



Møde	Socialdirektørkredsen
Tid	15. november 2013, kl. 10.00-12.00
Sted	Repræsentationslokale 1, Boulevarden 13, 9000 Aalborg
Deltagere	Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Hans Ole Steffensen (Læsø Kommune), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Jesper Høsbond Jensen (Thisted Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Peer Heitman (for Jens Nørgaard, Mariagerfjord Kommune), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Sven Thomsen (Aalborg Kommune), Svend Åge Fog (for Hanne Madsen, Jammerbugt Kommune), Line Rohde Olsen (KKR-sekretariatet), Thomas Gajhede Haugaard og Lone Boelt Møller (begge Sekretariat for Rammeaftaler)
Referent	Thomas Gajhede Haugaard og Lone Boelt Møller
Afbud	Ann Hermansen (Rebild Kommune), Elsemarie Lauvring (Vesthimmerlands Kommune), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune)

Sagsnr./Dok.nr. 2011-43820 / 2013-382494

1. Godkendelse af dagsordenen

Godkendt.

2. Godkendelse af referat fra møde den 12. august 2013

Godkendt.

3. Status for overdragelse af Taleinstituttet til Aalborg Kommune

Aalborg Kommune fremsender til Socialdirektørkredsens orientering statusnotat vedrørende overdragelsen af Taleinstituttet fra Region Nordjylland til Aalborg Kommune. Repræsentanter for Aalborg Kommunes Ældre- og Handicapforvaltning og Skole- og Kulturforvaltning vil deltage i mødet med henblik på kort at orientere om faglige aspekter og proces i forbindelse med overdragelsen.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Statusnotat for overdragelse af Taleinstituttet til Aalborg Kommune

Referat

Aalborg Kommune orienterede om status for overtagelsen af Taleinstituttet.

Fra Aalborg Kommune deltog Mads Østerbye (planlægger, Ældre- og Handicapforvaltningen), Jens Martin Sletting Hansen (Chef for Fagcenter for Erhvervet Hjerneskade og Fysisk Handicap) og Sven Thomsen (Skoleforvaltningen).

Aalborg Kommune oplyste, at der i forbindelse med overtagelsen ved årsskiftet umiddelbart ingen brugsmæssige ændringer ville forekomme i forhold til Taleinstituttets hidtidige udbudte ydelser, de fysiske rammer eller personalet. Der ville dog komme nye navne for dele af tilbuddet, og man forventede medio december at kunne udmelde de nye telefonnumre og kontaktpersoner. Når overdragelsen er kommet helt på plads vil Aalborg Kommune i løbet af 2014 kontakte køberkommunerne med henblik på, at man i fællesskab får udviklet en ny og bæredygtig model for kommunikations- og hjerneskadeområdet med virkning fra 2016.

Det fremgik af orienteringen, at Taleinstituttets to områder fremover organiseres i to selvstændige ledelsesfelter, idet Hjerneskadecenteret forankres i Ældre- og Handicapforvaltningen, mens tale-sprogområdet forankres i Skoleforvaltningen. Der vil fortsat være et tæt samarbejde på tværs af områderne og fokus på at sikre organisatorisk understøttelse af Taleinstituttets tværfaglige tilgang.

Jens Martin Sletting Hansen oplyste, at Taleinstituttets Hjerneskadecenter fra januar ville blive integreret med en række af Aalborg Kommunes øvrige tilbud til hjerneskadede under navnet "Hjerneskadecenter Nordjylland". Afdelingsleder på Taleinstituttet Anette Krusborg er ansat som leder af det nye hjerneskadecenter, mens Brith Klarborg og Rikke Morsing fra Aalborg Kommune er ansat som afdelingsledere.

Sven Thomsen oplyste, at det endnu ikke var fastlagt, hvordan Taleinstituttets tale-sprogområde organisatorisk skulle integreres med Skoleforvaltningens egne tilbud på området. I første omgang videreførtes området som en selvstændig organisatorisk enhed.

