



Dagsorden

Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	17. august 2020, kl. 12.30-16.00
Sted	Scandic Aalborg Øst – Hadsundvej 200, 9220 Aalborg Ø – mødelokale Valmue
Deltagere	Anne Krøjer (Vesthimmerland), Dorte Juul Hansen (Region Nordjylland), Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Henrik Rene Christensen (Morsø Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Jan Nielsen (Aalborg ÆH), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lotte Keller Christensen (Læsø Kommune), Peter Rasmussen (Mariagerfjord Kommune), Rikke Albrechtsen (Frederikshavn Kommune), Tue Von Pålman (Thisted Kommune), Vibeke Stoustrup (Rebild Kommune), Helene Lund Therkildsen (KKR), Charlotte S. Andersen og Morten Aggerholm (begge sekretariat for rammeaftaler/ref.).
Afbud	
Gæster	Psykotridirektør Anette Sloth deltager under kl. 15 under behandling af punkt 12 og 13 Ledende overlæge Linda Hardisty Bramsen, børne- og ungepsykiatrien, Region Nordjylland kl. 15 under behandling af punkt 13

Velkomst	<ol style="list-style-type: none">1. Godkendelse af dagsorden2. Godkendelse af referat fra mødet den
-----------------	---

Sager til behandling	<ol style="list-style-type: none">3. Udgiftsanalyse4. Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-20225. Central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom6. Drøftelse af behov for pladser til borgere med udviklingshæmning samt dom og/eller problemskabende adfærd7. Central udmelding vedr. gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug8. Central udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser9. Udviklingsstrategigruppens fremadrettede opgaver10. Omfang og behov for indsatser til borgere med Prader-Willi Syndrom i Nordjylland.11. Tilbud omfattet af Det forstærkede samarbejde12. Håndtering af ekstraudgifter i forbindelse med COVID-1913. Ommærkning af pladser i psykiatrien14. Forslag til fremadrettede initiativer vedr. unge med svært selvskadende adfærd15 Socialtilsyn Nords budget 2021
-----------------------------	--

Sager til orientering	<ol style="list-style-type: none">16. 15. Orientering om af rammeaftalebekendtgørelsen17. Orienteringer fra FU
------------------------------	---

Afslutning	<ol style="list-style-type: none">18. Evt.19. Næste møde
-------------------	---

1. Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender dagsordenen

2. Godkendelse af referat fra mødet den 25. maj 2020

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe godkender referatet fra 25. maj 2020

Bilag

Referatet kan findes [her](#)

3. Udgiftsanalyse

Resumé

På baggrund af kommunernes indmeldinger forelægges den årlige udgiftsanalyse vedr. myndighedskommunernes udgifter til borgere i nordjyske socialaftaletilbud. Analysen viser, at kommunerne har opnået en samlet udgiftsreduktion på 6,9 pct. for den borgergruppe, som analysen omhandler.

Baggrund

Kommunerne har indsendt opdaterede borgerlister for alle deres borgere, som er indskrevet på et nordjysk socialaftaletilbud. I henhold til Rammeaftalen 2017 skal kommunerne kunne fremvise en udgiftsreduktion på 5 pct. i 2020 sammenlignet med 2016, hvor halvdelen bør ske ved takstreduktion, mens den anden halvdel skal findes ved mere præcis visitering.

Tabel 1. Udgiftsreduktion på socialaftaleområdet 2016-2020

	2017	2018	2019	2020	I alt
Årlig udgiftsreduktion	2,0 %	1,0 %	1,0 %	1,0 %	5,0 %
- heraf generel takstreduktion	1,0 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %	2,5 %
- heraf dialogbaseret tilgang	1,0 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %	2,5 %

Monitorering

For at skabe overblik har der hvert år været lavet en udgiftsanalyse, der viser udgiftsudviklingen fordelt efter myndighed, driftsherre og paragraffer. I og med at aftalen omkring udgiftsreduktionen går til og med 2020, vil Udgiftsanalysen 2020 være den sidste udgiftsanalyse.

Sagsfremstilling

Kommunerne kan samlet vise en udgiftsreduktion på 6,1 pct. i forhold til borgere på nordjyske socialaftaletilbud ved sammenligning af januar 2016 og januar 2020, hvilket svarer til en besparelse på 4,0 mio. kr. om måneden. Hvis januar er repræsentativ for de øvrige måneder, har kommunerne samlet set haft en udgiftsreduktion på knap 50 mio. kr. i forhold til socialaftaleindsatser for de 890 borgere, der er omfattet af analysen.

Analysen omhandler kun de borgere, som er har modtaget en socialaftaleindsats i alle årene 2016-2020, hvorfor Udgiftsanalysen ikke kan sige noget om den samlede udgiftsudvikling for det specialiserede socialområde.

Aftalen omkring en udgiftsreduktion omhandler både et mål om lavere takster og mere præcis visitering. Denne nuance er ikke muligt at fremvise i analysen, hvorfor udgiftsudviklingen både skyldes takstreduktioner samt ændringer i borgernes ydelser.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter udgiftsanalysen 2020

Bilag

Bilag 1: Udkast til Udgiftsanalysen 2020

4. Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022

Resumé

DAS præsenteres for andet udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022 med henblik på godkendelse inden fremsendelse til KKR.

Baggrund

Deadline for fremsendelse af rammeaftalerne er flyttet til 1. december, hvorfor nedenstående tidsplan er gældende:

- 17. august: DAS drøftelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022.
- 4. september: KKR drøftelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022.
- September-November: Drøftelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022 i kommunale udvalg og byråd samt regionsrådet.

Det bemærkes at udkastet efter DAS mødet revideres til ift. teksten vedr. de centrale udmeldinger, da der fortsat mangler enkelt data. Endvidere arbejdes der stadig med layoutet.

Sagsfremstilling

På DAS mødet den 25. maj var der særligt fokus på fokusområde 3 samt, hvorvidt Det forstærkede samarbejde fortsat skulle eksistere. Dertil har der været afholdt to videoworkshops, hvor fagpersoner har givet input til, hvilket fokus vi bør have i forhold til fokusområderne *Sammen om en stærk socialpsykiatri* og *Den gode alderdom*. På baggrund af DAS drøftelserne og videoworkshopsene præsenteres DAS for andet udkast (bilag 2). Bemærk, at layoutet ikke er endeligt endnu. Forslag og bemærkninger modtages gerne.

Fokusområde 1 og 2:

På de to videoworkshops kom der mange inputs til, hvad de nordjyske kommuner bør have fokus på. I udkast til Nordjysk Socialaftale er der under hvert fokusområde udpeget tre initiativer, som er fremkommet på de pågældende workshops. Dette skal ses som en bruttoliste med konkrete forslag til initiativets retning.

Forretningsudvalget besluttede den 10. august, at disse initiativer skal formuleres i blødere vendinger og at de konkrete forslag fremlægges på DAS mødet i oktober med henblik på en retning i udmøntningen.

Fokusområde 3: Effektive og vidensbaserede løsninger

Fokusområdet lægger op at et fjerde initiativ ikke besluttes nu, men kan vente til om et år, hvor man kan vurdere, hvad behovet er på det pågældende tidspunkt. Ved KKR behandlingen er følgende forslag til et fjerde initiativ foreslået:

- Sundhedsfremme og forebyggelse i forhold til de mest udsatte, fx borgere med dobbeltdiagnose.

FU foreslog på møde den 10. august at fokusområdet får titlen *Effektive og vidensbaserede løsninger*, som nu forelægges DAS. *Bemærk at der i udkast til Nordjysk Socialaftale står en tidligere titel: effektive og smartere løsninger.*

Det forstærkede samarbejde

DAS besluttede den 25. maj, at Det forstærkede samarbejde skal fortsætte, men at der kan være behov for en stærkere dialog mellem myndighed og de enkelte tilbud. I forbindelse med mødet i Ekspertpanelet blev det foreslået, at der fremadrettet vil foregå en mere systematisk drøftelse af balancen mellem udbud og efterspørgsel i forhold til tilbuddene omfattet af Det forstærkede samarbejde.

Ekspertpanelet foreslår følgende justeringer:

- Øget dialog om tilbuddene omfattet af samarbejdet. Dialogen skal forankres i Ekspertpanelet, og mødekadencen øges fra en gang årligt til ca. 3-4 gange årligt.

