indsats og vidensudvikling på både social- og specialundervisningsområdet.
- Koordinationsstrukturen udvikles over de næste to år og skal være fuldt implementeret pr. 1. juli 2015.
- Koordinationsstrukturen indebærer, at Socialstyrelsen får kompetence til at udpege målgrupper / særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning mellem kommunerne for at sikre udbuddet af specialiserede indsatser og videreudvikle viden på området. For hver region skal kommunerne afrapportere i fællesskab til Socialstyrelsen, hvordan de vil tilrettelægge og organisere indsatsen på de centralt udmeldte områder. Hvis dialogen med kommunerne ikke er tilstrækkelig, får Socialstyrelsen mulighed for at pålægge kommunerne at foretage en fornyet behandling af afrapporteringen for det konkrete fokusområde. Desuden kan Socialstyrelsen undtagelsesvist pålægge en kommune eller region et driftsansvar og hermed fastlægge en tilbudsstruktur på et område

Øget incitament til at udvikle og drive meget specialiserede tilbud

- Der etableres en ny lånepulje, som skal bidrage til at lette kommunernes etableringsomkostninger ved oprettelse af højt specialiserede tilbud. Puljen afgrænses til tilbud, som koordineres i rammeaftalerne
- Kommunerne får friere rammer til at fravige takstreglerne og etablere særlige finansieringsordninger lokalt for at understøtte driften af specialiserede tilbud

Længere planlægningshorisont for regionale tilbud

- Kommunerne vil fremover kun kunne overtage regionale tilbud hvert fjerde år.

De lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud

- Kommunerne får det fulde forsyningsansvar på specialundervisningsområdet med virkning fra den 1. juli 2014. Det indebærer, at beliggenhedskommunerne fremover vil kunne overtage de lands- og landsdelsdækkende specialiserede undervisningstilbud, som regionerne hidtil har haft ansvaret for [drejer sig om i alt 7 tilbud – heraf er ét placeret i Nordjylland, nemlig Center for Døvblindhed og Høretab]
- Specialrådgivningen på området samles i VISO

Revision af takstregler

- De nuværende takstregler (takstbekendtgørelsen) på det sociale område skal revideres med henblik på at øge sammenligneligheden og incitamenterne til at drive tilbuddene effektivt
- Der skal fremover være fælles regler om beregning af takster for kommunale, regionale og private tilbud.
- Taksterne skal i højere grad fastsættes ved beskrivelse af grundydelse og ydelsesenheder eventuelt kombineret i ”ydelsespakker”

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter den politiske aftale om justering af kommunalreformen med særligt fokus på betydningen for det tværkommunale, regionale samarbejde om det specialiserede område

Bilag

- Politisk aftale om justering af kommunalreformen
- Regeringens udspil om justering af kommunalreformen

Referat

DAS drøftede den politiske aftale om justering af kommunalreformen med særligt fokus på aftalens elementer vedr. den nye nationale koordinationsstruktur samt den længere planlægningshorisont for regionale tilbud. Der var enighed om, at det var vigtigt at få påbegyndt en dialog om emnerne, men at man måtte afvente lovforslaget inden processen for alvor ville kunne foldes ud, da der fortsat var stor uklarhed om mange af elementerne.

Region Nordjylland tilkendegav, at man meget gerne ville invitere til en proces omkring forventninger og ønsker til regionens rolle som leverandør under den nye ramme, når de nærmere detaljer i lovgivningen forelå.

8. Forstærket samarbejde om de mest specialiserede sociale tilbud

I udviklingsstrategierne for 2013 og for 2014 er det indskrevet som et fokusområde, at det hidtidige rammeaftalesamarbejde skal suppleres med en strategi for et forstærket, mere forpligtende samarbejde om de mest specialiserede tilbud i Nordjylland.

