

| | |
|------------------------|---|
| Møde | Møde i Styregruppen på det sociale område |
| Tid | 21. marts 2011, kl. 1300 |
| Sted | Danmarksgade 17, mødelokale 1 & 2 |
| Deltagere | Kredsen af socialdirektører i de 11 nordjyske kommuner og sektorchef for Region Nordjylland |
| Afbud | Jane Hvas, Jammerbugt og Jens Nørgaard Mariagerfjord (Peer Heitman deltog i stede for) |
| Sagsnr./Dok.nr. | 2011-14113 / 2011-83270 |

1. Tids- og procesplan for udarbejdelse af rammeaftale 2013 ved Jan Nielsen

KKR skal på møde den 15. april godkende tids- og procesplan for udarbejdelse af rammeaftale 2013. Udkastet er udarbejdet af sekretariatet og har været til drøftelse og blevet godkendt i FU. Tids- og procesplanen er udarbejdet med henblik på at imødekomme såvel den politiske mødekalender (møder i KKR), behovet for administrative drøftelser og en større politisk forankring.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte og godkende udkast til tids- og procesplan for rammeaftale 2013, med henblik på videre behandling i KKR den 15. april.

Bilag

Udkast til tids- og procesplan for rammeaftale 2013

Referat

Styregruppen tilsluttede sig tids- og procesplan for 2012 og 2013, med en bemærkning om behovet for en tættere dialog og større inddragelse af kredsen af socialdirektører. Det blev derfor besluttet, at lægge et ekstra møde ind for Styregruppen samt, at direktørerne skal deltage i det planlagte politiske dialogmøde for de respektive udvalgsformænd indenfor det sociale område. Det ekstra møde for styregruppen er sat til den 25. maj kl. 1500-1700 i Aalborg. Møde for udvalgsformænd og direktører er sat til den 6. maj kl. 1400-1600 i Brønderslev. Endelig var det et ønske fra regionen om, at udkast til rammeaftale bliver drøftet ved møde i Kontaktudvalget den 10. september, styregruppen tilslutte sig også dette.

2. Præsentation af udkast til Styringsaftale for 2012 ved arbejdsgruppens formand, Henrik Hugo Pedersen.

Sagsfremstilling

Styregruppen bestående af repræsentanter for Brønderslev, Hjørring, Rebild og Aalborg kommuner samt Region Nordjylland, har med udgangspunkt i den nye lovgivning på område udarbejdet et forslag til en Styringsaftale. Forslaget tager udgangspunkt i elementer fra den nuværende takstafale med en inddragelse af fokusområder som skal være gældende for 2012. Arbejdsgruppen arbejder endvidere med fokusområder som med fordel kan inddrages og arbejdes videre med i forhold til rammeaftale 2013.

I henhold til lovgivningen på området skal Styringsaftalen indeholde følgende:

- Angivelse af, hvilke konkrete tilbud der er omfattet af rammeaftalen (kategori 1, 2 og 3)
- Aftaler om udvikling af taksterne for tilbud omfattet af aftalen. Inden for rammerne af denne del af aftalen fastsætter driftsherren, kommunen eller regionen taksterne for det enkelte tilbud.
- Prisstrukturen for de omfattende tilbud, dvs. anvendes gennemsnittakster eller differentierede takster baseret på brugergrupper. Klarhed omkring prisstrukturen i det enkelte tilbud skal begrænse anvendelse af tillægstakster.
- Principper for evt. indregning af driftsherrens udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud aftalt i rammeaftaleregion.
- Aftaler om frister for afregning for brug af tilbud
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser
- Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelser om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i hvilket omfang overtagne tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner
- Overvejelser om anvendelse af sær- og enkeltmandsforanstaltninger.

Indstilling:

Styregruppen bedes drøfte og godkende Styringsgruppens forslag til Styringsaftale for 2012.