- Ekspertpanelet opnormeres med flere myndighedsfolk fra børne- og ungeområdet
- Der anbefales en tættere kobling til Børne- og ungedirektørkredsen idet 3 ud af 4 omfattede tilbud har børn og unge som målgruppe.
- Den øgede dialog bør blandt andet kobles til den "udbud/efterspørgsel" drøftelse, der sker hvert andet år i regi af Nordjysk Socialaftale. Ekspertpanelet skal ikke ind omkring alle tilbud, men alene i forhold til de unikke tilbud.
- Drøftelsen i Ekspertpanelet bør have fokus på fremtidens efterspørgsel, og hvordan man bedst muligt sikrer de nødvendige indsatser for den pågældende målgruppe samtidig med at man så vidt muligt bibeholder nødvendige højt specialiserede indsatser i landsdelen.

Sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel

Der vurderes overordnet sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel. Dog har DAS peget på to målgrupper, hvor der har været behov for yderligere kvalificering, om der er behov for yderligere indsatser i Nordjylland:

- Borgere med Prader Willis syndrom – DAS vil blive forelagt sag om dette d. 17. august
- Selvskadende unge – DAS vil blive forelagt sag om dette d. 17. august
- Forretningsudvalget har på møde den 10. august besluttet at det skal tilføjes i Nordjysk Socialaftale at der er en særlig opmærksomhed på målgruppen af borgere med udviklingshæmning eller psykiatriske udfordringer og dom jf. dagsordenpunkt x

Styringsaftalen og Specifikke vilkår for specialundervisningstilbud

Styringsaftalen har været i høring i Styringsaftalegruppen hen over sommeren uden de store bemærkninger. Dertil har de specifikke vilkår for specialundervisningstilbud været i høring hos de respektive driftsherrer. Begge eftersendes.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter udkast til nordjysk Socialaftale og aftaler justeringer
- Den Administrative Styregruppe drøfter forslag til ny overskrift til fokusområde 3: "Effektive og vidensbaserede løsninger"
- Den Administrative Styregruppe drøfter forslag til fjerde initiativ til fokusområde 3
- Den Administrative Styregruppe drøfter forslag til justeringer til det forstærkede samarbejde

Bilag

- Bilag 2: Udkast til Nordjysk Socialaftale 2021-2022
- Bilag 3: Udkast til Styringsaftalen – EFTERSENDES
- Bilag 4: Udkast til Specifikke aftalevilkår for specialundervisningstilbud – EFTERSENDES

5. Central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom

Resume

Som svar på Socialstyrelsens centrale udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom er der udarbejdet en fælles afrapportering fra de nordjyske kommuner. Afrapporteringen forelægges DAS med henblik på om der er justeringer inden fremsendelse til KKR.

Derudover lægges endvidere op til at DAS under dette punkt drøfter den generelle proces for behandling af alle tre CU'er.

Baggrund

Socialstyrelsen har udsendt en central udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom. Målgruppen er:

- borgere med udviklingshæmning, som har en dom til anbringelse på sikret afdeling dvs. domstype 1 eller domstype 2, hvor borgeren er administrativt overført til sikret afdeling.

Det vurderes, at målgruppens størrelse i Nordjylland er mellem 4 og 5 borgere. Dertil kommer 6-7 udviklingshæmmede borgere som har en dom, men er anbragt på åben afdeling. Disse borgere er ikke en del af målgruppen, men Socialstyrelsen har en opmærksomhed på dem, da de kan administrativt overføres til sikret afdeling.

Tilbudsviften til målgruppen er begrænset til Kofodsmindes sikrede afdelinger, som er et landsdækkende tilbud der har modtagepligt for målgruppen.

Derudover har Socialstyrelsen bedt om information om den tilbudsvifte der anvendes til borgere med en domstype 2 og behov for tilbud i åbent regi. Baggrunden herfor er ifølge den centrale udmelding et ønske om at identificere tilbud, som kunne have potentiale til på sigt at kunne etablere en sikret afdeling. I Nordjylland er der et solidt udbud af åbne tilbud efter servicelovens § 108 til borgere med udviklingshæmning og dom. Disse tilbud leverer indsatser til borgere dømt efter domstype 2 såvel som borgere dømt efter domstype 3,4 og 5. Det drejer sig om:

- Området for Voksne med Udviklingshæmning – Sødisebakke (Region Nordjylland)
- Behandlingscenteret Hammer Bakker (Aalborg Kommune)
- Botilbud På tværs (Privat tilbud)

Sagsfremstilling

Som del af rapporten skal kommunerne svare på udfordringer og løsningsmuligheder ift. målgruppen. Med udgangspunkt i tidligere drøftelser i DAS og FU ligger forslagene ikke op til ændringer af forretningsgange internt i de nordjyske kommuner eller tilbud ligesom forslagene heller ikke peger i retning af nye projekter eller initiativer i kommunerne. Forslagene peger således udelukkende i retning af overordnede strukturer.

På baggrund af indmeldinger fra de nordjyske kommuner, drøftelser i koordinationsforum og FU lægges der op til følgende forslag til fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen til målgruppen:

- Lovhjemmel for delegation af kompetence til private tilbud jf. udgangsbekendtgørelsen

Det anbefales, at lovgrundlaget vedr. udgangsbekendtgørelsen genbesøges med fokus på at der skabes lov- hjemmel for delegation af kompetence i relation til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud, der er godkendt til at modtage borgere med dom.

- Ændret finansieringsform for Kofoedsminde
De nordjyske kommuner anbefaler, at finansieringsformen for Kofoedsmindes sikrede pladser ændres, og at det undersøges hvilken finansieringsform der er mest hensigtsmæssig. De nordjyske kommuner anbefaler, at den objektive finansiering ændres til ren takstfinansiering. Alternative finansieringsformer kan være delvis objektiv finansiering eller at en hel eller delvis objektiv finansiering kun vedrører borgere med type 1 domme.
- Oprettelse af sikret afdeling Vestdanmark for borgere med type 1 og type 2 domme
Kommunerne i Nordjylland foreslår, at der oprettes en sikret afdeling i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom. De nordjyske kommuner ønsker derfor at indgå i dialog med kommunerne fra de 4 øvrige regioner ift. behovet og muligheden for at oprette et tilbud i Vestdanmark. Et eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark foreslås oprettet i tilknytning til et tilbud i den eksisterende tilbudsvifte, der leverer ydelser til borgere med type-2 dom for at opnå faglige og økonomiske stordriftsfordele samt styrke mulighederne for rekruttering og fastholdelse af personale. Et eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark ønskes ikke med objektiv finansiering jf. ovenstående forslag om en ændret finansieringsform for Kofoedsminde. Det er naturligvis vigtigt, at Kofoedsminde og en evt. nyetableret sikret afdeling i Vestdanmark har samme finansieringsform.

Hvis det besluttes, at der skal etableres en ny sikret afdeling for udviklingshæmmede borgere med type 1 og type 2 domme i Vestdanmark foreslås det, at denne etableres i Nordjylland i tilknytning til et højt specialiseret tilbud. Såfremt der er interesse for det i DAS kredsen kan man melde ind med et navngivent tilbud i Nordjylland.

Kommunerne i Syddanmark og Midtjylland foreslår i deres afrapporteringer ligeledes at der oprettes en ny sikret afdeling for målgruppen i Jylland, og at den etableres i deres landsdel i tilknytning til et eksisterende tilbud.

Proces for godkendelse af alle tre CU'er

Godkendelsen af de tre centrale udmeldinger følger godkendelsen for Nordjysk Socialaftale, hvilket betyder at DAS skal godkende afrapporteringen den 17. august og at den derefter fremsendes til KKR og byråd og regionsrådene.

Grundet nedlukning i forbindelse med corona krisen har udarbejdelsen af rapporterne været forsinket og DAS kredsen ser derfor kun rapporterne en gang. Sekretariatet foreslår derfor at rapporterne på DAS mødet godkendes i overordnet form herunder retning og løsningsforslag, og at de efter DAS mødet fremsendes til skriftlige bemærkninger ift. mere konkrete og tekstnære bemærkninger. Dette vil ifølge tidsplanen kunne lade sig gøre fra den 18-31. august.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter, om der er justeringer eller tilføjelser til afrapporteringen på den centrale udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom
- Den Administrative Styregruppe drøfter om man indstille et navngivet tilbud, som der kan oprettes en sikret afdeling i tilknytning til
- Den Administrative Styregruppe drøfter proces for godkendelse af de tre centrale udmeldinger

Bilag

- Bilag 5: Rapport vedr. CU om borgere med udviklingshæmning og dom

6. Drøftelse af behov for pladser til borgere med udviklingshæmning samt dom og/eller problemskabende adfærd

Resumé

Speciaalsektoren, Region Nordjylland har gennem de seneste år oplevet en kraftig stigning i antallet af henvendelser vedrørende pladser til udviklingshæmmede borgere med dom og/eller massiv problemskabende adfærd. Der er således et stort antal borgere, som det ikke har været muligt at finde en ledig plads til. Speciaalsektoren har derfor udarbejdet vedlagte analyse af afviste henvendelser til to af regionens tilbud. Set ud fra Region Nordjyllands perspektiv som leverandør til kommunerne tyder analysen på, at der er et udækket behov for pladser.