I vedlagte bilag præsenteres på denne baggrund et forslag til udvælgelseskriterier og samarbejdsmodel for et styrket regionalt samarbejde om sikring af de mest specialiserede sociale tilbud i landsdelen.

Formålet med modellen er at understøtte eksistensen af de mest specialiserede tilbud i Nordjylland gennem et styrket tværkommunalt samarbejde, så det sikres, at borgerne i regionen til stadighed har adgang til de fornødne specialiserede tilbud og kompetencer.

Forslaget er udarbejdet på baggrund af forslag og idéer på en heldags-workshop den 19. juni 2013 om emnet, hvor der var deltagelse af arbejdsgruppen samt medlemmer af den faste styringsaftale-gruppe under rammeaftalen¹. Der er desuden indgået inspiration fra en tilsvarende proces med samme formål i KKR Hovedstaden.

Kriterier for udvælgelse af de mest specialiserede tilbud

For at sikre gennemskuelighed, konsistens og sammenlignelighed på tværs ved udvælgelsen af de mest specialiserede tilbud, er der formuleret en række almene udvælgelseskriterier.

Kriterierne er opdelt i 3 kategorier, hhv. A) kriterier, der vedr. målgruppens karakteristika, B) kriterier, der vedrører tilbuddets kompetencer, og C) kriterier, der vedrører forhold i omgivelserne – herunder det eksisterende udbud og efterspørgslen efter tilbudstypen i Nordjylland

De foreslåede kriterier er – i oversigtsform – følgende:

Kategori A:	Tilbuddet er til: <ul style="list-style-type: none">- små målgrupper med behov for et målgruppenspecifikt tilbud, og/eller- målgrupper med meget høj kompleksitetsgrad, og/eller- målgrupper, som er udmeldt af Socialstyrelsen som fokusområder
Kategori B:	Tilbuddet skal have specialiserede kompetencer til at dække målgruppernes særlige behov
Kategori C:	Det gælder om tilbuddet, at <ul style="list-style-type: none">- der som udgangspunkt ingen alternativer er til tilbuddet i Nordjylland, og det vurderes at være nødvendigt at opretholde tilbudstypen i landsdelen Det gælder desuden, at: <ul style="list-style-type: none">- tilbuddet er afhængig af et stort optageområde

¹ Der var på workshoppen deltagelse af: Birthe Vindbæk Andersen (Frederikshavn Kommune), Carsten Lindgaard Johansen (Aalborg Kommune), Henrik Hugo Pedersen (Thisted Kommune), Lone Hestvang (Vesthimmerlands Kommune), Martin Bjørn Jensen (Region Nordjylland), Mette Brandt Pedersen (Frederikshavn Kommune), Sidse Kristina Kristensen (Aalborg Kommune) og Tina Mørk (Hjørring Kommune).

Et tilbud skal opfylde alle tre kategorier for at blive indstillet som et af de mest specialiserede tilbud, der kan omfattes af et forstærket samarbejde. Det foreslås dog, at der kan gælde lempeligere udvælgelsesvilkår for nye tilbud, der etableres netop med det formål at løfte indsatsen, der ellers ikke ville blive varetaget i regionen

Kravet om, at alle tre kategorier skal være opfyldt, indebærer, at det kun er få ganske tilbud, der kan forventes at blive omfattet af det forstærkede samarbejde. Eksempelvis vil meget specialiserede enkeltmandstilbud ikke være omfattet, da sådanne tilbud ikke vil opfylde kategori C.

Det kan til sammenligning nævnes, at KKR hovedstaden på baggrund af en meget lignende proces har udpeget i alt 9 tilbud i hovedstadsregionen som mest specialiseret.