Formanden bemærkede, at den finansieringsaftale for 2014-15, der var indgået som del af styrringsaftalen, jo var indgået med Aalborg Kommune som én enhed. Den organisatoriske placering af instituttets områder på to forskellige forvaltninger måtte således betragtes som et internt anliggende, der ikke påvirkede konditionerne for den overordnede økonomiske rammeforpligtelse som køberkommunerne havde indgået. Dette blev bekræftet af Aalborg Kommune.

4. Fælles afregningsprincipper for beregning af takster for plejeboliger efter almenboligloven, samt plejeboliger efter servicelovens § 192, til brug for den mellemkommunale opkrævning

Socialdirektørkredsen behandlede på sit seneste møde den 12. august 2013, den nedsatte arbejdsgruppes forslag til fælles afregningsprincipper for beregning af takster for plejeboliger til brug for den mellemkommunale opkrævning. Socialdirektørkredsen tilsluttede sig arbejdsgruppes forslag til afregningsprincipper med den ændring, at principperne ikke skal indføres med tilbagevirkende kraft, men først træde i kraft fra 1. januar 2014.

Under forudsætning af ikrafttrædelsesdatoens ændring, anbefalede Socialdirektørkredsen det fremlagte forslag til borgmesterkredsens godkendelse, idet det var borgmesterkredsen, der oprindeligt nedsatte arbejdsgruppen.

Borgmesterkredsen behandlede på denne baggrund sagen på møde den 13. september 2013, hvor der ikke fremkom yderligere bemærkninger.

Med borgmesterkredsens behandling er der sket en overordnet fælleskommunal koordination af sagen på politisk niveau. Det skal imidlertid bemærkes, at såfremt det ønskes, at de fremlagte takstprincipper skal indebære en aftaleretlig forpligtelse for kommunerne, kræver det, at der efterfølgende finder politisk godkendelse sted i de enkelte kommunalbestyrelser.

Sekretariatet er bekendt med, at der på nuværende tidspunkt har fundet politisk godkendelse sted i en enkelt kommune, men er ikke klar over, om der er planlagt politisk godkendelsesproces i alle kommunalbestyrelser.

I forhold til den fremadrettede anvendelse af takstprincipperne, har enkelte kommuner forespurgt, om det evt. kunne være en mulighed, at de fælleskommunale sekretariater (KKR-Sekretariatet eller Sekretariat for Rammeaftaler) understøtter en koordineret udveksling af plejeboligtaksterne med henblik på at fremme gennemsigtigheden om taksterne, øge budgetsikkerheden og give mulighed for gensidig benchmarking.

Spørgsmålet er blevet drøftet i socialdirektørkredsens forretningsudvalg. I lyset af, at plejeboligerne ikke er omfattet af rammeaftalen for det specialiserede område, finder forretningsudvalget det umiddelbart ikke hensigtsmæssigt at iværksætte en koordinationsprocedure for plejeboligtaksterne i regi af rammeaftalesekretariatet.

Forretningsudvalget indstiller i stedet, at der skabes åbenhed om taksterne på plejeboligområdet gennem en aftale om, at kommunerne hver især forpligtiger sig til på egen hjemmeside at offentliggøre de plejeboligtakster, man har beregnet til brug for den mellemkommunale opkrævning.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen

- tager til efterretning, at borgmesterkredsens behandling af forslaget til fælles afregningsprincipper for plejeboliger, ikke gav anledning til bemærkninger
- gensidigt orienterer om, hvorvidt man planlægger byrådsbehandling af takstprincipperne for plejeboliger
- drøfter, om der fremadrettet ses behov for udveksling af taksterne for plejeboliger, samt fastlægger den eventuelle form herfor

Bilag

- Fælles retningslinjer for beregning af takster for plejeboliger

Referat

Orienteringen taget til efterretning.

Kommunerne har varierende praksis i forhold til om der planlægges politisk behandling af takstprincipperne.

