

<b>Møde</b>	Den Administrative Styregruppe
<b>Tid</b>	27. oktober 2011, kl. 09.00 – 11.30 – efter frokost temamøde
<b>Sted</b>	Borgmesterkontoret i Hobro, Nordre Kajgade 2 9500 Hobro
<b>Deltagere</b>	Henrik Aarup Kristensen, Jes Lunde, Leif Serup, Jane Hvas, Hans Ole Steffensen, Jens Nørgaard, Henrik Leth, Søren Kjær, Charlotte Buhl Houmøller, Ole Bjerre Jacobsen, Benjamin Holst, Marie Elmgren Nielsen og Hilde Elisabeth Thun Holst/ref
<b>Afbud</b>	Jan Nielsen, Jesper Hosbond Jensen og Dorthe Jende

Henrik Aarup Kristensen bød velkommen. Jens Nørgaard gav kort introduktion til Hobro rådhus.

## 1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt med følgende kommentarer:

Ole efterlyste, at der var blevet indkaldt til at indsende punkter til dagsordenen. Ole bemærkede endvidere at dagsorden og beslutningsgrundlaget er sparsomt beskrevet.

Det blev orienterede om, at det hjemmesiden [www.rammeaftaler.dk](http://www.rammeaftaler.dk) forefindes en oversigt over møder, frister for aflevering af punkter samt udsendelse af dagsorden til møder i Den Administrative Styregruppe og Socialdirektørkredsen.

## 2. Godkendelse af referat fra møde 11. august

Godkendt med følgende kommentarer:

Det blev spurgt indtil status på den proces som blev aftalt ved møde i Socialdirektørkredsen vedr. regionens reovering af Østerskoven. Det er aftalt et møde mellem Forretningsudvalget og regionen. Kredsen af socialdirektører vil efter møde blive orienteret om de drøftelser som fandt sted ved møde.

Ole tilføjede i den forbindelse, at udviklingen på Østerskoven var blevet drøftet på Kontaktudvalgsmøde den 14. oktober.

Charlotte bemærkede, at den korrigerede pladsnormering for Børnebøgen fra 17 pladser i 2012 til forventet 12 pladser i 2012 ikke fremgår af referatet.

Endelig blev det af regionen kommenteret, at regionens ønske om, at det i forbindelse med den politiske behandling af rammeaftale for 2012 blev udarbejdet to separate sagsfremstillinger. En i forhold til takstreduktionen og en for selve rammeaftalen, da det for regionens vedkommende har været uhenigtsmæssigt, at der var lagt op til en godkendelse af noget der principielt ville have indflydelse på budget 2012 forud for budgetforhandlingerne.

Det blev i den forbindelse præciseret, at der netop var lavet en todelt indstillingstekst, som gav mulighed for godkendelse af Rammeaftale 2012 uafhængigt af om takstreduktionen ville blive vedtaget eller

og at den var den løsning der blev aftalt på Den Administrative Styregruppes møde den 25. august 2011.

Der var enighed om, at der også fremadrettet vil blive taget højde for lokale politiske traditioner ved godkendelse af Rammeaftalerne.

### **3. Evaluering af proces 2012 samt tidsplan 2013**

Rammeaftale 2012 er den første aftale, hvor kommunerne har fået ansvaret for udarbejdelsen. Tidsplanen har været med stram og sekretariatet har arbejdet under et massivt pres. Med henblik på processen for 2013 aftalen evalueres processen for 2012 aftalen og tids- og procesplan drøftes.

#### **Indstilling:**

Til drøftelse

#### **Referat:**

Det blev redegjort for, at arbejde med rammeaftalen for 2012 har været præget af et presset tidsramme og at det ikke forventes at blive bedre for 2013. Omdrejningspunktet for rammeaftalens århjul er hovedsagligt møderne i KKR.

Benjamin orienterede om, at de i KKR arbejder på at til næste år skal det være en fælles behandling af Styringsaftalen og Udviklingsstrategien inden sommerferien.