Fremgangsmåde ved udvælgelse af tilbud

Det foreslås, at processen med at udpege de mest specialiserede tilbud gennemføres én gang årligt. Den foreslåede fremgangsmåde er overordnet, at:

1. Driftsherrer udarbejder begrundet indstilling for de tilbud, som man ønsker omfattet et forstærket samarbejde
2. Indstillingerne vurderes i forhold til de fastlagte kriterier af et ekspertpanel, der foretager indstilling til DAS
3. DAS sammensætter og godkender endeligt forslag til liste over omfattede tilbud
4. KKR godkender liste over omfattede tilbud i tilknytning til behandling af den årlige udviklingsstrategi

Det foreslåede ekspertpanel skal udpeges af DAS. Panelet sammensættes af fagpersoner fra både myndigheds- og driftsherrekommuner og Region Nordjylland. Der er i forslaget ikke taget stilling til ekspertpanelets størrelse, men der bør sikres repræsentation fra alle fire geografiske klynger i Nordjylland (Vendsyssel, Aalborg, Thy og Himmerland).

Ved den konkrete udpegning til ekspertpanelet kan DAS-repræsentanterne i de enkelte klynger eventuelt tage udgangspunkt i deltagerlisten fra workshoppen den 19. juni 2013 (jf. note 1), så der sikres et vist personsammenfald mellem ekspertpanelet, og den personkreds, der i første omgang har medvirket til at formulere de fremlagte kriterier.

Samarbejdsmodellens indholdsside (redskaberne)

Det foreslås, at det forstærkede samarbejde om de mest specialiserede tilbud tilrettelægges af to spor – hhv. et hovedspor, der omfatter alle udpegede tilbud, og et supplerende spor ("nødspor"), der kun benyttes undtagelsesvist, når der foreligger en særlig situation i forhold til det enkelte tilbud.

Hovedsporet består af de generelle vilkår, aftaler og forpligtigelser, der fra start og kontinuerligt gælder for alle tilbud, der udpeges som mest specialiseret. Hovedsporet indeholder følgende tre elementer:

1. Et beskyttet konkurrencevilkår (kommunerne forpligtiger sig til ikke at etablere nye konkurrerende tilbud med samme indhold, som de tilbud, der er udpeget som mest specialiseret)
2. En model for systematisk, formaliseret og forpligtende dialog om det enkelte tilbud, og
3. En forpligtigelse for driftsherren til early-warning i forhold til begyndende vanskeligheder

Det supplerende spor vil kun skulle benyttes i de situationer, hvor der er opstået en særlig bekymring om et af de udpegede tilbuds bæredygtighed. Der vil i sådanne situationer kunne indgås aftale

om iværksættelse af særlige initiativer, der kan understøtte tilbuddets fortsatte drift. Der er som del af forslaget udarbejdet et inspirationskatalog over redskaber, der eksempelvis vil kunne bringes i anvendelse (jf. bilaget). Beslutningen om, hvorvidt der skal iværksættes særlige vilkår i forhold til et tilbud – og hvilke vilkår, det i givet fald skal være – vil dog altid afhænge af en konkret vurdering af den aktuelle situation og konkrete sag. Denne vurdering foretages i regi af DAS med evt. efterfølgende godkendelse i KKR.

Tids- og procesplan:

Det foreslås, at kriterierne og fremgangsmåden for valg af de mest specialiserede tilbud skal godkendes i KKR inden udvælgelsesprocessen af konkrete tilbud iværksættes.

Der foreslås på den baggrund nedenstående tids- og procesplan for det videre arbejde:

