

---

# Referat



**Sekretariat**  
for rammeaftaler

**Møde** Socialdirektørkredsen

**Tid** 25. oktober 2012, kl. 10.00-12.00

**Sted** Boulevarden 13, repræsentationslokale 3

**Deltagere** Jan Nielsen, Henrik Aarup-Kristensen, Jes Lunde, Henrik Leth, Dorthe Jende, Jesper Hosbond Jensen, Jane Hvas, Anette Stevn, Benjamin Holst, Hans Ole Steffensen, Jens Nørgaard, Leif Serup, Ann K. Liljenberg og Hilde E. Thun Holst/ref

**Afbud** Flemming Hansen

**Sagsnr./Dok.nr.** 2011-43820 / 2012-320086

## 1. Godkendelse af dagsorden

Godkendt

## **2. Godkendelse af referat fra møde 16. august**

Godkendt

### 3. Status på socialreformen herunder godkendelse og tilsyn

Jan vil give en mundtlig orientering på baggrund af møde i KL den 22. oktober.

#### Referat

Jan redegjorde for, at FU havde drøftet dagsorden og oplæg til punkter i forbindelse med møde i KL den 22. oktober og fandt, at der ikke var grundlag for deltagelse af FU. Af dagsorden fremgik, at der hovedsagligt ville være en drøftelse af koordineringsopgaven i forhold til de lands- og landsdelsækkende tilbud. FU drøftede ved møde oplægget til koordinering og fandt det tilstrækkelig, at KKR Sekretariatet sammen med Sekretariat for Rammeaftaler repræsenterede regionen i drøftelserne.

Benjamin redegjorde for status i forhold til Godkendelses- og tilsynsreformen (G&T). KKR formanden og næstformanden skal mødes tirsdag den 30. oktober med blandt andet det formål, at udarbejde en indstilling, som lægger op til drøftelsen af hvordan processen skal være i forhold til, at KKR skal pege på en ansøgekommune. Benjamin redegjorde endvidere for, at der er to KKR regioner, som har valgt at udarbejde nogle objektive kriterier, som skal ligge til grund for kommunernes ansøgning om at få den nye enhed.

En "runde" blandt direktørerne viste, at følgende kommuner vil ansøge om at blive myndighedskommune for den kommende godkendelses og tilsynsenhed: Aalborg, Jammerbugt, Thisted, Mariagerfjord, Vesthimmerland, Hjørring (med støtte fra de øvrige GOT kommuner) og Morsø.

Jan orienterede om, at der i Aalborg Kommune er igangsat en proces, hvor der er nedsat en arbejdsgruppe, som blandt andet skal definere indhold, kapacitet m.m. Arbejdsgruppen vil også bidrage med et høringssvar til Godkendelses- og Tilsynsreformen – på lange stræk var reformen en forbedring og her tænkes specielt på børneområdet og i forhold til de private tilbud, men der lå også en potentiel risiko for forringelse, blandt andet i det formulerede minimumskrav om et tilsynsbesøg årligt, hvilket er langt færre end hyppigheden i dag. Reformen kunne udvikle sig til et bureaukratisk misfoster – hvilket der også burde være opmærksomhed på. Den udtrykte bekymring blev støttet af de øvrige direktører, og der var enighed om, at dette også skulle kanaliseres videre ved ministerens besøg i KKR den 9. november.

#### 4. Status på rammeaftalen for Specialundervisning 2013 herunder Taleinstituttet

Rammeaftalen for Specialundervisning for 2013 skal være godkendt i kommunalbestyrelserne og Regionsrådet den 15. oktober 2012. Koordineringsopgaven på dette område overgik til kommunerne fra og med rammeaftale 2013, men i Nordjylland blev det besluttet at bede Region Nordjylland om at løfte opgaven også for rammeaftalen for 2013.

Rammeaftalen på Specialundervisningsområdet omfatter de af Region Nordjylland drevne lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud til børn og unge under 18 år jf. lov om folkeskolen § 20 stk. 3 og for voksne jf. lov om specialundervisning for voksne § 1 stk. 2 samt undervisningstilbud for voksne med tale- høre- og synsvanskeligheder jf. lov om specialundervisning for voksne § 1 stk. 3.