Baggrund

Speciaalsektoren, Region Nordjylland driver 'Området for Voksne med Udviklingshæmning – Sødisebakke' (herefter Sødisebakke). To af områdets tilbud - henholdsvis 'Domfældte og Kriminalitetstruede – Sødisebakke' og 'Særforanstaltninger – Sødisebakke' - har gennem de seneste år oplevet en kraftig stigning i antallet af henvendelser vedrørende pladser til voksne udviklingshæmmede borgere.

Det drejer sig om borgere inden for to målgrupper:

- udviklingshæmmede borgere, som har dom eller er kriminalitetstruede
- udviklingshæmmede borgere med massiv problemskabende adfærd

Speciaalsektoren har derfor udarbejdet vedlagte analyse af afviste henvendelser til de to tilbud i 2018-19.

Når en kommunal myndighed henvender sig til Speciaalsektoren vedr. ledig plads til en konkret borger, vil Speciaalsektoren undersøge, om det er muligt at finde en ledig plads på et relevant tilbud. Afviste henvendelser betyder i denne sammenhæng, at det ikke var muligt at finde en ledig plads til den konkrete borger, og at kommunens henvendelse derfor måtte afvises.

Henvendelserne drejer sig bl.a. om borgere med domstype 2-5 (borgere visiteret til åbne pladser). Det er dermed ikke samme målgruppe, som Socialstyrelsen aktuelt har udsendt en central udmelding omkring, da denne handler om borgere med behov for ophold på sikret afdeling (domstype 1 eller domstype 2, som er administrativt overført til sikret regi).

Analysens konklusioner

Analysen konkluderer, at der er et udækket behov for pladser til de to målgrupper i Speciaalsektorens tilbud. Dette indikerer samtidig, at der er tale om et generelt problem.

Ser man på pladser til kriminalitetstruede borgere eller borgere med dom, så har der været 38 afviste henvendelser vedr. målgruppen i 2018 og 2019. 10 af de 38 henvendelser kommer fra kommuner i Region Nordjylland. Tilbuddet 'Domfældte og Kriminalitetstruede – Sødisebakke' har 16 pladser til målgruppen, og der bliver udskrevet 2-4 borgere om året.

Ser man på pladser til borgere med massiv problemskabende adfærd, så har der været 19 afviste henvendelser vedr. målgruppen i 2018 og 2019. 7 ud af de 19 henvendelser kommer fra kommuner i Region Nordjylland. Tilbuddet 'Særforanstaltninger – Sødisebakke' har 15 pladser til målgruppen, og udskrives én-to borgere om året.

Antallet af henvendelser til de to tilbud overstiger dermed langt antallet af pladser ved Speciaalsektorens tilbud.

Derudover viser det sig, at mange henvendelser dels drejer sig om borgere, som har behov for en plads med fuld skærmning (lejlighed med egen indgang og ingen adgang til fællesarealer), dels borgere med misbrugsproblemer.

Det kan være svært at finde egnede pladser til borgere i disse to grupper, selvom der evt. er en ledig plads. Det skyldes, at borgere med behov for fuld skærmning har brug for særlige fysiske rammer, mens nogle borgere med misbrugsproblemer ikke kan rummes i de nuværende fysiske rammer pga. misbrugets karakter.

De to målgrupper kræver en højt specialiseret indsats, og der findes derfor et begrænset antal tilbud i Danmark, som kan varetage målgruppens behov. Henvendelserne til de to tilbud på Sødisebakke kommer derfor også fra hele landet.

Drøftelse

På baggrund af analysen lægges der op til en drøftelse af behovet for pladser til de to målgrupper. Konkret lægges der op til en drøftelse af:

- om Den Administrative Styregruppe oplever, at der mangler pladser til de to målgrupper
- om Den Administrative Styregruppe mener at der er grundlag for at oprette flere pladser til den ene eller begge målgrupper og i så fald
 - hvordan det sikres, at der oprettes flere pladser

Region Nordjylland stiller sig gerne til rådighed, hvis Den Administrative Styregruppe ønsker, at der skal oprettes flere pladser til den ene eller begge målgrupper.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter behov for pladser til borgere med udviklingshæmning samt dom og/eller massiv problemskabende adfærd

7. Central udmelding vedr. gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug

Resume

Som svar på Socialstyrelsens centrale udmelding om gravide kvinder med skadeligt rusmiddelmisbrug er der udarbejdet en fælles afrapportering fra de nordjyske kommuner. Afrapporteringen forelægges DAS med henblik på, om der er justeringer inden fremsendelse til KKR.

Baggrund

Socialstyrelsen har udsendt en central udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom. Målgruppen er:

- Gravide kvinder med et skadeligt misbrug af enten stoffer &/ alkohol, som har sociale problemstillinger og behov for specialiseret og intensiv døgntilbud fordi de ikke kan fastholdes og hjælpes tilstrækkeligt i ambulante svangreomsorg.

Der er ikke registreret kvinder i målgruppen i Nordjylland i de seneste tre år, hvilket flugter med at målgruppens størrelse også på landsplan er meget lille – anslået 3-8 borgere. Derudover vurderes det, at der er mellem 4-5 kvinder med de udfordringer der nævnes i den centrale udmelding, men som har modtaget ambulante indsatser. Årsagen til at de har modtaget ambulante indsatser fremfor døgntilbud er enten, at de profiterer af ambulante indsatser eller at de ikke kan motiveres til at acceptere et døgntilbud. Det er uvist om et spinkelt eller ikke eksisterende udbud af højt specialiserede tilbud også kan spille ind på visiteringen til ambulante indsatser. Der er dog store mørketal ift. målgruppen dels fordi opgørelsen er foretaget manuelt og kommunerne ikke registrerer på målgruppen og dels fordi kommunerne ikke er i kontakt med alle kvinderne i målgruppen. En forsigtig vurdering fra familieambulatoriet baseret på den del af målgruppen, som de er i kontakt med er, at den andel af kvinderne, der får ambulante indsatser nok mere reelt er på ca. 20 kvinder i Nordjylland.

Tilbudsviften til målgruppen er grundet målgruppens størrelse og komplekse sammensætning meget lille. Hovedstaden og Sjælland indrapporterer enkelte tilbud, som kan tage imod målgruppen, men disse tilbud lever ikke op til alle Socialstyrelsens kriterier for højt specialiserede tilbud til målgruppen. Der er ikke højt specialiserede døgntilbud til målgruppen i Nordjylland.

Sagsfremstilling

Som del af rapporten skal kommunerne svare på udfordringer og løsningsmuligheder ift. målgruppen. De foreslåede udfordringer og løsninger er meget sparsommelige, hvilket afspejler målgruppens størrelse i landsdelen. Forslagene ligger ikke op til ændringer af forretningsgange internt i de nordjyske kommuner eller tilbud ligesom forslagene heller ikke peger i retning af nye projekter eller initiativer i kommunerne. Forslagene peger således udelukkende i retning af overordnede strukturer.

På baggrund af indmeldinger fra de nordjyske kommuner, drøftelser i koordinationsforum og FU lægges der op til følgende forslag til fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen til målgruppen:

- De nordjyske kommuner er enige i Socialstyrelsens beskrivelse i den centrale udmelding vedr. videns udfordringer ift. målgruppen. De nordjyske kommuner ser positivt på det, hvis Socialstyrelsen kunne bidrage til at sikre mere viden om målgruppen og udbrede denne til kommunerne eksempelvis gennem en forløbsbeskrivelse.