- DAS den 13. august 2013
 - Tids- og procesplan fastlagt
 - Kriterier og proces for valg af de mest specialiserede tilbud fastlagt
 - Indledende drøftelse af samarbejdsmodel for forstærket samarbejde gennemført
 - Udpegning af repræsentanter til ekspertpanel iværksat
- Ultimo september:
 - Ekspertpanel udpeget. Forventningsafstemning om panelets arbejdsmetode gennemført
- KKR den 4. oktober 2013
 - Forslag til kriterier og fremgangsmåde ved valg af de mest specialiserede tilbud politisk godkendt
 - Politisk drøftelse af forslag til samarbejdsmodel gennemført
- Medio oktober-medio november 2013
 - Proces for driftsherres indstilling af tilbud som mest specialiserede gennemført
- DAS den 15. november 2013
 - Revideret forslag til model for forstærket samarbejde administrativt godkendt
- Medio november-primus december 2013:
 - Ekspertpanelet har gennemført vurdering af indstillingerne fra driftsherre i forhold til kriterierne. Ekspertpanel har på denne baggrund udarbejdet liste med de mest specialiserede tilbud udarbejdet med henblik på godkendelse i DAS.
- DAS den 8. januar 2014
 - Liste over de mest specialiserede tilbud i Nordjylland godkendt
- DAS den 6. marts 2014
 - Udviklingsstrategi for 2015 (inkl. samarbejdsmodel for forstærket samarbejde og de konkret udpegede mest specialiserede tilbud) godkendt
- KKR foråret 2014 (dato ikke kendt pt.)
 - Udviklingsstrategi for 2015 (inkl. samarbejdsmodel for forstærket samarbejde og de konkret udpegede, mest specialiserede tilbud) godkendt
- Senest 1. juni 2014
 - Udviklingsstrategi 2015 (inkl. samarbejdsmodel for forstærket samarbejde og de konkret udpegede mest specialiserede tilbud) godkendt af de nordjyske kommuner og Regionsrådet
- Efteråret 2014:
 - Hovedsporet i modellen for et forstærket samarbejde iværksat

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- Drøfter forslaget om et forstærket samarbejde for de mest specialiserede tilbud, herunder ønsker til de konkrete redskaber i samarbejdsmodellen
- Godkender kriterierne for valg af de mest specialiserede tilbud
- Godkender forslag til fremgangsmåde ved udpegning af de mest specialiserede tilbud
- Fastlægger principper for udpegning af ekspertpanel og godkender iværksættelse heraf
- Godkender tids- og procesplan, herunder forslag til forelæggelse for KKR

Bilag

- Forslag til model for forstærket samarbejde om de mest specialiserede sociale tilbud i Nordjylland

Referat

DAS roste oplægget og godkendte den foreslåede model for et forstærket samarbejde om de mest specialiserede sociale tilbud i Nordjylland, herunder kriterierne for valg af tilbud, fremgangsmåden for udpegning af de omfattede tilbud, de konkrete redskaber i samarbejdsmodellen samt tids- og procesplanen.

Modellen forelægges til politisk godkendelse i KKR og Kontaktudvalget til oktober.

Region Nordjylland anbefalede, at det i den videre politiske behandling fremgår tydeligt, at formålet med det forstærkede samarbejde ikke blot er at sikre eksistensen af specialiserede tilbud, men vel at mærke de fornødne specialiserede tilbud med den rigtige kvalitet og omkostningseffektivitet.

På baggrund af forespørgsel tilkendegav Sekretariatet, at der i arbejdsgruppen havde været enighed om, at det forstærkede samarbejde også vil kunne omfatte afdelinger inden for et større tilbud. Sekretariatet understregede desuden, at bilagets uddybende beskrivelse af kriterium A.1 (tilbud rettet til små målgrupper) alene var eksemplificerende, og således ikke indebar, at der var fastlagt et absolut krav til, hvor mange tilfælde der årligt maksimalt måtte registreres inden for målgruppen.

Der blev aftalt en frist for Kommunerne og Regionen indtil 10. september 2013 til at foretage udpegning af repræsentanter til det ekspertpanel, der skal foretage indstilling om, hvilke tilbud der skal omfattes af det forstærkede samarbejde.

Det kommende ekspertpanel opfordres til at søge at opnå konsensus om sin indstilling til DAS. Ekspertpanelets begrundede indstilling skal forelægges på DAS-mødet til januar. Som bilag til indstillingen vedlægges oversigt over eventuelle tilbud, der har anmodet om at blive omfattet af det forstærkede samarbejde, men som ikke er blevet imødekommet af panelet.