Det vil i Nordjylland sige Center for Døvblindhed og Høretab, Institut for Syn og Hørelse samt Taleinstituttet.

I forhold til Center for Døvblindhed og Høretab samt Institut for Syn og Hørelse, er der ingen ændringer i forhold til indeværende år, mens det ser anderledes ud i forhold til Taleinstituttet.

##### Proces omkring Taleinstituttet

Kommunernes indmeldinger i 2011 om den forventede efterspørgsel efter Taleinstituttets ydelser, viste et fald i efterspørgslen. Tendensen til faldende efterspørgsel fortsætter i årene 2012 og 2013. Region Nordjylland iværksatte derfor i første halvdel af 2012 en afklaringsproces omkring Taleinstituttets fremtid, som havde til formål at nå frem til en fælles aftale om, hvordan Taleinstituttet fremadrettet er i stand til at levere de aftalte ydelser på en faglig og økonomisk bæredygtig måde.

Der har i denne proces været drøftet modeller for den fremtidige opgavevaretagelse på området, men der har mellem kommunerne og regionen ikke kunnet opnås enighed om en model, der kan arbejdes videre med. I rammeaftalen for specialundervisning for 2013 er det derfor anført, at der i andet halvår af 2012 skal aftales, hvordan afklaringsprocessen fortsættes i 2013 samt hvilke vilkår, der skal være gældende for Taleinstituttet i 2013. Denne aftale skal udarbejdes som et tillæg til rammeaftalen 2013.

Kommunerne har stillet forslag om at undersøge muligheden for at reorganisere Taleinstituttet, så det i højere grad end i dag kan håndtere, at kommunerne efterspørger forskellige ydelser. Styregruppen for Specialundervisning foreslår, at der igangsættes et sådant udviklingsarbejde.

I forbindelse med behandlingen af rammeaftalen for specialundervisningsområdet, blev sagen drøftet i Kontaktudvalget, hvor det blev besluttet, at der igangsættes en proces i kommunerne omkring en fremtidig model for Taleinstituttet. Der skal peges på en bæredygtig løsning, hvor man på bedst mulig vis kan sikre de faglige kompetencer, som findes på Taleinstituttet. Det blev besluttet, at kommunerne skal lave et udspil og at regionen gerne vil deltage i arbejdet. Præmissen for udviklingsarbejdet er, at Taleinstituttet i udgangspunktet skal forblive en regional leverandør.

I forlængelse heraf har KKR Sekretariatet haft samlet kredsen af direktører på Børne- og Ungeområdet, for at drøfte og igangsætte processen. Det blev besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe til at udarbejde et oplæg med forslag til en bæredygtig løsning.

Skolechef fra Mariagerfjord Kommune, Peter Møller Rasmussen er udpeget som formand for arbejdsgruppen.

Arbejdsgruppen udarbejder et klart kommissorium for udviklingsprocessens mål. Arbejdsgruppens medlemmer er desuden ansvarlige for, at drage fagligheden både fra regionen og kommunerne ind i gruppens arbejde. Både kommunerne og regionen repræsenteres i arbejdsgruppen.

Oplægget fra arbejdsgruppen skal forelægges, så det kan behandles på Kontaktudvalgsmødet senest den 31. januar 2013.

Sekretariat for Rammeaftaler koordinerer, planlægger og faciliterer arbejdsgruppen, men er ikke skriver på projektet, idet dette fordrer en dybere faglig indsigt på området.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

### **Indstilling**

Socialdirektørkredsen bedes

- at tage orienteringen til efterretning

### **Bilag**

Referat fra Kontaktudvalget behandling af punktet 11. september

### **Referat**

Der var en drøftelse af, hvorvidt regionen har en forventning om, at kommunerne vil anvende de samme ydelser som hidtidig. Der var enighed blandt direktørerne om, at regionen skal tilpasse aktiviteterne i henhold til det, der efterspørges.