På baggrund af drøftelserne på FU mødet den 21. april har DAS kredsen i Nordjylland sammen med direktørgrupperne i Syddanmark, Sjælland og Hovedstaden sendt en henvendelse til Socialstyrelsen om problemstillinger vedr. målgruppen ifm. en central udmelding. Socialstyrelsen har den 3. juli svaret på henvendelsen. Svaret fra Socialstyrelsen centrerer om at de forventer at der i rapportererne vedr. de centrale udmeldinger fremlægges løsningsforslag på den bekymring

som Socialstyrelsen har vedr. udbuddet af tilbud til målgruppen. Svarene kan enten pege i retning af døgnbehandlingsindsats eller mere ambulante indsatser. I den nuværende rapport er der ikke lagt op til løsninger ift. udbuddet fra Nordjylland, grundet målgruppens størrelse. Der ønskes en drøftelse om, hvorvidt svaret fra Socialstyrelsen giver anledning til andet.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter, om der er justeringer eller tilføjelser til afrapporteringen på den centrale udmelding om gravide kvinder med skadeligt rusmiddelmisbrug
- Den Administrative Styregruppe drøfter svaret fra Socialstyrelsen vedr. målgruppen

Bilag

- Bilag 6: Brev til Socialstyrelsen
- Bilag 7: Svar fra Socialstyrelsen
- Bilag 8: Udkast til rapport vedr. CU om gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug

8. Central udmelding vedr. borgere med svære spiseforstyrrelser

Resume

Som svar på Socialstyrelsens centrale udmelding om borgere med svær spiseforstyrrelse og behov for højt specialiserede indsatser er der udarbejdet en fælles afrapportering fra de nordjyske kommuner. Afrapporteringen forelægges DAS med henblik på, om der er justeringer inden fremsendelse til KKR.

Baggrund

Socialstyrelsen har udsendt en central udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser. Målgruppen er:

- Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser & behov for højt specialiserede socialt rehabiliterende indsatser.

Det vurderes at målgruppen i Nordjylland fordeler sig således:

	Visiteret til matrikelfaste indsatser			Visiteret til matrikelløse indsatser i perioden 2017-2019
	2017	2018	2019	
Antal børn og unge	3	6	9	0
Antal voksne på 18 år eller derover	4	9	16	11

Som det fremgår af ovenstående tabel anvendes der kun i lille omfang matrikelfaste tilbud, hvilket er en udvikling siden opgørelsen for samme målgruppe i den centrale udmelding, der blev udsendt i 2015. Kommunernes tilbagemelding var dengang, at der primært blev anvendt matrikelløse indsatser til målgruppen af voksne om end omfanget på dette tidspunkt ikke blev opgjort i antal. Det er uvist, hvad der er årsagen til denne udvikling.

Antallet af tilbud til målgruppen har også udviklet sig, hvor der i 2015 blev anvendt et højt specialiseret tilbud (Bakkely) beliggende i Nordjylland så indmeldes der i dag flere tilbud, som er følgende:

- Bakkely (privat tilbud i Morsø Kommune, der leverer matrikelfaste ydelser)
- Nordjysk Børne og Unge Fond (privat tilbud i Jammerbugt Kommune, der leverer matrikelfaste og matrikelløse ydelser)
- Netværket Bostøtte (privat tilbud i Aalborg Kommune, der leverer matrikelløse ydelser). *Netværket bostøtte har først mulighed for at fremsende relevante oplysninger i uge 33, hvorfor der ved udsendelse af DAS dagsorden er uvist om det giver mening at medtage tilbuddet i tilbudsviften. DAS orienteres mundtligt på mødet herom.*

Sagsfremstilling

Som del af rapporten skal kommunerne svare på udfordringer og løsningsmuligheder ift. målgruppen. Med udgangspunkt i drøftelser på FU mødet den 10. august lægges der op til følgende forslag til fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen til målgruppen:

- Udarbejdelse af ny samarbejdsaftale med Midtjylland: DAS i Nordjylland og DASSOS i Midtjylland indgik i 2017 en samarbejdsaftale som skulle sikre de nordjyske kommuners fortsatte tilgængelighed til den ekspertise, der er i Midtjylland i forhold til borgere med spiseforstyrrelser, som har behov for socialt rehabiliterende matrikelløse ydelser. Samtidig har samarbejdsaftalen et eksplicit fokus på at udbrede viden om denne ekspertise således, at samtlige nordjyske kommuner kender de muligheder, der er for at trække på matrikelløse

tilbud i Midtjylland. Samarbejdsaftalen medfører således ikke bindinger på tilbuddenes kapacitet og tilbudsvifte ligesom den ikke medfører økonomisk bindende konsekvenser for hverken midtjyske tilbud eller de nordjyske kommuner.

Samarbejdsaftalen trådte i kraft den 1. januar 2018, og løber til udgangen af 2020. FU besluttede den 10. august at samarbejdsaftalen skal fornyes, og der arbejdes pt. herpå.

Samarbejdsaftalen kan ikke nå at blive fornyet inden politisk behandling, men vil ligesom den eksisterende aftale blive udarbejdet på administrativt niveau.

- Etablering af arbejdsgruppe: Det foreslås, at der etableres en arbejdsgruppe som skal komme med konkrete forslag til styrket fokus på målgruppen. Arbejdsgruppen kan have fokus på følgende:
 - Styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og kommunerne om målgruppen. Dette kan med fordel kobles med den eksisterende gennemgang af forløbsbeskrivelser i regi af sundhedsaftalen for at sikre den bedst mulige kobling mellem sektorerne og at aftalerne herom afspejler behovet i praksis.
 - Komme med forslag til, hvordan vidensniveauet om målgruppen kan styrkes.
 - Komme med bud på forslag til styrkelse af flere matrikelløse og hjemmebaserede indsatser af høj kvalitet.

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter, om der er justeringer eller tilføjelser til afrapporteringen på den centrale udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiserede indsatser
- Den Administrative Styregruppe godkender de foreslåede initiativer

Bilag

- Bilag 9: Udkast til rapport vedr. CU om borgere med svære spiseforstyrrelser – BILAGET EFTERSENDES

9. Udviklingsstrategigruppens fremadrettede opgaver

Resume

DAS drøftede på møde den 25. maj den fremadrettede organisering for undergrupper til DAS. I den forbindelse efterspurgte DAS et oplæg til, hvilken rolle udviklingsstrategigruppen fremadrettet ville kunne have. Udviklingsstrategigruppen har drøftet dette og præsenterer et oplæg herfor.

Baggrund

Udviklingsstrategigruppen blev i 2013 etableret som en permanent følgegruppe under DAS. De seneste år er der foretaget ændringer i organiseringen og i fremgangsmåden for udarbejdelse og udmøntning af Nordjysk Socialaftale. Disse ændringer har gjort at store dele af udviklingsstrategigruppens rolle er overgået til andre fora. Ændringerne skitseres herunder:

Opgave	Ændring
Planlægning af indsamling af data til udviklingsstrategien	Spørgeskemaerne er udgået. Input til Nordjysk Socialaftale blev i år indhentet via DAS møder, temadag og workshops med fagfolk Udviklingsstrategigruppen drøfter fortsat de input de nordjyske kommuner har indmeldt vedr. sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel
Udarbejdelse af udviklingsstrategien	I 2018 blev udviklingsstrategien og styringsaftalen sammensat til et kort politisk rettet dokument: Nordjysk Socialaftale. FU besluttede i den forbindelse at udarbejdelsen af Nordjysk Socialaftale fremadrettet blev forankret ved FU
Planlægning af temadag med brugerorganisationer, embedsmænd og politikere	Har siden 2017 primært været planlagt i regi af dialogforum
Udmøntning af Rameaftalen	Udmøntningen af Nordjysk Socialaftale har været placeret ved grupper, der er specifikt oprettet til dette formål eks. Egenmestringsgruppen og Beskæftigelsesgruppen

DAS vurderer fortsat at udviklingsstrategigruppen har en central rolle i det fælleskommunale arbejde, særligt fordi dialogen med socialtilsynet er forankret i denne gruppe, og DAS har derfor bedt om et oplæg til gruppens fremadrettede arbejdsopgaver.

Sagsfremstilling

Udviklingsstrategigruppen foreslår, at gruppen fremadrettet skal have en rolle ifbm. udarbejdelse af Nordjysk Socialaftale samt ifbm. ideudvikling og vidensdeling på socialområdet. Disse forslag præsenteres herunder:

Rolle ifbm. udarbejdelse af Nordjysk Socialaftale

- Udviklingsstrategigruppen skal give input til, hvad der kan være fokus for de kommende socialaftaler, evt. i samspil med Styringsaftalegruppen (*hvert andet år*)
- Udviklingsstrategigruppen skal være en del af udbud/efterspørgsel drøftelserne i samspil med andre relevante fora (*en gang årligt*)

Rolle ifbm. ideudvikling og vidensdeling

- Udviklingsstrategigruppen vurderer, at der er behov for at kunne dykke målrettet ned i temaer, som udfordrer kommunerne og regionen med henblik på at kunne komme med fælles løsninger samt inspiration til videreudvikling af socialområdet. Derfor ønsker udviklingsstrategigruppen at afholde korte temabaserede workshops 2-3 gange om året. Til workshopene kan der inviteres relevante faglige ledere med, og socialtilsynet kan deltage afhængig af emne og relevans. Forslag til emner for temabaserede workshops kunne være: Det kontantløse samfund, fleksible tilbud, sociale medier o.l.