9. Visioner for rammeaftalesamarbejdet

I forlængelse af drøftelserne om den politiske aftale om justering af kommunalreformen (punkt 6) samt forslaget om et forstærket samarbejde for de mest specialiserede sociale tilbud i Nordjylland (punkt 7) indstilles det, at styregruppen endvidere drøfter visioner og strategi for det generelle rammeaftalesamarbejde.

Drøftelserne indledes med et oplæg af formanden

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter vision og strategi for rammeaftalesamarbejdet

Referat

På baggrund af et omdelt oplæg (er vedlagt referatet) drøftede Den Administrative Styregruppe kort formålene med rammeaftalesamarbejdet. Drøftelsen havde fokus på vanskelighederne ved at opstille klare sigtelinjer for, hvor mange tilbud, der skal omfattes af samarbejdet, idet rammeaftalens formål kan siges at trække i forskellig retning.

Der blev fra Regionens side tilkendegivet, at man ikke fandt det hensigtsmæssigt, hvis rammeaftalen reduceres til kun at koncentrere sig om de mest specialiserede tilbud, der ventes omfattet af det forstærkede samarbejde. Et forstærket samarbejde for de få giver mening i forhold til rammeaftalens formål om at sikre eksistensen af de specialiserede tilbud. Men i forhold til at realisere rammeaftalens formål om at bidrage til omkostningseffektiv drift, er det en forudsætning, at flere tilbud end blot de mest specialiserede er omfattet af det fælles, overordnede planlægningsværktøj.

Der blev fra kommunernes side lagt vægt på, at der ses et behov for at reducere i rammeaftalens "bredde"/i antallet af omfattede tilbud for bedre at sikre samarbejdet i "dybden" (kvaliteten og karakteren af de indgåede forpligtelser). Den nærmere afvejning mellem bredden og dybden kan være vanskelig at opstille sigtelinjer for.

Det blev i forhold til den videre behandling af spørgsmålet om afgrænsningen aftalt, at sekretariatet til næste DAS-møde udarbejder en sagsfremstilling, der giver mulighed for konkret stillingtagen på baggrund af de drøftede dilemmaer og synspunkter samt en aktuel status for styringsaftalens sammensætning efter seneste takstindmelding til oktober.

Sekretariatet tilkendegav, at det videre visionsarbejde desuden ville blive udfoldet i tilknytning til arbejdet med næste udviklingsstrategi.

10. Evt.

Formanden orienterede om, at

- Der er indsendt en samlet midtvejsevaluering til Sundhedsministeriet af det Nordjyske Uddannelsesprogram på hjerneskadeområdet
- KKR formandskabet i Midtjylland har modtaget svar fra ministeren for by, bolig og landdistrikter, Carsten Hansen, på den henvendelse, man fremsendte tilbage i marts vedr. et ønske om at kunne indgå midlertidige lejemaal i almene boliger. Henvendelsen fra KKR Midtjylland blev drøftet på DAS-mødet den 17. januar 2013, hvor de kommunale repræsentanter i DAS tilsluttede sig forslaget. Ministeren afviser i sit svar imidlertid ønsket om en ændring af de gældende regler på området, da han finder, at evt. tiltag bør afvente resultatet af de frikommuneforsøg på området, som løber frem til 2015. (Brevet fra Carsten Hansen udsendes til orientering sammen med referatet).

Afslutningsvist blev Sekretariatet bedt om at forsøge at flytte datoen for næste års DAS-døgnseminar til et tidspunkt før sommerferien med henblik på at mindske risikoen for sammenfald med lokale budgetseminarer mv. næste gang.

11. Næste møde fredag den 15. november 2013 kl. 12.00

Afholdes i repræsentationslokale 1, Boulevarden 13, Aalborg