Regionen efterlyser generelt kommissorier for de forskellige arbejdsgrupper, en tættere kobling mellem arbejdsgrupper og DAS, samt at udviklingsstrategigruppen skal bringes mere i spil. Ole påpegede endvidere, at antallet af møder er kraftigt reduceret i forhold til tidligere og dermed er muligheden for at have drøftelser reducerede.

Styregruppen var enig i, der skal være de møder der er behov for og sekretariatet vil indkalde til et ekstra møde i januar overskrifter til udviklingsstrategien kan drøftes.

### **4. Drøftelse af forslag til eventuelle emner i den økonomiske styringsaftale (HETH)**

Forslag til mulige emner i styringsaftalen for 2013:

- Flerårig / langsigtet aftale for nogle af tilbuddene (de meste specialiserede / den øverste, øverste del af trekanten) med bindings elementer
- Bilaterale aftaler udkast til hvordan en sådan aftale kan se ud
- Udkast til spilleregler for overtagelse af tilbud
- En fælles model for differentierede takster
- Ethiske retningslinjer for "hvordan vi behandler hinanden" – se selvstændigt bilag.

#### **Indstilling:**

Den Administrative Styregruppe bedes drøfte og evt. godkende emner til den økonomiske styringsaftale.

#### **Referat:**

Regionen ønsker, at det skal arbejdes med flerårige aftaler. I forhold til de bilaterale aftaler, er det ikke et ønske fra regionens side, at det skal udarbejdes standardiserede aftaler, men at styringsgruppen kan udarbejde et forslag til en aftale og som vil have karakter af at være en mulig skabelon.

I forhold til differentierede takster påpegede Ole, at den model som INCITARE er ved at introducere er anderledes en den model regionen har udarbejdet for nogle af de socialpsykiatriske tilbud. Ole vil også gerne have undersøgt hvorvidt INCITARE er en model som er ved at blive udbredt nationalt. Sekretariatet følger op på spørgsmålet og giver en evt. redegørelse heraf ved næste møde.

Det var en drøftelse af hvorvidt de etiske spilleregler også skal omhandle regionen og det var enighed om at det skulle omhandle alle driftsherrer inkl. regionen.

Det var enighed om, at styringsgruppen skal udarbejde et oplæg til drøftelse i forhold til de ovenstående punkter og at dette bliver præsenteret for DAS den 14. december med efterfølgende drøftelse og stillingtagen. Det vil også efterfølgende være mulighed for at drøfte andre emner som kan indgå i styringsaftalen for 2013.

## **5. Drøftelse af forslag til eventuelle emner i den faglige udviklingsstrategi (HETH)**

Det har været afholdt et møde i udviklingsstrategigruppen og det var her en anbefaling om, at faglighed i tilbuddene kunne være et emne at kigge på. Det primære input i den faglige del, er kommunernes tilbagemeldinger.

### **Indstilling:**

Den Administrative Styregruppe bedes drøfte og evt. godkende, at kvalitet og effektmåling bliver et af Udviklingsstrategiens fokusområder.

### **Referat:**

Henrik redegjorde for den drøftelse som fandt sted ved møde i Socialdirektørkredsen hvor anbefalingen var at det skulle arbejdes med kvalitet og effektmåling og med et flerårigt sigte. Det var enighed om, at en flerårig udviklingsstrategi vil give mulighed for et mere kvalificeret analysearbejde af de områder som rammeaftalen skal have fokus på.

Ole påpegede at de i regionen arbejder med den fra Danske regioners sides vedtagne kvalitetsmodel og at de ikke ønsket et parallelforløb. Ole udtrykte også usikkerhed i forhold til hvad der skulle tages stilling til, da han vurderede det var behov for et mere velbeskrevet grundlag at drøfte udefra. Charlotte oplyste om, at man i Ældre og Handicapforvaltningen (ÆHF) i Aalborg Kommune arbejder med kvalitet og dokumentation og at dette er et arbejde som KL sammen med ministeriet har taget initiativ til. Sekretariatet vedlægger referatet, en beskrivelse af dette arbejde til inspiration.