Deltagerkredsen

Gruppen består i dag af 9 deltagere, der primært repræsenterer myndighed og driftsherrer på det kommunale voksen-socialområde, derudover deltager regionens specialektor samt socialtilsynet.

For at sikre at gruppen har et bredt fokus på det specialiserede socialområde og relevante snitflader anbefales det, at Udviklingsstrategigruppen udvides med repræsentanter fra børne- og ungeområdet (både myndighed og udfører) og eventuelt også en repræsentant fra Behandlingspsykiatrien.

Kommissorium

Kommissorium for udviklingsstrategigruppen er godkendt af DAS kreds i 2013, grundet de skitserede ændringer i opgaveporteføljen anbefales det at kommissoriet revideres med udgangspunkt i DAS ønsker til udviklingsstrategigruppens fremtidige opgaver. Et revideret kommissorie kan fremlægges til godkendelse på det næstkommende DAS møde. Det nuværende kommissorium er vedlagt som bilag 10.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter oplæg til udviklingsstrategigruppens fremadrettede opgaver
- Den Administrative Styregruppe godkender at kommissoriet for udviklingsstrategigruppen revideres

Bilag

- Bilag 10: Kommissorium for Udviklingsstrategigruppen

10. Omfang og behov for indsatser til borgere med Prader-Willi Syndrom i Nordjylland.

Resumé

På møde i Den Administrative Styregruppe d. 24. oktober 2019 blev det besluttet at iværksætte en afdækning af omfanget af målgruppen og indsatsbehov for borgere med Prader-Willi Syndrom i Nordjylland. Sekretariatet for Nordjysk Socialaftale har sammen med Region Nordjylland indsamlet data fra de nordjyske kommuner med henblik på drøftelse af den videre proces og grundlaget for etablering af tilbud til målgruppen.

Baggrund

På baggrund af en henvendelse fra overlæge Stense Farholt til Region Nordjylland drøftede DAS d. 24. oktober muligheden for etablering af, og samarbejde om, tilbud til borgere med Prader-Willi Syndrom (PWS) i Nordjylland. Henvendelsen udsprang af, at Nordjylland er den eneste region uden et målrettet tilbud til borgere med PWS. Herunder pointerede overlægen, at der inden for en årrække kan være børn med PWS, som får behov for et tilbud når de bliver voksne.

PWS er medfødt og karakteriseres ved udviklingshæmning i varierende grad. Derudover medfører syndromet ofte behovsbestemt adfærd og hormonforstyrrelser, samt at borgeren ikke har nogen mæthedfølelse, og derfor ikke kan regulere hvor meget vedkommende spiser. Målgruppen har behov for en målrettet og ofte varig indsats, som ikke er sammenlignelig med indsatsen til andre målgrupper af mennesker med udviklingshæmning. På DAS-mødet i oktober 2019 blev det herunder vurderet, at et botilbud i Nordjylland i form af et nyt byggeri med en afsides beliggenhed langt ude på landet vil være det mest hensigtsmæssige for målgruppen.

Sekretariatet for Nordjyske Socialaftale har sammen med Region Nordjylland foretaget en afdækning af antallet af borgere og behovet for en indsats til borgere i Nordjylland med PWS såvel som afdækket registerdata for antal borgere med PWS i perioden 2014-2019. jf. bilag 11 og 12.

Afdækningen giver et estimat om, at der er 4 voksne borgere og 4 unge under 18 år med diagnosen PWS. Der er dog udfordringer med validiteten af tallene, og de bør tages som retningsgivende snarere end pålydende. Registerdata viser at der er 11 personer i Nordjylland med diagnosen PWS. Der er altså ikke helt overensstemmelse mellem antallet af kendte personer i kommunerne og antal registrerede. Dertil skal påpeges at registerdataene er opgjort på bopælsregion, og de borgere, der er anbragte på tilbud i andre regioner tæller dermed ikke med.

Registerdataene tydeliggør at antallet af PWS-borgere i Nordjylland er væsentligt lavere end i de andre regioner, hvilket især kan forklares med at dataene er opgjort på bopælsregion. Eftersom Nordjylland ikke har et botilbud målrettet målgruppen vil en stor del af de nordjyske borgere have bopæl i andre regioner.

Sagsfremstilling

Eftersom det vurderes at der er 4 voksne og 4 unge i målgruppen (jf. bilag 11) i Nordjylland vil en etablering af et tilbud til målgruppen kræve at samtlige kommuner visiterer nuværende og fremtidige borgere til et evt. kommende tilbud, hvilket rejser følgende spørgsmål:

- Vurderes det, at der mangler et tilbud til målgruppen i den nordjyske tilbudsvifte?
- Er der interesse for at revisitere borgere til et nordjysk tilbud?

Disse spørgsmål blev stillet i behovsafdækningen, og her pegede svarene i retning af, at de samlede nordjyske kommuner ikke som udgangspunkt vurderer, at der er behov for et nyt botilbud til målgruppen i Nordjylland.

Med afsæt i svar fra de nordjyske kommuner og data fra Socialstyrelsen lægges der op til en drøftelse i Den Administrative Styregruppe, herunder grundlaget for at etablere et tilbud til PWS-borgere.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe beslutter, om man skal gå videre med at undersøge etablering af tilbud til borgere med PWS i Nordjylland
- Den Administrative Styregruppe drøfter, om man ønsker at sætte yderligere i gang ift. målgruppen af borgere med PWS.

Bilag:

Bilag 11: Samlede svar vedr. borgere med Prader-Willi Syndrom i Nordjylland

Bilag 12: Registertræk om borgere med Prader-Willi Syndrom (Socialstyrelsen)

11. Tilbud omfattet af Det forstærkede samarbejde

Resumé

Årsrapporterne for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde fremlægges sammen med relevante opmærksomhedspunkter fra Ekspertpanelet og FU. Årsrapporterne bevirker at det anbefales at Viften udmeldes af Det forstærkede samarbejde og at Kvisten og Birken kommer i nødsporet

Baggrund

Årsrapporter

Ekspertpanelet har forud for DAS mødet udarbejdet kommentarer til årsrapporterne for de tilbud, der var med i det forstærkede samarbejde i 2019.

- Institut for Syn og Hørelse, Region Nordjylland:
Der er overordnet set stabilitet ift. efterspørgslen på ydelser hos ISHD. Som følge af Corona-pandemien forventes den samlede udnyttelse af kapaciteten i 2020 at være lavere end forventet, og ultimo maj estimeres belægningen i 2020 at ligge omkring 82% mod forventet 95%. Den lavere belægning forventes ikke at påvirke mulighederne for fastholdelse af det højt specialiserede miljø.
Ekspertpanelet har ingen bemærkninger til årsrapporten
- Neurocenter Østerskoven, Region Nordjylland:
Region Nordjyllands hjerneskadeområde: "Neurocenter Østerskoven og Rehabiliteringscenter Strandgården" er i 2019 samlet på Neurocenter Østerskoven. Samtidig er kapaciteten udvidet med seks pladser til i alt 22 pladser, hvilket har krævet nybyggeri, som stod klar i december 2019. Der har det meste af 2019 været en mindre overbelægning ift. det budgetterede antal pladser. Neurocenter Østerskoven kom ud af 2019 med et mindre underskud, der begrundes i ekstraordinære udgifter ud over de budgetterede i forbindelse med udvidelsen af tilbuddet.
Driftsherren bemærker endvidere, at forløbene de senere år er blevet kortere og kortere, fx er forløbene for borgere med erhvervet hjerneskade gået fra seks til fire måneder i gennemsnit. Det medfører flere tomgangsdage, som er en udfordring i forhold til økonomien. Som følge heraf nedsættes belægningsprocenten pr. 2021.
Ekspertpanelets kommentarer: Ekspertpanelet vurderer, at der er behov for data, som kan sige noget om kommunernes visitering af forløb. Det er aftalt, at Østerskoven fremsender tidsstudier for de sidste fem år vedrørende flow og belægning, med henblik på en drøftelse heraf i Ekspertpanelet.
- Kvisten, Region Nordjylland:
I 2019 har Kvisten haft en væsentlig nedgang i børnetallet grundet fraflytning, dødsfald og ingen optag af nye børn, hvilket medfører en belægningsprocent på 78,1%. I løbet af 2020 forventes det, at en ung i aflastningsophold overflyttes til andet tilbud, da den unge ikke længere matcher Kvistens målgruppe. Der er således risiko for, at aktiviteten reduceres yderligere.

