



Møde	Socialdirektørkredsen
Tid	16. januar 2015, kl. 10.00-12.00
Sted	Institut for Syn og Hørelse, Sofiendalsvej 91, 9200 Aalborg SV.
Deltagere	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Ulrik Andersen (Rebild Kommune), Benjamin Holst (KKR-sekretariatet), Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for Rammeaftaler) og Lone Boelt Møller (Sekretariat for Rammeaftaler/ref.)
Afbud	Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Lotte Keller Christensen (Læsø Kommune), Martin Østergaard Christensen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen)

1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt

2. Godkendelse af referat fra mødet den 13. november 2014

Godkendt

3. Model for videreførelse af HjernesgadeCenter Nordjylland/Taleinstituttet fra 2016

1. januar 2014 overtog Aalborg Kommune driften af det regionale Taleinstitut – nu Hjernesgadecenter Nordjylland/Taleinstituttet (HCN/TI). For at sikre tilbuddets faglige bæredygtighed forpligtede de nordjyske kommuner sig i den sammenhæng til en finansiering på 21,1 mio. kr. i henholdsvis 2014 og 2015.

Opgørelsen over kommunernes forbrug i 2014 viser imidlertid store forskelle på de enkelte kommuners træk på ydelser fra HCN/TI.

Aalborg Kommune har som den største aftager af ydelser fra HCN/TI naturligvis interesse i, fortsat at kunne være selvforsynende når det kommer til ydelser på højt specialiserede niveau inden for dette område. Kommunen skal samtidig, i forhold til den politisk indgåede aftale om det forstærkede samarbejde, opretholde en forsyningsforpligtelse, således at alle borgere i regionen til stadighed sikres adgang til de fornødne specialiserede tilbud og kompetencer indenfor området.

Med henvisning til formålet om at øge driftsherres sikkerhed og planlægningshorisont er det som en del af det forstærkede samarbejde aftalt, at HCN/TI er underlagt ét særligt beskyttelsesvilkår - i form af en aftale om, at ingen af de nordjyske kommuner etablerer nye konkurrerende tilbud med samme indhold.

Den for en række kommuner vigende efterspørgsel betyder derfor, at Aalborg Kommune inden udløbet af den gældende aftale er nødt til fra den enkelte kommune at få en melding om, på hvilke områder og i hvilket omfang den enkelte kommune ønsker at anvende HCN/TI fra 2016.

Efter aftale i SOCDIR har Aalborg Kommune i december 2014 afholdt møde med de nordjyske kommuner. Formålet med møderne har været at føre en dialog om, hvorledes driften af HCN/TI skal tilrettelægges fra 2016, når den indgåede aftale for årene 2014-15 udløber. Dialogen har taget udgangspunkt i de enkelte kommunes aktuelle forbrug i 2014 og forventninger til det fremtidige forbrug.

Tilbagemeldingerne vedrørende det fremtidige samarbejde har fra kommunernes side har været forskellige. Aalborg Kommune oplever dog, at der på møderne har været enighed om, at der på de højt specialiserede ydelser, herunder de små specialer, hvor antallet af borgerforløb på et år er begrænset, er behov for at opretholde et forpligtende samarbejde, således at Aalborg Kommune overfor de nordjyske kommuner fortsat er i stand til at opretholde forsyningsforpligtelsen.

Der vil i denne sammenhæng blive tale om et abonnementsfinansieret element i den overordnede model for videreførelse af HCN/TI (element A), hvor Aalborg Kommune i forhold til de højt specialiserede borgerforløb på området fremover vil deltage med den nødvendige faglige ekspertise i kommunernes visitationsudvalg, tage del i borgernes behandlings-/rehabiliteringsforløb, samt bidrage med den nødvendige supervision, rådgivning og undervisning i kommunerne.

I forhold til, hvor ydelserne fra HCN/TI rent fysisk skal leveres, lægger Aalborg Kommune op til en mere fleksibel model end hidtil. Ved indgåelse af de bilaterale aftaler fastlægges således, hvordan borgerforløb i den enkelte kommune mest hensigtsmæssigt kan tilrettelægges.