Bilag

Udkast / elementer til Styringsaftale for 2012

Referat

Styregruppen godkendte Styringsgruppen forslag til Styringsaftale for 2012 med følgende bemærkninger:

- nr 2. forhøjelse af belægningsprocenten; i første omgang skal de respektive driftsherrer udarbejde en oversigt over hvordan det ser ud i dag.
- nr.3 max grænse for overhedelementer: Styregruppen ønsket at holde fast i den gamle model, men at styringsgruppen kan udarbejde et alternativt forslag, hvori et loft kan indgå.
- nr.4/5 håndtering af over / underskud: Styregruppen ønsket at styringsgruppen skal skelne til historikken. Styregruppen anerkendte målsætningen om, at det skal være driftsherrens ansvar
- nr. 6 Spredning af over-/underskud; dette var ikke et ønske fra styregruppens side
- nr. 8 indføre to eller flere taster: styregruppen ønsket ikke at det skal opereres med flere takster på individuelt niveau, men at det f.eks. kan være tale om en almindelig takst og en speciel takst indenfor et tilbud.

3. Oplæg og drøftelse af betaling til private opholdssteder i forhold til blandt andet forud eller bagud betaling, ved Direktør Jan Nielsen

Sagsfremstilling:

I forhold til køb af pladser ved de private opholdssteder er det ingen love eller regler der regulerer om betaling i forbindelse med køb af pladser skal være forud eller bagud, men at det er aftalefrihed på område. Det er med andre ord en helt anden praksis i forhold til de private opholdssteder en de principper der ligger til grund i takstafalen som indgås mellem kommunerne og regionen (kommende styringsaftale). Dette gælder både med hensyn til betalingstidspunkt og eks. varsling ved ophør.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte om det skal være en fælles holdning fra kommunerne i forhold til betalingsprincipper og om det skal udarbejdes et forslag om

- Betaling bagud for nye aftaler
- Betaling bagud for alle (også eksisterende aftaler), f.eks. kan det aftales at det skal gælde fra 2012

Referat

Styregruppen ønsket ikke, at udarbejde et fælles forslag i forhold til betalingsprincipper. Jan Nielsen orienterede om, at forvaltningen vil gå i dialog møde de private opholdssteder med henblik på at få lavet en betalingsaftale der også kan imødekomme forvaltningens behov og ønsker. Styregruppen ønsket at få en tilbagemelding herpå.

4. Præsentation af Udviklingsstrategi for 2012 ved arbejdsgruppens formand, Hilde E. Thun Holst **Sagsfremstilling**

Styregruppen bestående af repræsentanter fra Jammerbugt, Hjørring, Frederikshavn og Aalborg kommuner samt Region Nordjylland, har med udgangspunkt i den nye lovgivning på område udarbejdet et forslag til en Udviklingsstrategi. I henhold til lov, skal Udviklingsstrategien bestå af følgende elementer:

- Ønsker og løsningsmuligheder i forhold til den faglige udvikling i tilbuddenes indhold på baggrund af den behovsmæssige udvikling der har været i de(t) foregående år, herunder i forhold til ventetid
- Muligheder for fleksibel anvendelse af eksisterende tilbud(styper)
- Koordinering af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud
- Udviklingsplaner for botilbud (§§107-110) med mere end 100 pladser
- Kommunernes forebyggende foranstaltninger, som de har etableret eller planlægger at etablere, og som har betydning for planlægning og udvikling af de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen
- Samlet skøn over behov for oprettelse af nye pladser og tilbud

Arbejdsgruppen har udarbejdet et skema for kommunernes tilbagemeldinger på det overstående samt en kategorisering af tilbud. Arbejdsgruppen har endvidere arbejdet med de to udviklingsområder / fokusområder som det skal arbejdes med i regi af rammeaftalen som er henholdsvis enkeltmandsprojekter og færdigbehandlede retsspsykiatriske patienter.