Der var tilslutning til Forretningsudvalgets forslag om, at kommunerne forpligtiger sig til på egen hjemmeside at offentliggøre de anvendte takstprincipper og de plejeboligtakster, man har beregnet til brug for den mellemkommunale opkrævning. Det var desuden enighed om, at taksterne så vidt muligt skal offentliggøres på tilbudsportalen.

5. Problemstillinger vedr. mellemkommunal fordeling af udgifter, når efterværn afløses af tilbud til voksne

Efter behandling på KKR Nordjyllands dagsorden den 30. august 2013, blev det besluttet at lade Den Administrative Styregruppe drøfte den foreliggende sag samt præsentere en anbefaling til håndtering af denne.

Principafgørelse nr. 66-13 fra Ankestyrelsen fastslår, at retten til refusion på grundlag af en beslutning om efterværn ophører, når efterværnet bringes til ophør. Hvis borgeren har behov for hjælp efter voksenreglerne, når efterværnet ophører, har kommunen kun ret til refusion for fremtidige udgifter, hvis de almindelige regler for refusion er opfyldt. I praksis er det normalt ikke tilfældet.

Ved det 18. år afgøres det, om borgeren skal tilbydes efterværn eller skal overgå til et voksentilbud. Vurderingen er ofte vanskelig og behæftet med nogen usikkerhed. Den vurdering kan få langtrækkende og betydelige økonomiske konsekvenser, når kommunerne fremover skal fordele omkostningerne vedrørende den enkelte borger.

Sagsfremstilling

Når en ung fylder 18 år, får vedkommende som hovedregel opholdskommune i den kommune, hvor vedkommende bor. Hvis den unge, fx bor på et anbringelsessted i X Kommune, får vedkommende altså som hovedregel opholdskommune i X Kommune, når den unge fylder 18 år uanset hvilken kommune, der anbragte den unge.

Den hovedregel gælder dog ikke, hvis den unges oprindelige opholdskommune (eller anden offentlig myndighed) har medvirket til, at den unge får ophold i et af de voksentilbud, som er nævnt i retssikkerhedslovens § 9, stk. 7 – herunder botilbud til voksne og tilbud, der kan sidestilles med dem. I de tilfælde bevarer den oprindelige opholdskommune handle- og betalingspligten over for den unge, så længe vedkommende opholder sig i botilbuddet eller noget tilsvarende.

Eksempel: Y kommune har anbragt en ung på et opholdssted i X Kommune. Ved det 18. år visiterer Y kommune den unge til et botilbud for voksne i X Kommune. Y bliver ved med at være handle- og betalingskommune for den unge.

Unge, der ikke kan klare sig uden omfattende støtte, når de fylder 18 år, vil som regel have ret til efterværn i op til fem år efter børne-/unge-reglerne eller blive tilbudt ophold i et botilbud for voksne eller tilsvarende tilbud.

Ankestyrelsen har i flere principafgørelser slået fast, at der er tale om to forskellige målgrupper. En ung, der får tilbudt efterværn er i princippet for velfungerende til at kunne få tilbudt botilbud efter voksenreglerne og omvendt. Ankestyrelsen erkender samtidig, at der kan være tilfælde, hvor det kan være svært at vurdere allerede ved det 18. år, om den unge får brug for et omfattende voksentilbud som 23-årig og derefter.

Økonomisk problemstilling for kommunerne

Det indebærer en stor økonomisk usikkerhed for en kommune at beslutte, om en ung ved det 18. år skal have bevilliget fortsat døgnophold efter efterværnsreglerne frem for efter voksenreglerne.

Når efterværnet udløber, kan det vise sig, at borgeren har brug for at få ophold i et botilbud for voksne eller for så omfattende støtte i eget hjem, at det kan sidestilles med ophold i et botilbud. I det tilfælde kan bopælskommunen i praksis ikke få refusion for sine fremtidige udgifter.

Var den samme borger blevet anbragt i et botilbud for voksne ved det 18. år i stedet for at få efterværn, var både betalings- og handleforpligtelsen forblevet hos den hidtidige opholdskommune.