## **5. Orientering fra møde i Kontaktudvalget (KU) 11. september**

Ved møde i KU den 11. september var der to sager på til drøftelse vedrørende rammeaftaleområdet. Det var henholdsvis Rammeaftalen på Specialundervisningsområdet herunder Taleinstituttet og "Konsekvenserne af Aalborg kommunes beslutning om at oprette et døgntilbud til børn og unge med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne".

Administrationen i Region Nordjylland havde indstillet følgende for så vidt angår sagen vedrørende konsekvenserne af oprettelsen af døgntilbuddet:

"at kontaktudvalget på baggrund af Aalborg Kommunes beslutning og den generelle udvikling i børnenes aldersfordeling på Specialbørnehjemmene drøfter pladssituationen på området, behovet for tilpasninger og konsekvenserne heraf for kommunerne".

Følgende blev skrevet til referat:

"Regionen har konstateret, at Aalborg Kommune opretter et døgntilbud for 4 børn. Der ønskes fra regionens side en afklaring af, hvorvidt det er "nye" børn eller om det er 4 børn, der hjemtages, idet der i forbindelse med et møde i den administrative styregruppe, var skabt uklarhed omkring dette spørgsmål.

Regionen har fulgt udbygningsplanen på området. Denne kan dog komme i fare med etablering af tilbuddet i Aalborg.

H. C. Maarup orienterede om, at han havde talt med Thomas Kastrup, og at det er 4 nye børn, der er tale om, og dermed ikke en hjemtagelse. Ulla Astman pointerede, at selvom det er nye børn, vil etableringen af de 4 pladser i Aalborg, få en konsekvens for den regionale kapacitet på området fremadrettet, da det er børn indenfor målgruppen. Samtidig konstaterede Ulla Astman, at med dette er den aftale, der blev indgået i 2007, opsagt.

Kommunerne var indforstået med, at Regionen kan være nødt til at justere kapaciteten og acceptere de konsekvenser dette måtte aflede. Kommunerne var ligeledes enige med Regionens i, at der bør være en ligelig geografisk fordeling af denne type tilbud i Regionens".

For orientering vedr. specialundervisningsområdet, se ovenstående pkt. 4

KKR sekretariatet indleder punktet

### **Indstilling**

Socialdirektørkredsen bedes

- at tage orienteringen til efterretning

### **Referat**

Anette orienterede om, at Familie og Beskæftigelsesforvaltningen har udsendt et brev til regionen, hvor de udtrykker et ønske om at gå i dialog om regionens takster på henholdsvis Specialbørnehjemmene og Børnebøgen, idet der konstateres en større taksstigning (f.eks. kan der i de indmeldte takster for Specialbørnehjemmene for 2013 ses stigning på henholdsvis 7,6 % og 7,1 % - fra 5915 kr. i 2012 til 6366 kr./døgn i 2013 og 3970 kr./døgn i 2012 til 4253 kr./døgn i 2013).

## 6. Status på arbejde med strategisk samarbejde

Sekretariatet har udsendt skema til alle 11 "myndighedskommuner", hvor de primært er blevet bedt om, at svare på hvilke tilbud (udefra tilbudsviften) de finder uundværlige udefra nogle bestemte kriterier. Samtidig er der sendt skemaer til kommuner og region som driftsherre, hvor det er muligt at beskrive de tilbud/ydelser, som fra et driftsherreperspektiv vurderes at være uerstattelige i en nordjysk kontekst. Der vil på mødet blive givet en mundtlig status på de tilbagemeldinger som sekretariatet har modtaget. Tilbagemeldingerne fra de respektive myndigheder og driftsherre bliver vurderet af en gruppe bestående af kommunale og regionale repræsentanter samt en neutral og objektiv part som f.eks. VISO.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

### Indstilling

Socialdirektørkredsen bedes

- at drøfte og tage orienteringen til efterretning

### Referat

Der blev redegjort for status på arbejdsgruppens arbejde. Sekretariatet har modtaget tilbagemeldinger fra 9 kommuner i forhold til myndighedernes vurdering af "uerstattelige" tilbud i den nordjyske region. Generelt tegner der sig et billede af at, kommunerne ønsker et særligt fokus på områderne: hjerneskade (Attruphøj, Østerskoven og Strangården), misbrug (Svenstrupgård og Nørbygård), Limfjordsskolen, børn (autisme og generelt aflastning). Arbejdsgruppen arbejder videre med en model for, hvordan de tilbud som vurderes, at være særlige kan sikres.