Kvisten havde i 2019 et merforbrug på ca. 420.000kr. grundet lav belægning. I 2020 er belægningen faldet yderligere, og forventningen er at merforbruget på Kvisten i 2020 stiger til ca. 2.150.000kr. På baggrund af ovenstående kan det blive særdeles vanskeligt at oprette den økonomiske bæredygtighed for Kvisten i de kommende år. Det er dermed afgørende for opretholdelsen af den økonomiske bæredygtighed på tilbuddet, at kommunerne benytter Kvisten til de børn og unge, der hører til målgruppen.

Ekspertpanelets bemærkninger: Der er enighed blandt de kommunale myndighedsrepræsentanter, at Kvisten er et unikt tilbud, hvor det kan være vanskeligt at finde alternative løsninger til målgruppen. Ekspertpanelet anbefaler, at tilbuddet overgår til Nødsporet, hvor det anbefales, at man skal se på muligheden for en styrket dialog med kommunerne.

FU's bemærkninger: FU og regionen har drøftet situationen vedrørende Kvisten, og anbefaler på den baggrund at Kvisten rykkes over i nødsporet, og at der som konsekvens heraf igangsættes følgende:

- Der etableres en arbejdsgruppe som kobler driftsherre og myndighed, og som skal komme med anbefalinger til nye ydelser eller indsatser, som både kunne være relevante for kommunerne og Kvisten.
- DAS drøfter mulige løsninger ift. den økonomiske bæredygtighed, hvilket enten kan indebære takststigning eller en finansieringsaftale. Regionen har behov for afklaring herpå inden december 2020. DAS bedes komme med indledningsvise hensigtserklæringer med henblik på, at der kan udarbejdes en egentlig sagsfremstilling herom til DAS mødet den 19. oktober.

- Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland:

Taleinstituttet/Hjerneskadecenter Nordjylland udgik af det forstærkede samarbejde ved udgangen af 2019, og årsrapporten for 2019 er således den sidste rapport fra tilbuddet.

I forbindelse med KKR Nordjyllands beslutning om ikke at anbefale en ny finansieringsaftale er tilbuddet i 2020 overgået til alene at indgå bilaterale aftaler med evt. samarbejdskommuner. I tilfælde af ledig kapacitet vil andre kommuner evt. kunne tilkøbe ydelser til VISO-takst. I kalenderåret 2019 er der indgået bilaterale samarbejdsaftaler med Frederikshavn, Brønderslev og Jammerbugt Kommuner. I 2020 er der endvidere indgået samarbejdsaftale med Thisted Kommune, hvor Jammerbugt samtidigt har fordoblet rammen for samarbejdet. Der er yderligere dialog med endnu en nordjysk kommune om en bilateral aftale.

Ekspertpanelet har ingen bemærkninger til årsrapporten

- Viften og Birken, Aalborg Kommune

Dagtilbuddet Birken er normeret til 30 pladser, hvoraf 5-7 af disse er højt specialiserede pladser, der indgår i det forstærkede samarbejde. Der opleves fortsat en vigende søgning til tilbuddets målgruppe af børn med mere generelle udviklingsforstyrrelser inden for autismespektret, hvilket udfordrer mulighederne for at opretholde den faglige ekspertise, der skal være til stede for også fremadrettet at kunne opretholde den specialiseringsgrad, som de særligt specialiserede pladser kræver. Der er derfor fra driftsherrens side fortsat stor opmærksomhed på, at der sikres det optimale flow af børn, der ikke umiddelbart er i den mest komplekse del af målgruppen, men som er afgørende for at sikre den høje specialisering også fremadrettet.

Ekspertpanelets bemærkninger:

Ekspertpanelet anbefaler, at Birken overgår til Nødsporet, da der er behov for en styrket dialog med myndighed om, hvilken rolle man kan se Birken have fremadrettet, herunder muligheden for udgående funktioner.

Botilbuddet Viften Vodskov har gennem længere tid oplevet en forskydning af borgergruppen således, at børnegruppen bliver kontinuerligt mindre. Årsagen til dette skal ses i lyset af, at der i langt højere grad gøres brug af indsatstrappen, hvilket dermed betyder, at børnene i højere grad anbringes i højt specialiserede plejefamilier eller mindre indgribende foranstaltninger end anbringelse. I årsrapporten for 2018 blev det varslet, at den fremtidige målgruppesammensætning på tilbuddet overvejes. I det der pr. maj 2020 blot er en enkelt ung under 18 år på tilbuddet, trækker Ældre- og Handicapforvaltningen tilbuddet fra det forstærkede rammeaftalesamarbejde, og igangsætter processen herfor.

Ekspertpanelets bemærkninger: Ekspertpanelet har ingen indvendinger mod at tilbuddet udgår af Det forstærkede samarbejde.

Proces ift. udmelding af tilbud:

Driftsherren for Viften Vodskov melder i årsrapporten at man ønsker at igangsætte processen ift. udmelding af det forstærkede samarbejde. Processen for udmelding er som følger:

- 1) Ekspertpanelet skal vurdere ønsket om udmelding på følgende punkter:
 - a. Lever tilbuddet fortsat op til kriterierne for at være omfattet af det forstærkede samarbejde
 - b. Afdækning af hvilke konsekvenser en evt. udmelding får. Afhængig af situationen kan afdækningen enten berøre konsekvenser for tilbuddet eller målgruppen eller om udmeldingen får betydning for udbuddet af specialiserede kompetencer på området i Nordjylland.

- 2) Ekspertpanelets vurdering indstilles til Den Administrative Styregruppe, der på baggrund af Ekspertpanelets vurdering tager stilling til om udmeldingen af tilbuddet vil give udfordringer i forhold til behov for specialiserede kompetencer i Nordjylland
 - a. Såfremt tilbuddet ønskes udtaget af det forstærkede samarbejde fordi det ikke længere er rentabelt at drive, men kommunerne fortsat ønsker at tilbuddet eksisterer, så bør tilbuddet sættes i det forstærkede samarbejdes nødspej med henblik på, at der findes en løsning i fællesskab mellem de nordjyske kommuner og driftsherren.
- 3) Det politiske niveau træffer endelig beslutning om udmeldingen i forbindelse med behandlingen af Rammeaftalen (DAS har tidligere tilkendegivet at såfremt Viften defacto ikke kan modtage målgruppen, så kan udmeldingen ske tidligere end ved udgangen af aftaleperioden)

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter årsrapporterne og ekspertpanelets bemærkninger
- Den Administrative Styregruppe godkender at Viften Vodskov udmeldes af det forstærkede samarbejde
- Den Administrative Styregruppe godkender at Birken og Kvisten overgår til nødspej, og at der etableres en arbejdsgruppe for hvert tilbud.
- Den Administrative Styregruppe giver indledningsvis hensigtserklæringer ift. forslag for at sikre den fremadrettede økonomiske bæredygtighed for Kvisten.

Bilag

Bilag 13: Årsrapporter for tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde

12. Håndtering af ekstraudgifter i forbindelse med COVID-19

Resumé

På baggrund af Covid-19 har kommunerne og regionen oplevet ekstraudgifter ift. borgere omfattet af Nordjysk Socialaftale. Tidligere har FU henstillet til, at der ikke opkræves for mer- og mindreudgifter, og der lægges op til en drøftelse af den fremtidige håndtering.

Baggrund

Sekretariatet sendte d. 31. marts 2020 på vegne af FU en henstilling til alle kommunerne:

”Som følge af Corona krisen, henstiller FU til, at der i regi af Nordjyske Socialaftale, mellem myndighed og driftsherre ikke opkræves betaling for merudgifter og ikke kræves tilbagebetaling i forhold til mindreudgifter vedrørende indsatser til borgerne, som følge af den ekstraordinære situation, alt imens krisen foregår.

Når krisen er overstået vil der være en DAS drøftelse af, hvordan vi skal forholde os til de problemstillinger, der måtte komme under forløbet, herunder problemstillingerne om håndtering af mer- og mindreudgifter som følge af Corona. Fra FU's vil man prøve at få KL til løfte sagen op på nationalt niveau, da køb og salg som bekendt går på tværs af regionsgrænser, hvorfor håndtering af efterreguleringer bør ske ensartet på tværs af landet.

Vi henstiller til, at ovenstående kommunikeres ud til relevante medarbejdere.”