Det blev redegjort for, at Udviklingsstrategien hovedsagligt bygger på de input kommunerne og regionen kommer med i forbindelse med skemamateriale samt de tilbagemeldinger sekretariatet får i forbindelse med dialoggrunden hos kommunerne. Dette er også baggrunden for at det på nuværende tidspunkt ikke er så meget at tage stilling til, men at det ved møde den 14. december vil foreligge et mere kvalificeret bud på en udviklingsstrategi. Det blev også orienteret om, at de områder som rammeaftalen for 2012 har haft fokus på vil fortsætte i 2013, da arbejde ikke er færdiggjort. DAS vil således blive præsenteret for en midtvejsstatus af arbejde med både hjerneskadeområde og særforanstaltninger.

## **6. Proces i forhold til Halfway House (BH)**

Det fremgår af rammeaftalen: "Der skal i 2012 arbejdes videre med beskrivelse af et tilbud efter servicelovens § 107, kombineret med behandlingstilbud efter sundhedslovens bestemmelser for færdigbehandlede retspsykiatriske patienter. Projektbeskrivelsen skal tage udgangspunkt i et tværfagligt og tværsektorielt tilbud i forhold til formål, målgruppe, behov og finansiering."

### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe aftaler den videre proces.

### **Referat:**

Det blev redegjort for den proces som blev besluttet ved møde i socialdirektørkredsen. Benjamin orienterede om status og det var ved mødets afholdelse ikke udsendt et brev til regionen med den såkaldte "bruttoliste" i forhold til de spørgsmål man fra kommunal side anser som uafklaret. Ole syntes processen med, at udarbejde et brev med en oversigt over de faktorer der for kommunerne anses som uafklaret, er en god måde at angribe det på. Ole pointerede også, at det arbejde som allerede er

lavet bør blive lagt til grund for det videre arbejde. Styregruppen tilsluttet sig dette, med bemærkningen om, at det kun er konstruktionen som skal afklares, men at der er et emne i forhold til efterspørgselsgrundlaget. Nyt oplæg bliver præsenteret for DAS på Sundhedsområdet den 8. december med efterfølgende behandling i DAS på socialområdet den 14. december. Specialetoren udarbejder dagsordenpunkt til behandling ved begge møder.

## **7. Orientering**

I forbindelse med udarbejdelsen af rammeaftalen for 2012 kom forebyggelsesområdet og Samrådet for domfældte udviklingshæmmede ud af rammeaftalen ved en beklagelig fejl. I de skabeloner som er sendt ud til kommunerne, er området kommet med og Samrådet for domfældte vil blive skrevet ind i rammeaftalen. Oplysninger om Samrådet vil også fremgå af Sekretariatets hjemmeside. Den Administrative Styregruppe bedes tage orientering til efterretning.

### **Referat:**

Ole anmodet om, at afsnittet vedr. Samrådet for domfældte udviklingshæmmede skal laves som et tillæg til rammeaftalen og politisk behandles. Det var enighed om, at det ikke var behov for en særlig behandling af afsnittet, da et administrativt tillæg til rammeaftale vil være tilstrækkelig for det videre arbejde med området under ledelse af jurist Susanne B. Bonde.

Sekretariatet orienterede om, at det som noget nyt i Styringsaftalen er skrevet ind retningslinjer vedr. opkrævning af særskilt takst for kørsel til og fra dagtilbud. I den forbindelse er det nu blevet rejst et spørgsmål om hvorvidt dette også gør sig gældende for børneområdet. KL kontaktes for en nærmere afklaring af dette forhold.

## **8. Evt.**

Regionen vil på mødet orientere om forskellige emner af fælles interesse herunder Strandgården på Mors, der var et emne på det seneste Kontaktudvalgsmøde.