Efter ønske fra flere kommuner, lægges endvidere op til en mere fleksibel model end hidtil, når det kommer til Aalborg Kommunes deltagelse i behandlings-/rehabiliteringsforløb på det specialiserede og avancerede niveau. Kommunerne gives med andre ord fra 2016 mulighed for at til- og fravælge ydelser, som ligger ud over den abonnementsfinansierede del af modellen.

Model for videreførelse af HjerneskadeCenter Nordjylland/Taleinstituttet fra 2016

Tilkøb af ydelser på det specialiserede og avancerede niveau HCN	Tilkøb af ydelser på det specialiserede og avancerede niveau TI
Abonnementsfinansierede ydelser på højt specialiseret niveau, herunder små specialer HCN/TI	

I forbindelse med udviklingsstrategien for 2015 blev rammeaftalen udvidet med et nyt element med fokus på et særligt forstærket samarbejde om nogle af de mest specialiserede tilbud i Nordjylland. Formålet hermed er at sikre, at borgerne i Nordjylland har adgang til de fornødne specialiserede tilbud og kompetencer. Det forstærkede samarbejde trådte i kraft umiddelbart efter godkendelsen af Udviklingsstrategi 2015, det vil sige pr. 1. juli 2014.

I relation til det forstærkede samarbejde, vil Aalborg Kommune når det kommer til ydelser fra HCN/TI, som ligger udover den abonnementsfinansierede del af modellen, udelukkende over for den enkelte kommune være i stand at opretholde en forsyningsforpligtelse i forhold til delelementerne i de bilaterale aftaler. Ved en kommunes valg om tilkøb af element B og C, vil Aalborg Kommune dog være i stand til at garantere, at den enkelte kommune kan leve op til de skærpede nationale krav indenfor de pågældende områder.

Foreløbig model for finansiering af ydelser fra HCN/TI i 2016 og 2017, beregnet efter 2012-fordelings-nøglen og en faglig vægtning af de enkelte ydelselementer

	Abonnement		Tilkøb		I alt
	Element A 80 pct.	Element B 8 pct.	Element C 12 pct.		
Brønderslev	1.661.969	166.197	249.295		2.077.461
Frederikshavn	1.095.558	109.556	164.334		1.369.447
Hjørring	2.217.766	221.777	332.665		2.772.208
Jammerbugt	1.114.402	111.440	167.160		1.393.002
Læsø	-	-	-		-
Mariagerfjord	557.563	55.756	83.634		696.953
Morsø	122.214	12.221	18.332		152.767
Rebild	1.204.054	120.405	180.608		1.505.067
Thisted	129.981	12.998	19.497		162.476
Vesthimmerland	470.107	47.011	70.516		587.633
Aalborg	8.301.014	830.101	1.245.152		10.376.268
I alt	16.874.626	1.687.463	2.531.194		21.093.282

Indstilling

Aalborg Kommune indstiller til Socialdirektørkredsens beslutning

- At Model for videreførelse af HjerneskeadeCenter Nordjylland/Taleinstituttet (HCN/TI), med ikrafttrædelse 1. januar 2016, overfor KDK/KKR anbefales godkendt
- At den enkelte kommune i Region Nordjylland inden udgangen af 1. kvartal 2015 giver Aalborg Kommune en skriftlig tilbagemelding vedrørende ønsket om tilkøb af ydelser i 2016 og 2017
- At den nuværende finansieringsmodel, såfremt der ikke er givet tilbagemelding fra alle kommuner inden udgangen af 1. kvartal 2015, forlænges således, at Aalborg Kommune samlet set har ni hele måneder til at foretage de nødvendige ressourcetilpasninger på HCN/TI
- At der på baggrund af Model for videreførelse af HCN/TI i første halvår af 2015 indgås bilaterale aftaler mellem Aalborg Kommune og de enkelte kommuner i Region Nordjylland om det konkrete samarbejde for 2016 og 2017

- At den politiske aftale om det forstærkede samarbejde i Region Nordjylland, som trådte i kraft pr. 1. juli 2014, også på dette område videreføres, således at alle borgere i regionen til stadighed sikres adgang til de fornødne specialiserede tilbud og kompetencer indenfor området.