Siden da har KL sendt en direktørmail ud d. 25. juni, hvor det fremgik:

Præcisering af muligheder for at hæve takster til dækning af ekstraudgifter som følge af coronavirus

Som opfølgning på aftale om hjælpepakke til sociale organisationer har Social- og Indenrigsministeriet (af 7. april 2020) nu præciseret, at tilbud efter serviceloven kan hæve deres takster for at dække ekstraudgifter som følge af coronavirus/COVID-19 under visse betingelser.

Social- og Indenrigsministeriet skriver, at hvis et tilbud efter serviceloven har ekstraudgifter til drift af tilbuddet som følge af COVID-19, og disse alene har begrænset omfang, kan ekstraudgifterne som udgangspunkt afholdes af tilbuddets driftsbudget. Hvis tilbuddet som følge heraf får et underskud på regnskabet, kan underskuddet efter almindelige regler indregnes i næste års takster. Dermed vil underskuddet blive finansieret af kommunerne ved betalingen af det følgende års takster.

Der er dog inden for gældende regler mulighed for at øge taksterne for sociale tilbud efter serviceloven som følge af COVID-19-relaterede ekstraudgifter. Hvis tilbuddene ikke kan afholde deres COVID-19-relaterede ekstraudgifter inden for det almindelige driftsbudget, kan de således hæve deres takster, selv om det er midt i året, da budgetforudsætningerne har ændret sig. På den måde vil merudgifterne blive dækket af kommunerne.

Da takster beregnes på baggrund af tilbuddets godkendte budget, forudsætter ovenstående, at tilbuddet får godkendt det ændrede budget af socialtilsynet og kan dokumentere, at der er tale om ekstraordinære COVID-relaterede udgifter og ikke "almindelige" budgetoverskridelser.

Sagsfremstilling

Sekretariatet har været i kontakt med KL af flere omgange i forhold til at få udredt ovenstående tekst.

KL svarer, at ovenstående primært er tiltænkt de private tilbud, som ikke har samme muligheder som kommunerne i forhold til at dække de ekstra udgifter. Det samme gælder for regionen, som ikke bliver kompenseret på socialområdet, og således kan sidestilles med de private tilbud.

Det er også muligt for kommunale tilbud at dække ekstraudgifterne ved at få godkendt et nyt budget og dermed hæve taksterne midt i året. Det er dog ikke KL's anbefaling, at alle kommunerne skal opføre mer- og mindreudgifter for alle borgere, og efterfølgende opkræve fra hinanden. I stedet henstilles til gode samarbejde på tværs af kommunerne.

Denne anbefaling er FU enig i, hvorfor FU anbefaler følgende håndtering af ekstraudgifter forbundet med COVID-19:

- Der sendes ingen opkrævning for merudgifter eller tilbagebetaling for ikke-udførte indsatser, som skyldes COVID-19
- Eventuel merudgift i regnskabet 2020 finansieres af kommunerne fra den kompensation, kommunerne har fået som led i Økonomiaftalen 2021.
- Ovenstående gælder for 2020. Når der er skabt overblik over den fremtidige finansiering af eventuelle fremtidige ekstraudgifter, beslutes den fremtidige håndtering.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative drøfter, hvordan håndteringen af ekstraudgifter bør håndteres i Nordjylland.

13. Ommærkning af pladser i psykiatrien

Psykiatridirektør Anette Sloth deltager under punktet

Resumé

På baggrund af de nordjyske kommuners tilkendegivelse af, at man ønsker ommærkning af 25 pct. af de særlige pladser, så vil Psykiatridirektør Anette Sloth give en status på Psykiatriens planer for ommærkning af pladserne.

Baggrund

Regeringen meldte i april ud, at det vil være muligt at ommærke 25 pct. af de særlige psykiatriske pladser, hvilket svare til fire pladser i Nordjylland. I juni bad Psykiatrien de nordjyske kommuner tilkendegive om, hvorvidt de ønskede de fire pladser ommærket, hvilket alle nordjyske kommuner tilkendegivede at de ønskede.

I en kortere periode har der været 12 personer indskrevet på de særlige pladser, men siden da har antallet været nedadgående, så der i dag kun er fire personer indskrevet.

Sagsfremstilling

Psykiatrien er ved at undersøge, hvordan det kan lade sig gøre at ommærke fire pladser, herunder hvilken målgruppe de fire nye pladser skal sigte efter.

På DAS mødet forventer Psykiatrien, at Anette Sloth kan give informationer om:

- Den aftalte model for bedre udnyttelse af de særlige pladser,
- Antallet af ommærkede pladser,
- Placeringen af de ommærkede pladser, samt
- Patientsammensætningen på de ommærkede pladser (målgruppe)

Herefter lægges der op til drøftelse, hvor kommunerne kan give input til ønsker til den kommende ommærkning.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager status fra Psykiatridirektør Anette Sloth vedr. ommærkning af pladser til efterretning.
- Den Administrative Styregruppe giver input til ønsker og muligheder for ommærkning af de fire pladser.

14. Forslag til fremadrettede initiativer vedr. unge med svært selvskadende adfærd

Under punktet deltager psykiatridirektør Anette Sloth og ledende overlæge Linda Hardisty Bramsen, børne- og ungepsykiatrien, Region Nordjylland.

Punktet indledes med en mundtlig præsentation fra arbejdsgruppen

Resume

DAS nedsatte på møde den 9. marts en arbejdsgruppe, der skulle se på udfordringer og løsninger vedr. målgruppen af selvskadende unge over og under 18 år. Arbejdsgruppen præsenterer en præcisering af målgruppe, udfordringer og tre produkter som gruppen har arbejdet med.

Baggrund

På møde den 9. marts pegede DAS på, at flere kommuner oplevede udfordringer med målgruppen af selvskadende unge (over og under 18 år), herunder også unge med spiseforstyrrelser og selvmordstruede unge. Den primære udfordring som blev nævnt på DAS mødet var at en del af de selvskadende unge ikke kunne håndteres i de eksisterende sociale tilbud samtidig med, at de ikke er i målgruppen til behandling på psykiatrisk afdeling. På denne baggrund blev nedsat en hurtigtarbejdende arbejdsgruppe, der skal se på mulige indsatser for unge med selvskadende adfærd, herunder bl.a. om der er grundlag for at etablere et nyt tilbud i Nordjylland til målgruppen.

Arbejdsgruppen består af repræsentanter fra kommunernes myndighedsafdelinger (børne og unge samt voksenområdet), Region Nordjyllands specialektor samt behandlingspsykiatrien i Region Nordjylland.

Sagsfremstilling

Arbejdsgruppen har præciseret den del af målgruppen af selvskadende unge, som man vurderer der er særligt vanskelig at håndtere for kommunerne samt i de eksisterende tilbud.

Beskrivelse af målgruppe og estimat af antal borgere i målgruppen

Arbejdsgruppen definerer målgruppen som værende unge i alderen 14-30 år med selvskadende adfærd. Målgruppen defineres som udgangspunkt ud fra at de er selvskadende i særlig svær grad. Det er en kompleks og sammensat målgruppe, der kan have udfordringer i tillæg til selvska-

- Målgruppen kan være selvmordstruet eller selvmordstruende
- Målgruppen kan have psykiatriske diagnoser som eks. personlighedsforstyrrelse, ADHD, Autisme, skizofreni og psykotiske lidelser mv. *Dette forstærker kompleksiteten, men er hverken eksklusions- eller inklusionskriterier ved målgruppen.*
- Selvska-

Arbejdsgruppen har lavet en rundspørge blandt de nordjyske kommuner for at afdække hvor mange borgere man vurderer at have i målgruppen, og om det vurderes at udbuddet af tilbud i Nordjylland er tilstrækkeligt. Resultaterne er løse estimater der kan give en retningspil på målgruppens størrelse.

- Ca. 250 personer estimeres til at være i målgruppen i Nordjylland
 - Fordelingen ift. alder er: 14-17 år=ca. 90 pers.; 18-24 år= ca. 110 pers.; 25-30 år= ca. 50 pers.
 - Der forventes at være ca. 13 kendte borgere på vej
- Ca. 100 af de kendte borgere får allerede et botilbud
- Ca. 45-50 borgere estimeres at have behov for et botilbud i de kommende år
- Overordnet er der flere kommuner der efterspørger tilbud til målgruppen i Nordjylland
 - De to største kommuner vurderer, at der generelt er behov for nyt for botilbud til målgruppen

- Flere kommuner nævner at der i få tilfælde eller indenfor ret specifikke målgrupper er behov for nyt botilbud eks. ift. unge med selvskade & misbrug, eller selvskade og en uopdaget funktionsnedsættelse

Der er store forbehold for behovsafdækningen da hensigten var at give et indledningsvist estimat.