Rammeaftalens fokusområde vedr. enkeltmandsprojekter

Arbejdsgruppen har vurderet, at det ikke er behov for en dybtgående analyse af enkeltmandsprojekter, da Servicestyrelsen har udarbejdet en rapport på område som både beskriver både omfanget af enkeltmandsprojekter og indenfor hvilke målgrupper enkeltmandsprojekter gør sig gældende. På baggrund heraf, har arbejdsgruppen valgt at nedsætte en "mini" arbejdsgruppe som består af repræsentanter fra de relevante faglig netværk. Det er sendt en forespørgsel ud til netværkene og indtil nu har Aalborg, Frederikshavn og Jammerbugt kommuner samt Region Nordjylland meldt repræsentanter ind. Arbejdsgruppen skal udarbejde et eller flere konkrete forslag til hvordan vi i det nordjyske kan imødekomme såvel behovet for denne type pladser men også de økonomiske udfordringer som enkeltmandsprojekter er forbundet med. Dette arbejde vil pågå i 2011 og Styregruppen vil blive præsenteret for et udkast / forslag primo 2012.

Færdigbehandlede retsspsykiatriske patienter

Der har den 17. december 2010 været afholdt møde mellem direktør Bente Graversen og direktør Jan Nielsen fra Aalborg Kommune, samt regionsdirektør Per Christiansen, psykiatridirektør Per Lund Sørensen og sektorchef Ole Bjerre Jakobsen fra Region Nordjylland med henblik på drøftelse af et samarbejde omkring etableringen af et nyt døgntilbud.

Tilbuddet skal målrettes færdigbehandlede patienter med psykiatriske lidelser og svære sideproblematikker som for eksempel misbrug, dom og udadreagerende adfærd. Mere præcist er der tale om brugere, som ikke kan rummes i de eksisterende botilbud og som normalvis har behov for etablering af enkeltmandsprojekter.

Udgangspunktet er at:

- Tilbuddet skal indeholde 12 pladser og etableres med udgangspunkt i erfaringer og anbefalinger vedrørende målgruppen med henblik på optimal udnyttelse af synergi og stordrift.
- Tilbuddet skal drives af Region Nordjylland og etableres i lånefinansieret nybyggeri.
- Tilbuddet skal placeres i Aalborg Kommune
- Tilbuddet skal etableres som et rammeaftaletilbud og således være til rådighed for alle regionens kommuner. Det anslås, at Aalborg Kommune vil være aftager til minimum 6 pladser, mens den resterende kapacitet skal sælges til de øvrige nordjyske kommuner.
- Tilbuddet er et overgangstilbud mellem behandlingspsykiatrien og den traditionelle socialpsykiatri og skal etableres efter servicelovens § 107. Udgangspunktet er en opholdstid på maksimalt 3 år og det er

målet, at beboerne i løbet af den periode skal afklares i forhold til, at de får et mindre indgribende socialpsykiatrisk tilbud.

- Tilbuddet skal indeholde et stærkt og koordineret tværfagligt samarbejde mellem Behandlingspsykiatrien og den kommunale og regionale socialpsykiatri.

Det blev på mødet besluttet, at der med henblik på at få opgaven nærmere konkretiseret, nedsættes en projektgruppe til at forestå udarbejdelsen af et kommissorium, samt det efterfølgende analyse- og planlægningsarbejde. Projektgruppen består foreløbig af repræsentanter fra Aalborg Kommune og Region Nordjylland (Behandlingspsykiatrien og Specialektoren).

Kommissoriet er tiltrådt af direktørgruppen og forelægges nu Den Administrative Styregruppe til godkendelse.

Projektet bør have en fast forankring i kommunerne, hvorfor det ønskes, at yderligere kommunale deltagere inddrages i projektgruppen.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte og godkende:

- Arbejdsgruppens forslag til indhold i Udviklingsstrategi for 2012, herunder de to fokusområder
- Kommissorium for patienter med psykiatiske lidelser og svære sideproblematikker som f.eks. udadreagerende adfærd, dom, misbrug
- At Den Administrative Styregruppe suppleret med Per Lund fungerer som styregruppe for projektet
- At der udpeges 1-2 repræsentanter fra andre kommuner til at indgå i projektgruppen

Bilag

- Skema for kommunernes tilbagemeldinger i forhold til efterspørgsel o.l. samt kategorisering
- Kommissorium for projektgruppen vedrørende analyse og planlægning af et Halfway House til færdigbehandlede patienter med psykiatiske lidelser og svære sideproblematikker som f.eks. udadreagerende adfærd, dom, misbrug

Referat

Styregruppen tilsluttet sig de to fokusområder, med bemærkning om at projektet vedr. Halfway hous er et godt projekt og som vil blive benyttet på tværs af kommunegrænsen. Styregruppen anerkendte behovet for et tilbud med en stærk tilknytning til behandlingspsykiatrien, hvilket også er forudsætningen for projektet. Styregruppen besluttet at sekretariatet skal repræsenteres i projektgruppen og på den måde være kommunernes repræsentant i projektgruppen, endelig skal også Frederikshavn kommune ved Ann Stouby være medlem af projektgruppen.