Der var også en drøftelse af den aftale som Social og integrationsminister, Karen Hækkerup har indgået med KL, som går på "lukningstruede tilbud". Aftalen er som følgende:

*"I tilfælde af at der kommer akutte sager om lukning af særlige tilbud, hvor der er en risiko for, at specialiseret viden går tabt, kan ministeren bede Socialstyrelsen om under inddragelse af VISO-netværket at gå i dialog med det relevante KKR m.h. på i fællesskab at få foretaget en vurdering af, om den pgl. institution rummer specialviden, samt om der findes tilsvarende specialviden andetsteds. Det skal indgå heri, om den specialiserede viden fra den aktuelle institution forsvinder eller om den flytter et andet sted hen/ er erstattet af ny specialviden enten i andre institutioner eller i kommunale teams ol. VISO skal ikke forholde sig til hensigtsmæssigheden af den konkrete institutionslukning, men alene fokusere på, om der er tale om nødvendig specialviden i det konkrete tilbud.*

*Viser det sig, at der er tale om en institution med specialviden, som ikke findes andetsteds, må KKR, som ansvarlige for rammeaftalerne, overveje hvordan det sikres, at kommunerne stadig har adgang til den nødvendige specialviden."*

Som det fremgår af ovenstående er aftalen midlertidig, og det forudsættes, at der med evalueringen af kommunalreformen findes nogle permanente løsninger, der kan træde i stedet.

## 7. Orientering om Social og Integrationsministeren Karen Hækkerups møde med KKR 9. november.

Social- og integrationsminister Karen Hækkerup skal deltage på KKR møde den 9. november. Ministeren er efter aftale med KL - på vej rundt til alle 5 KKR'er for blandt andet at snakke tilsynsreform og det specialiserede socialområde med fokus på, hvad vi gør regionalt for at sikre og udvikle de (højt)specialiserede tilbud.

KKR formanden vil give replik på ministerens oplæg. FU har afholdt et planlægningsmøde i forhold til hvordan socialdirektørkredsen kan bistå KKR formanden i forhold til, at forberede materiale som han kan bruge ved møde. KKR sekretariat har modtaget nogle punkter i forhold til hvilke emner, ministeren ønsker at drøfte. Udover at ministeren selv vil orientere om reformen, ønsker hun blandt andet, at få en tilbagemelding på hvordan "vi i regionen arbejder med at løfte kvaliteten med godkendelse af anbringelsessteder". Dette spørgsmål gav anledning til en undren i forhold til hvorvidt der alene er tale om anbringelsesområdet eller hele området. Udover reformen ønsker ministeren desuden et oplæg om, hvordan "vi sikrer specialisering og udvikling af tilbuddene i regionen på det sociale område).

Det blev aftalt, at KKR sekretariatet undersøger nærmere, hvorvidt der alene er tale om anbringelsesområdet eller hele området. Endvidere blev det aftalt, at KKR sekretariatet udarbejder en synopsis på baggrund af de drøftelser, som fandt sted ved mødet i FU. Drøftelserne gik i forhold til tilsynsreformen blandt andet på;

- At det politiske ansvar forsvinder – den demokratiske styringskæde sættes ud af kraft
- Problematisering af den New Public Managementtilgang, som reformen lægger op til
- På det private område er det helt fint, dog ikke på det offentlige
- Forringelse af serviceniveau i forhold til de modeller som er i dag (f.eks. i forhold til antallet af tilsynsbesøg)
- Hvis myndighedsansvaret forsvinder – forsvinder det politiske fokus

Sekretariat for rammeaftaler udarbejder et oplæg i forhold til, hvordan vi i den geografiske region arbejder med at sikre og udvikle det sociale område.