### **Referat:**

De kommunale direktører havde behov for at vide om det fald i efterspørgslen som regionen præsenterede for borgmestrene i Kontaktudvalget var af en alarmerende karakter eller om det blot var tale om en krusning. Ole redegjorde for at orienteringen om faldet i efterspørgselen skulle betragtes som en "early warning".

Benjamin redegjorde for at Kommunaldirektørerne interesserer sig for dette område og har et punkt på dagsordenen ved møde 28. oktober som omhandler evaluering af sekretariatet. Det blev præciseret at dette punkt ikke er en fortsættelse af den drøftelse der fandt sted i august vedr. sekretariatets placering o.l., men at det i forbindelse med KKR's beslutning vedr. etablering og bemanning af sekretariatet blev aftalt en efterfølgende evaluering.

Styregruppen vurderede, at det er for tidlig med en evaluering og stillede også spørgsmålstegn til hvornår en evt. evaluering hensigtsmæssigt kan foretages samt af hvem.

Jens ønskede, at få en status på hvordan sekretariatets besøgsrunde ude i kommunerne forløber. Sekretariatet orienterede om, at indtil dags dato var det afholdt 2 besøg og at det første politiske møde afholdes i Mariagerfjord kommune den 7. november. Det vil blive lavet en opsamling som vil blive præsenteret for DAS i december.

Leif ville have en rundtur på hvorvidt andre kommuner har erfaringer med de private leverandører i forhold til de sager som er overgået til aktiv selvhjælp efter § 86, og hvor det ikke er frit valg. En af de store private leverandører, problematiserer, at Hjørring omgår princippet om det frie valg. Jens og Jes kommenterede, at de ikke har oplevet konflikter endnu. Brønderslev har haft drøftelsen med den private leverandør, men ikke oplevet modstand.

**9. Næste møde er 14. december kl. 12.00-15.00**

## Program for Temamøde

11.30 – 12.00 Frokost

12.00 - 13.00 Oplæg ved. Steen Bengtsson "Vækstfaktorer på det specialiserede socialområde"

13.00 - 14.00 Refleksion og drøftelse

14.00- 15.00 "Hvordan kan vi mere konkret arbejde med den viden "Vækstfaktorer" kommer med?"

15.00 – Afrunding og "farvel"

Stikord fra Steen Bengtson:

Samfundet og de behov der defineres i den samfundsmæssige kontekst betyder noget for det Retssikkerhed koster – det giver en praksis for hele grupper og ikke alene dem der brokker sig.

Når vi gør noget godt – så skaber vi ikke nødvendigvis noget godt.

Demografi- der er bølger i befolkningsudvikling – der kommer altid en bølgedal.

Handicap – selvopfattet handicap. Op mod en 4 del oplever det. Lavet tilsvarende undersøgelse på SFI, der er mange mennesker der kommer op i alderen som får funktionsnedsættelser.

Det er virkeligheden, men især kvinder ligger højere. Tilsvarende har man gjort i en amerikansk undersøgelse – mænd overvurderer selvpræstation, mens det er omvendt for kvinder.

Medfødte handicap – med en 11 års interval. Andelen der havde et medfødt handicap steg over fem år. ADHD epidemien – udvikling i begreber og definitioner af hvad der er handicap. Voksende andel af mennesker der føler sig stressede i hverdagen.

Vækst i antal af stofmisbrugere – støt vækst over år, seneste skøn på 33 tusinde og her er tale om deciderede misbrugere. Kan forsage psykiske lidelser, nogle er nemmere at få udløst en diagnose for.

Socialområdet kunne løse langt flere problemer end sundhedsvæsenet og for langt færre midler.

Antallet af downs graviditeter er i vækst – derfor er der en relativt konstant udvikling i forhold til antallet af downs fødsler, efter 2004 halveres antallet. Og nu er vi nede på omkring en tredjedel.

Mennesker med udviklingshæmning lever langt længere. Ny tendens, selvbestemmelse => træffer dårlige valg i forhold til kost og motion, giver en anden udvikling – selvmord med kniv og gaffel.