Den retstilstand medfører, at kommuner med mange opholdssteder for børn og unge er særligt udsatte for økonomisk belastning, da der i de kommuner vil være forholdsvis flere unge i efterværn end i kommuner, der kun har få anbringelsessteder for børn og unge. Det er førstnævnte kommuner, der bærer den økonomiske risiko for, at efterværnet skal afløses af et omfattende voksertilbud.

Problemstilling for den unge

De unge, hvor afgørelsen af om de skal have tilbud om efterværn eller tilbud efter voksenreglerne, er forbundet med stor usikkerhed, risikerer at komme i klemme. Det er den anbringende kommune, der skal træffe afgørelse om et tilbud efter voksenreglerne, men det er den stedlige kommune, der skal træffe afgørelse om efterværn.

En afgørelse om efterværn kan have økonomiske konsekvenser for den stedlige kommune, og derfor kan der være situationer, hvor kommunen vil være tilbageholdende med at bevilge efterværn. Hvis den anbringende kommune samtidig fastholder, at den unge ikke er omfattet af målgruppen for voksenreglerne, kan den unge opleve en lang periode med usikkerhed om, hvorvidt vedkommende kan blive boende i det nuværende tilbud eller skal flytte.

Her er tale om unge, der ikke altid er alderssvarende, og som befinder sig i et sårbart udviklingsstadium. For dem kan det være af afgørende betydning, at de har mulighed for at blive i de kendte rammer, uanset om der er tale om et opholdssted eller et blandet tilbud (tilbud, der er godkendt som både opholdssted og botilbud). De unge, der mest sårbare over for den usikkerhed som uenighed mellem kommunerne kan medføre, er ofte også de unge, hvor vurderingen er vanskeligst at foretage.

Løsningsmuligheder

Usikkerheden kunne elimineres, hvis reglerne i retssikkerhedsloven om mellemkommunal refusion bliver ændret således, at ret til refusion bevares efter bevilling af fortsat døgnophold efter efterværnreglerne på samme måde, som hvis borgeren straks ved det 18. år tildeles en refusionsbærende ydelse efter voksenreglerne.

Usikkerheden kunne alternativt reduceres ved, at de involverede kommuner i de sager, hvor der er tvivl om hvilken hjælp, der er brug for i fremtiden, indgår aftale om fordeling af udgifterne til hjælp til borgeren.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen

- drøfter sagen og fremkommer med anbefaling til håndtering af de beskrevne problemstillinger

Referat

Peer Heitman fremlagde problematikken omkring Ankestyrelsens afgørelse, der vurderes at have konsekvenser for kommuner med mange opholdssteder. Afgørelsen kan for disse kommuner betyde, at unge i efterværn ved det fyldte 23. år bliver borgere i den kommune, hvor de modtager efterværn. Dette kan have en afledt økonomisk konsekvens, og kan risikere at fjerne fokus fra de unges behov. Socialdirektørkredsen betonede, at fokus skal være på den unges behov og den socialfaglige rigtige afgørelse, hvilket også vil minimere risikoen for økonomiske tvister kommunerne imellem. Det fremstod uklart i hvilket omfang at der var tale om et omfattende problem i Nordjylland, hvorfor Socialdirektørerne i egne kommuner afklarer om det er et større problemfelt. Formanden konkluderede, at der ikke fremsendes svar til KKR før der foreligger et mere konkret overblik.

6. Orientering om etablering af akutfunktion i Børnehus Nord, Kommunal Følgegruppe og Børnehussamråd.

Der etableres i regi af Børnehus Nord et akutberedskab, således at myndighedsrådgivere fra handlekommuner telefonisk kan tage kontakt i forbindelse med overgreb eller mistanke derom uafhængigt af Børnehusets åbningstider. Aalborg Kommune har som driftsherre af Børnehus Nord forankret akutberedskabet i Aalborg Kommunes social døgnvagt, der således vil dække henvendelser til børnehuset i aften-/nattetimer, weekender og på helligdage. Alle nordjyske kommuner er orienteret herom pr. brev. Der udarbejdes en instruks til Den Sociale Døgnvagt med retningslinjer for koordinering og rådgivning i sager om overgreb, og herudover en instruks til de øvrige kommuners eksisterende døgnvagter.