### Referat:

Benjamin orienterede om det planlagte besøg. Følgende emner skal drøftes:

1. Ministeren orienterer om udspillet til godkendelses- og tilsynsreformen
2. KKR orienterer om, hvordan man i regionen arbejder med at løfte kvaliteten i godkendelse af og tilsynet med anbringelsessteder ([KKR holder oplæg](#))
3. Hvordan man i KKR arbejder med at sikre specialiserede tilbud/viden. Hvad er KKR's erfaringer med arbejdet med rammeaftalerne i denne forbindelse? ([KKR holder oplæg](#))
4. Opfølgning på partnerskabsaftalen mellem KL og Social- og integrationsministeren med særligt fokus på kommunernes implementering af Barnets Reform ([Ministeren orienterer](#)).



## 8. Orientering fra møde med LOS 6. september 2012

FU afholdt 6. september 2012 et møde med LOS – Landsforeningen af Opholdssteder og Skoletilbud. Baggrunden var blandt andet et ønske fra kommunaldirektørerne om at gå i dialog med LOS i forhold til fællesinteresser i samarbejdet. Tilbage meldingen fra FU var ønsket om det bedste samarbejde med de private leverandører, idet der er brug for de private tilbud i viften. Der var fra både FU og LOS vilje til dialog og indsigt i baggrunden for hinandens synspunkter. FU inviterede LOS til at deltage i udviklingsarbejde omkring rammeaftalen. Der var fra LOS en positiv tilkendegivelse om deltagelse, særligt omkring Udviklingsstrategien.

Følgende emner blev drøftet:

### Godkendelse og tilsyn

LOS redegjorde for deres holdningen i forhold til at, godkendelse og tilsyn skal fratages kommunerne, og at de skal ligge i en central instans. De henviste til behovet for ensartede krav om indhold og kvalitet uanset, om der er tale om kommunale eller private tilbud.

### Rammeaftaler og takster

LOS opfordrer medlemmerne til effektivisering og prisbevidsthed samt at have fokus på dokumentation.

### Sammenhæng mellem pris og kvalitet

LOS redegjorde for, at de har lavet en akkrediteringsmodel fra bunden en "bottom-up model", hvor der er lavet standarder for de forskellige typer af private tilbud. 50 steder har gennemført en akkreditering i første omgang, 60-70 steder er akkrediteret og lidt over 100 arbejder på det. Der er udannet et auditorkorps, som laver akkrediteringen og indstiller til et akkrediteringsnævn. Erfaringerne er, at der ikke kommer flere "kunder", men at de akkrediterede tilbud får et langt bedre beskrevet grundlag for det de laver, bedre informationsmateriale, større medarbejdertilfredshed og brugertilfredshed. Endelig har det vist sig at føre til færre konflikter og magtanvendelser.

Der var en drøftelse af, at det generelt er svært at sammenligne pris og kvalitet også med de offentlige tilbud. Der blev efterspurgt en ny takstbekendtgørelse, som kan skabe mere gennemsækelighed i takstberegningerne.

FU redegjorde for det vilkår, kommunerne har - at de politisk bliver pålagt en kollektiv takstnedsættelse på området.

### Kvalitet og kvalitetsmodeller

FU orienterede LOS om det politiske krav, der er i Nordjylland om, at man arbejder med kvalitetsmodeller. Kommunerne opfordres til at have fokus på kvalitetsarbejde, når de vælger anbringelsessteder.

Kommunerne efterspørger større gennemsigtighed på Tilbudsportalen i forhold til pris og indhold. Dette gælder både private og kommunale tilbud.

### Anbragte børns undervisning

LOS redegjorde for en rapport fra en tværministeriel arbejdsgruppe, som lige er kommet, og som blandt andet peger på, at børn på anbringelsessteder ikke får undervisning i hele fagrækken. LOS skoleudvalg og børne og kulturchefforeningen går i dialog om problemstillingen til efteråret.

### Fremtidigt samarbejde og udvikling af området

Det blev aftalt, at der skal indkaldes til et årligt møde i denne kreds. Det næste møde skal ligge inden sommerferien næste år, og Sekretariat for rammeaftaler indleder et samarbejde på konsulentniveau i forhold arbejdet med Udviklingsstrategien.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### **Indstilling**

Socialdirektørkredsen bedes

- at tage orienteringen til efterretning

#### **Referat**

Orienteringen blev taget til efterretning

**9. Gennemgang af dagsorden til DAS**

**10. Evt**