Styregruppen tilsluttet forslag til skema for kommunale tilbagemeldinger i forhold til efterspørgsel, nye behov o.l. som er en del af Udviklingsstrategien. I forhold til kategorisering af de kommunale / regionale tilbud, var det en drøftelse i forhold til de foreslåede kriterier. Styregruppen ønsket udover de kriterier loven setter og den linje KL har lagt, skulle det også være noget med specialiseringsgrad. Dette handlet særligt om kategori 3 hvor det var, et ønske om at få kompleksitet ind. Sekretariatet fik til opgave at undersøge hvorvidt det kan indarbejdes i kriterierne.

5. Driftsherreindmelding fra Aalborg kommune ved Direktør Jan Nielsen

I henhold til skema for kommunale / regionale tilbagemeldinger, skal driftsherrerne melde ind til sekretariatet om ændringer inde 13. maj. Styregruppen bedes dog med udgangspunkt i driftsherreindmeldingen fra Aalborg kommune drøfte hensigtsmæssigheden af, at styregruppen kun orienteres om en driftsherre ønske om at f. eks. lukke et tilbud pga. manglende tilgang uden en egentlig behandling og godkendelse af de 11 kommuner. Forudsætningen for denne fleksibilitet er, at en driftsherre har involveret og været i dialog med de berørte parter og at det sendes en orientering til styregruppen via sekretariatet. Det skal gøres opmærksom på at driftsherreindmeldingen ikke har været til politisk behandling i Ældre- og Handicapudvalget, dette vil ske primo april, det er således ikke truffet en politisk beslutning af en evt. lukning.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte og godkende Aalborg kommunes driftsherreindmelding samt en driftsherres muligheden for en øget fleksibilitet i forbindelse med f.eks. lukning af et tilbud ved manglende belægning / tilgang.

Bilag

Driftsherreindmelding fra Aalborg kommune vedr. lukning af "Hjørringvej".

Referat

Styregruppen tilsluttet sig driftsherreindmeldingen og Jan Nielsen redegjorde i den forbindelse for at det vil komme en tilsvarende driftsherreindmelding vedr. Birken og at styregruppen vil blive orienteret herom. Charlotte Houmøller fra Familie og Beskæftigelsesforvaltningen havde eftersendt en driftsherreindmelding vedr. takstnedsættelse og sammenlægning af to tilbud. Styregruppen tilsluttet sig driftsherreindmeldingen.

6. Status for rammeaftalesekretariatet herunder ønsker til eventuel udvidelse i opgaveporteføljen ved Jan Nielsen.

DUT forhandlingerne er afsluttet og det er besluttet at kommunerne i Region Nordjylland får 2.mill til at løse opgaven med at koordinere det specialiserede socialområde.

I Notat "Etablering af fælles sekretariat for de nordjyske kommuner på socialområdet" som blev behandlet og godkendt af KKR 4. februar, blev det redegjort for sekretariatets "grundopgaver". Den økonomiske ramme på det tidspunkt var en forventning om at kommunerne i region Nordjylland ville få ca. 1.5 millioner i DUT kompensation for at løfte opgaven. Af samme notat fremgår også at sekretariatet evt. kan løfte yderligere opgaver som f.eks. udvikling af redskaber til styring – herunder økonomistyring, styring af takster og opfølgning på styringsproblemstillinger, arbejde med kvalitetsmodeller og kvalitetsudvikling, udvikling af ventelisteredskaber m.m. Placering af yderligere opgaver i sekretariatet vil kræve flere ressourcer end de to stillinger som allerede er godkendt og besat.