Bilag

- Status på kommunernes brug af HjerneskadeCenter Nordjylland/Taleinstituttet

Referat

Aalborg Kommune redegjorde for den fremlagte model, der havde til hensigt at sikre en bæredygtig videreførelse af tilbuddet indenfor rammerne af aftalen om et forstærket samarbejde.

Socialdirektørkredsen drøftede forslaget. Det blev generelt tilkendegivet, at man ønskede en fælles aftale, der kunne sikre forsyningen af de højt specialiserede ydelser på området for kommuner, der ikke selv kan løfte opgaven. Man fandt imidlertid, at grundfinansieringen i den fremlagte model ikke i tilstrækkelig grad var koblet til en klar definition af de højt specialiserede ydelser på tilbuddet. Der blev desuden peget på, at anvendelsen af 2012-forbruget som fordelingsnøgle gav en skæv byrdefordelingen mellem kommunerne, der alene var historisk betinget, og som ikke kunne forsvares i et fremadrettet perspektiv.

Der blev gennemgående efterspurgt en model, der i stedet var opbygget om tre elementer, hhv. 1) en fælles, objektivt baseret, finansiering af de ydelser, som man i fællesskab definerer som de højt specialiserede; 2) en fælles aftale om fordelingen af det minimumskøb af øvrige ydelser, som måtte være nødvendigt for at tilbuddet kan være fagligt og økonomisk bæredygtigt; 3) bilateralt aftalte tilkøb.

Med henblik på at skabe et fundament for formulering af en ny aftale var der enighed om at nedsætte en tværkommunal faglig arbejdsgruppe, der hurtigt skulle kortlægge og beskrive de højt specialiserede ydelser på HCN/TI indenfor hhv. tale/sprogområdet og området for erhvervet hjerneskade. Det blev aftalt, at Aalborg Kommune varetager formandskabet for arbejdsgruppen, der bemannes klyngevist med fagrepræsentanter fra de øvrige kommuner. Rameaftalesekretariatet indkalder og koordinerer udpegningerne på baggrund af et udspil fra Aalborg Kommune om, hvilke fagområder, der skal indgå i arbejdsgruppen.

Med afsæt i arbejdsgruppens indkredsning af de højt specialiserede ydelser udarbejdes efterfølgende et nyt forslag til en økonomisk model for videreførelse af HCN/TI. Forretningsudvalget indgår i en nærmere dialog med Aalborg Kommune om forslaget. Der skal sigtes mod, at forslaget kan behandles på næste møde i Socialdirektørkredsen den 8. april 2015 med henblik på godkendelse. Hvis der på mødet den 8. april 2015 vurderes at være behov for yderligere afklaringsarbejde, som vil udskyde den endelige behandling, kan den nuværende finansieringsaftale for HCN/TI forlænges med et tilsvarende antal måneder ind i 2016 med henblik på at sikre Aalborg Kommune den nødvendige tid til tilpasning af tilbuddet.

Aalborg Kommune tilkendegav, at man gerne så en fælles aftale om en videreførelse af tilbuddet, men understregede samtidig, at der politisk var behov for en snarlig og endelig afklaring af sagen.

4. Ankestyrelsens principafgørelse om botilbud i almenboliger

Socialdirektørkredsen drøftede på sit sidste møde den 13. november (under eventuelt) kort konsekvenserne, såfremt Ankestyrelsen ville anlægge en ny praksis, der væsentligt begrænser muligheden for at anvende botilbud oprettet efter almenboligloven.