Supplerende oplyses at Børne- og Familieafdelingen i Aalborg Kommunes Familie- og Beskæftigelsesforvaltning som driftsherre af Børnehus Nord har etableret en kommunal følgegruppe. Denne skal fungere som et forum for overordnede drøftelser ift. struktur, samarbejde, økonomi mv. Udover de nordjyske kommuner er Region Nordjylland samt politiet i Nordjylland og Midt- og Vestjylland repræsenteret i gruppen. Aalborg Kommune har selvstændigt anmodet de nordjyske kommuner om udpegning af medlemmer til gruppen.

Herudover er der etableret et Børnehussamråd med repræsentanter fra Børnehus Nord, de to politikredse, Børneafdelingen på Aalborg Universitetshospital, Retsmedicinsk institut og Myndigheds-sagsbehandlere ad hoc. Børnehussamrådet kan drøfte konkrete sager eller generelle faglige spørgsmål samt samarbejdet i børnehuset. Leder af Børnehus Nord indkalder ovenstående personer til Børnehussamråd.

Indstilling

Det indstilles, at Socialdirektørkredsen

- tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Brev til Den Administrative Styregruppe om følgegruppe Børnehus Nord
- Orientering til Den Administrative Styregruppe om akutberedskab i Børnehus Nord

Referat

Ole Thinggaard orienterede kort om, at akutfunktionen var bundet op på Aalborg Kommunes Sociale døgnvagt, samt om de to nedsatte grupper (den kommunale følgegruppe og det interne Børnehus Samråd).

Orienteringen taget til efterretning.

7. Gennemgang af dagsordenen til DAS-møde den 15. november 2013

Referat

Der henvises til referatet fra DAS-mødet, med følgende supplerende bemærkninger:

Punkt 9 (Socialtilsyn Nord)

Formanden gjorde opmærksom på, at samarbejdsmodellens godkendelse ville indebære, at Socialtilsyn Nord indtræder med en repræsentant i udviklingsstrategigruppen fra årsskiftet.

Hjørring Kommune anmodede sekretariatet om kort at redegøre for konklusionen fra styringsaftalegruppens tekniske gennemgang og drøftelse af socialtilsynets takstfastsættelse. Sekretariatet oplyste, at styringsaftalegruppen havde gennemgået socialtilsynets ”omregning” af budgettet til takster, og at det var styringsaftalegruppens vurdering, at de benyttede takstprincipper var fuldt ud genkendelige i forhold til styringsaftalens. Hjørring kommune bad om, at styringsaftalegruppens konklusion skulle indgå i tilbagemeldingen til KKR om drøftelserne af socialtilsynets økonomi og takster.

8. Evt.

Referat

Formanden orienterede om, at Ole Bjerre Jakobsen havde kontaktet ham for en foreløbig sondering af de nordjyske kommuners ønsker til anvendelsen af de overskydende midler i forbindelse med den forventede nedlæggelsen af JYFE (Jysk Socialforsknings- og evalueringssamarbejde). Ole Bjerre Jakobsen er medlem af JYFE's bestyrelse.

Størrelsen på de overskydende midler er ikke endeligt kendt, men forventes at dreje sig om et forholdsvist begrænset beløb – anslået i omegnen af 100.000 kr. Formanden havde på den baggrund tilkendegivet, at han godt kunne forestille sig, at de nordjyske kommuner ønskede midlerne udbetalt samlet til en fælles udviklingspulje under rammeaftalesamarbejdet frem for at få midlerne udbetalt forholdsmæssigt til den enkelte kommune. En sådan fælles pulje ville i givet fald kunne bruges til at finansiere særlige aktiviteter eller analyseopgaver, som man måtte beslutte i socialdirektørkredsen.

9. Næste møde den 8. januar 2014 kl. 10.00-12.00

Mødet holdes i Regionshuset.