Indstilling

Set i lyset af det endelige DUT resultat bedes Styregruppen drøfte og godkende en indstilling til KKR om en udvidelse af sekretariatets opgaveportefølje og bemanning.

Bilag

Link til referat fra møde i KKR 4. februar 2011

<http://www.kl.dk/Kommunalpolitik1/Artikler/80869/2011/02/Referat-af-mode-i-KKR-Nordjylland-den-4-februar-2011/>

Referat

Styregruppen ønsket at følge den beslutning KKR traf 4. februar, hvor det skal foretages en evaluering af sekretariatets opgaver og normering efter et år.

7. Rammeaftale for Specialundervisning, ved Jan Nielsen

Der foreligger pt. ikke nogen melding fra Undervisningsministeriet om, hvorvidt der vil blive fremsat forslag til ændring af bekendtgørelsen om rammeaftaler på specialundervisningsområdet i denne folketingssamling.

Det betyder helt konkret, at regionsrådene er ansvarlige for koordineringen af rammeaftalerne på specialundervisningsområdet indtil en lovændring foreligger. Det betyder, at kommunalbestyrelserne udarbejder redegørelser til regionsrådene inden 1. maj som vanligt.

Såfremt et lovændringsforslag bliver fremsat og godkendt er det usikkert hvorvidt det vil være en tilsvarende DUT forhandling som har været tilfælde indenfor det sociale område og det vides derfor ikke om det vil følge ekstra penge med en eventuel ekstra kommunal opgavevaretagelse af området.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte opgaven med udarbejdelse og koordinering af en rammeaftale for specialundervisning fremadrettet skal løftes i sekretariatet og evt. med hvilke midler.

Referat

Styregruppen anerkendte, at opgaven med at udarbejde en rammeaftale for Specialundervisning ligger hos regionerne indtil andet er vedtaget. Jan Nielsen refererede til en henvendelse fra Skole og Kulturforvaltningen i Aalborg kommune, hvor de har et ønske om at det skal tages initiativ til at lave en administrativ organisering af området. Regionen indvilget i at organisere et møde såfremt det var behov for dette.

8. Dialoggruppens afrapportering vedrørende ny aftalemodel på kommunikationsinstitutterne ved Region Nordjylland

Sagsfremstilling

Region Nordjylland har sammen med de nordjyske kommuner arbejdet med en ny aftalemodel på kommunikationsinstitutterne. Region Nordjylland har haft formandskabet for gruppen.

Indstilling

Styregruppen bedes drøfte og godkende Dialoggruppens forslag til ny aftalemodel.

Bilag

Dialoggruppens afrapportering

Referat

Styregruppen tilsluttet sig Dialoggruppens forslag til ny aftalemodel.

9. Evt.

- Henvendelse fra Mariagerfjord i forhold til drøftelse af regnskabsaflæggelse ved misbrugsinstitutionen Vrå.

Referat

Regionen imødekommer Mariagerfjord kommunes behov for en regnskabsaflæggelse og udarbejder et "tilnærmet regnskab" for 2010, for Vrå.

- Henvendelse fra JYFE, vedrørende en mulig stigning i medlemskontingent.

Referat

Styregruppen afslog forespørgsel om en evt. forhøjelse af medlemskontingent. Sekretariatet kontakter JYFE med henblik på afslag.

- Henvendelse fra Hjørring kommune vedr. opfølgning på møde i Hjallerup (delegationsaftaler, revurdering af sager).

Referat

Styringsgruppen fik til opgave at udarbejde et forslag til en delegationsaftale, når Styringsaftalen for 2012 er færdig udarbejdet. I forhold til revurdering af sager og en evt. regulering med tilbagevirkende kraft, blev det oplyst at det er en lovændring på vej som regulerer hvordan bagudbetaling skal ske.

10. Næste møde er 25. maj kl. 1500-1700 i Boulevarden 13, repræsentationslokale 1.

- Frist for aflevering af punkter er fredag 13. maj til undertegnede
- Dagsorden bliver udsendt 18. maj

Med venlig hilsen

Hilde E. Thun Holst
Specialkonsulent
Sekretariat for rammeaftaler