For tidligt fødte – op mod halvdelen af de børn der er født for tidligt har et medfødt handicap.

Vi er nogle gange lidt for hurtige til at tage tingene ud i brug – nye teknologier.

Aktuelt projekt – stor handicap undersøgelse hver 4. år, på lige fod med helbredsundersøgelserne.

Har undersøgt psykiatriområdet indgående efter notatet:

1976 – overførte man psykiatrien fra særforsoget til det amtslige sygehusvæsen. Satte en udvikling i gang i forhold til den medikamentelle behandlingsform => man kunne reducere antallet af sengepladser til en fjerdedel. I 1990'erne opbyggede man en distriktskykiatri og begyndte at indlægge flere og flere. Man udskriver før borgerne er færdigbehandlede, lokalpsykiatrien varetager behandlingsdelen, mens psykiatrien varetager akutfunktionen.

Udvikling fra '00, fordi man slap af med sygehusene – at psykoser kan helbredes, gennem læring om at håndtere, mens medicin er en forudsætning for at det kan lade sig gøre. Man skal passe på med det at pensionere dem med psykiatriske problemstillinger. Det ville formentlig kunne betale sig at poste penge i psykiatribehandling.

ADHD – en diagnose der er i eksplosiv udvikling. SFI lavede en kortlægning sidste år og ritalin anvendes af mange. Urovækkende at man skal medicinere ud i en så stor gruppe.

Det er en opgave for psykiatrien til at skabe struktur for eksempelvis ADHD forældre. Socialpsykiatrien – fandens værk, for det er en effekt af det at der ikke er en psykiatri. På psykiatriområdet skulle der være en myndighed. Der er for meget skubben mellem stole og kasser. Kassetænkning er afgørende og derfor skal strukturerne indrettes så det understøtter at den rigtige indsats tilrettelægges.

Opgaven fra KL var – forklare udgiftsudviklingen på området, som ikke har noget at gøre med det man får!

Kommunalreformen – har eksempelvis afstedkommet en voldsom vækst i bostøtteordningen. Hvorfor? Afinstitutionisering – blev implementeret fra 2007.

Socialministeriet mener at konsekvensen af 1998 var at §§ 107,108 ikke kan bruges til at kontere medarbejdere mv. over. Al støtte skal konteres efter § 85.

Vi laver al socialt arbejde på "bonderøvs maner".

Kunne godt tænke sig at lave systematisk forskning på effekter og outcome.

ER der tendenser der peger i retning af at der arbejdes mere evidensbaseret fremadrettet.

Temaer – udgangspunkt i ADHD udviklingen. Hvordan ruster vi os til at håndtere de her eksplosive udviklinger.

Socialområdet er ikke nødvendigvis udtryk for "problemer" – jo rigere vi er blevet jo mere har vi brugt på det sociale område. Men udtryk for at vi løser problemer i højere grad. Udgifter tjener to formål – udjævning mellem rig og fattig. Det samfund gavner alle samfundslag.

Den anden del – konkret problemløsning. Afhjælpning af problemer – selvhjulpethed blandt andet gennem bostøtte.

Vi laver hele tiden om på ting og det koster at lave ting om – måske kan man overveje og planlægge mere.

Mere er bedre end mindre.

Er vi på vej det rigtige sted hen?

CBH de strategiske drøftelser skal se på et velbelyst grundlag. Når der kommer noget på punkterne kan der tages stilling til om der skal laves noget.

Kan kredsen bruges til andet end RA området. Der er punkter på KDK i morgen som har relation hertil. Kunne vi have et punkt der hedder gensidig orientering.

Godt at det er overskueligt, og det bliver uddybet næste gang.

Vi skal ikke tilbage til formen fra før vi fik opgaven over. Der er et vist element af tidsspilde.

Vurdere struktur og bruge forum bredere.

Sende forslag fra sundhedsområdet med ud med dagsordenen til næste møde i DAS