Drøftelserne på mødet den 13. november var foranlediget af en konkret afgørelse fra Ankestyrelsen, som Frederikshavn Kommune havde modtaget vedrørende en borger, der er visiteret til et botilbud, der drives af Aalborg Kommune.

Efterfølgende har Ankestyrelsen den 26. november 2014 udsendt en principafgørelse om, at borgere med en væsentlig funktionsnedsættelse i visse situationer ikke lovligt kan placeres i et botilbud oprettet efter almenboligloven, men skal placeres i et botilbud oprettet i henhold til servicelovens § 108.

Aalborg Kommune (ÆEH) har på denne baggrund udarbejdet notat om deres vurdering af afgørelsen og dens umiddelbare og langsigtede konsekvenser (jf. bilag).

Aalborg Kommune har den 5. januar 2015 desuden udsendt mail til socialdirektørkredsen med kopi af en orientering fra KL, hvoraf det fremgår, at KL har kontakt til Socialministeriet i sagen og presser på for at få Ankestyrelsens afgørelse trukket tilbage. Det fremgår endvidere, at sagen drøftes i KL's politiske udvalg i januar.

Indstilling

Det indstilles, at socialdirektørkredsen,

- drøfter sagen

Bilag

- Notat om Aalborg Kommunes vurdering af konsekvenserne af Ankestyrelsens principafgørelse om botilbud i almenboliger

Referat

Frederikshavn Kommune orienterede om sagens behandling i KL's kontaktudvalg, hvor alle de deltagende kommuner havde udtrykt stor bekymring. Der var givet et kraftigt signal til KL om at anlægge en offensiv tilgang i dialogen med ministeriet om afgørelsen. Der havde desuden været opmærksomhed på, at nogle socialtilsyn tilsyneladende var begyndt at administrere efter afgørelsen i forbindelse med regodkendelser af tilbud i boliger finansieret efter almenboliglovens § 105.

Hjørring Kommune oplyste, at man ikke var bekendt med, at nogle socialtilsyn var begyndt at administrere efter afgørelsen. Socialtilsynene var opmærksomme på de problemer, som afgørelsen skabte for kommunerne, og ville derfor drøfte sagen med ministeriet på et fælles møde i februar med henblik på at få klarhed over, hvordan man skulle agere.

Formanden konstaterede, at afgørelsen havde stor bevågenhed, og bad om, at Socialdirektørkredsen blev orienteret om den videre udvikling i sagen, herunder om socialtilsynenes tilgang.

5. Gennemgang af dagsordenen til DAS-møde den 16. januar 2015

Referat

Der henvises til referatet fra DAS-mødet med følgende supplerende bemærkninger:

Ad 3 (Differentierede takster på Aalborg Ældre- og Handicapforvaltningens botilbud for voksne)

Sidse Kristensen (Aalborg, ÆH) gennemgik elementerne i den nye takststruktur samt omlægningens økonomiske konsekvenser for de enkelte kommuner. Formanden bad om, at omlægningens økonomiske konsekvenser for Aalborg Kommune kom til at fremgå af oversigten, inden præsentationen blev udsendt med referatet (præsentationen – inkl. konsekvenser for Aalborg – er vedlagt som bilag til referat).

Taksten for voksne borgere i et botilbud vil fremover være baseret på en grundtakst, der er tillagt en bopakke svarende til borgerens støtteniveau. Pakkerne tildeles borgerne ud fra en individuel vurdering og i dialog mellem myndighed og udfører.

Hjørring kommune oplyste, at man havde modtaget klagesager fra borgere på Aalborg Kommune-tilbud, der fremførte at have fået fjernet ydelser som konsekvens af den individuelle vurdering (VUM'ning), som Aalborg Kommune havde gennemført på sine tilbud som led i budgettildelingen. Aalborg Kommune bemærkede generelt, at udgangspunktet for borgerens indplacering i forhold til støtteniveau altid ville være myndighedskommunens konkrete visitation.

6. Evt.

Ingen bemærkninger.

7. Næste møde onsdag den 8. april 2015 kl. 10.00-12.00