Udfordringer og foreslåede løsninger

Arbejdsgruppen har identificeret to udfordringer ift. målgruppen, nemlig udfordringer med at finde egnede botilbud til målgruppen samt manglende kendskab til målgruppen. På baggrund af disse udfordringer foreslår arbejdsgruppen at følgende initiativer igangsættes:

Initiativ 1: man går videre med at undersøge muligheden for at etablere et nyt tilbud til målgruppen af selvskadende unge

Arbejdsgruppen vurderer, at der er udfordringer med at finde egnede tilbud der kan håndtere den vanskeligste del af målgruppen i de eksisterende tilbud i Nordjylland.

Kommunerne melder om, at det er en udfordring at finde pladser til unge selvskadende både under og over 18 år. Der findes private botilbud til målgruppen, men disse har ikke nødvendigvis den ønskede kvalitet. Samtidig ses det som en udfordring at der ikke er et tilbud i landsdelen som har et struktureret og formaliseret samarbejde med behandlingspsykiatrien om målgruppen. De eksisterende private tilbud vil ofte kunne levere enkeltmandsprojekter, som ikke leverer den ønskede sammenhæng mellem progression/kvalitet og pris

Arbejdsgruppen anbefaler, at udfordringen håndteres ved at etablere et nyt botilbud i Nordjylland. Arbejdsgruppen har udarbejdet et indledende forslag om hvordan et sådant botilbud kan se ud, og der ønskes en drøftelse i DAS herom. Forslaget fremgår af bilag 14, og skitserer et tilbud med følgende karakteristika:

- Driftsherre: Speciaalsektoren, Region Nordjylland
- Driftsparagraffer: SEL §§ 66 og 107.
- Aldersgruppe: 15-23 år. Det har været nødvendigt at lave en specifikt afgrænset aldersgruppe af hensyn til muligheden for godkendelse af Socialtilsynet, men det kan være et udviklingsperspektiv at udvide med en afdeling, der har enten yngre eller ældre aldersgruppe afhængig af kommunernes fremadrettede behov.
- Pladsantal: 6-8
- Økonomi og takst: Det har ikke været muligt indenfor den givne tidsramme at udarbejde et overslag på forventede takster. Det er en forudsætning for tilbuddets etablering at der findes en løsning på, hvorledes disse opstartsrelaterede udfordringer skal håndteres, og her kan eks. skeles til styringsaftalens nye bestemmelser med mulighed for objektiv finansiering i en opstartsperiode.

Initiativ 2: Der etableres et fagligt netværk om målgruppen selvskadende unge.

Arbejdsgruppen vurderer, at det er en udfordring med manglende viden om målgruppen. Kommunerne melder om, at de sjældent ser målgruppen, og derfor mangler viden og sparring ift. arbejdet med målgruppen. Arbejdsgruppen anbefaler at udfordringen håndteres ved at etablere et fagligt netværk der skal styrke samarbejdet og kompetencer ift. målgruppen. Netværkets opgaver foreslås at være:

- Komme med forslag til løsninger på praksisnære udfordringer ift. målgruppe og dermed bidrage til udvikling af praksis
- Etablere temadage eller oplæg som kan sikre videreformidling af viden om målgruppen
- Fungere som socialfaglige og kommunale nøglepersoner i etableringen af et nyt botilbud (hvis DAS ønsker at gå videre hermed).

Såfremt DAS ønsker at gå videre med etablering af et sådant netværk udarbejdes et kommissorium til godkendelse af DAS på næstkommende møde.

Kobling til direktørkredsen for børne- og ungeområdet

Såfremt Den Administrative Styregruppe beslutter at gå videre med initiativerne, så er det aftalt i FU, at disse forelægges direktørkredsen for børne- og ungeområdet, da målgruppen vedrører unge under 18 år.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter indledende oplæg om nyt botilbud og beslutter om man vil gå videre hermed
- Den Administrative Styregruppe drøfter om der er ønske om at afdække målgruppens omfang mere nøjagtigt
- Den Administrative Styregruppe drøfter, hvordan børne og ungedirektørerne skal inddrages i arbejdet med målgruppen

Bilag

Bilag 14: Oplæg vedr. indledende overvejelser om nyt botilbud til unge med svær selvskadende adfærd

15. Socialtilsyn Nords budget 2021

Resumé

Socialtilsyn Nord har udarbejdet et budget for 2021. Budgettet forelægges KKR den 4. september 2020.

Baggrund

Jf. bekendtgørelsen om rammeaftaler skal kommunerne og regionen drøfte finansieringen af socialtilsynet for det kommende år. I den forbindelse har Socialtilsyn Nord fremsendt budget 2021 inkl. beskrivelse af udgiftsudviklingen.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Nord har udarbejdet et budget for 2021, der medfører et fald i budgettet på 3,3%, eller kr. 1.155.213 (2021 pl), jf. tabel 1. Budgettet er udarbejdet under hensyntagen til følgende faktorer:

- Den samlede opgaveportefølje for Plejefamilieområdet og Tilbudsafdelingen er blevet mindre.
- Antallet af væsentlige ændringer er opjusteret fra 51 til 70 sager, således niveauet svarer til den udvikling der har været gældende de seneste to år.
- Indregning af overført overskud fra Budget 2019 på 1,3 mio. kr. For en nærmere gennemgang af socialtilsynets opgaver og budget, herunder fordelingen af den objektive finansiering og udvikling i takst pr. tilbud henvises til bilag 15.

Tabel 1. Udviklingen i budgettet fra Budget 2020 til Budget 2020

	År 2020 (i 2021 pl)	År 2021
Budget samlet	35.525.378	34.370.165
Heraf Tilbudsafdelingen	15.797.780	15.190.112
Heraf Plejefamilieafdelingen	19.727.598	19.180.053

Tabel 2. Udvikling i Socialtilsyn Nords opgaver fra Budget 2020 til Budget 2021

	År 2019	År 2020 (i 2019 priser)*
Plejefamilier	1.050	1.000
Plejefamilier, nygodkendelser	100	110
Tilbud	295	280
Tilbud, nygodkendelser	15	15
Væsentlige ændringer	51	70
Godkendelse BPA virksomheder	3	3

Der lægges op til en drøftelse i DAS vedr. socialtilsynets budget med henblik på om der er bemærkninger hertil. Budgettet forelægges KKR den 4. september 2020.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe drøfter Socialtilsynets budget 2020 med henblik på anbefalinger til KKR

Bilag

Bilag 15: Notat vedr. Socialtilsyn Nords budget 2020

Bilag 16: Takstoversigt 2021 og 2020 for de fem socialtilsyn

15. Orientering om høring af rammeaftalebekendtgørelse

Resumé

FU har givet høringssvar til udkast til ny rammeaftalebekendtgørelse. DAS orienteres herom.

Baggrund

Der er en ny rammeaftalebekendtgørelse under udarbejdelse. Bekendtgørelsen er en konsekvens af ændringen i Lov om Social Service af 2017, hvor rammeaftalerne blev to årige. Bekendtgørelsen har været i høring hen over sommeren, hvor FU har givet bemærkninger.

Sagsfremstilling

FU's bemærkninger har givet følgende bemærkninger til den nye rammeaftalebekendtgørelse:

- §2 stk. 8 henvisning til paragraffer vedr. ældreboliger: Lige nu henvises der til almene ældreboliger, jf. § 5, stk. 6, § 115, stk. 1, 2 og 4 med henvisning til § 185 b i lov om almene boliger m.v. Bør der ikke i stedet henvises til § 105, stk. 2, i lov om almene boliger m.v. som der gør i den hidtidige bekendtgørelse.
- §3, stk. 2 henvisning til det almene ældreområde: Det fremgår af §3, stk. 2, at "Rammeaftalen omfatter det sociale område og det almene ældreboligområde." Det bør præciseres, at rammeaftalen ift. ældreområdet alene omfatter boliger opført efter lov om almene boliger, som anvendes indenfor det sociale område, og dermed *ikke* det *almene* ældreboligområde.
- §6: Udviklingsplaner for botilbud over 100 pladser: Det foreslås, at denne del slettes. Botilbuddene med over 100 pladser indgår i koordineringen på lige fod med alle de andre tilbud i rammeaftalen. Erfaringen er, at samarbejdet er godt omkring disse tilbud og selve udviklingsplanerne giver ikke nogen reel værdi i koordineringen. Som alternativ til at slette denne passage kan man gøre den valgfri.
- §9: Koordinering vedr. den sikrede boform Kofoedsminde: Da der i flere forskellige fora er overvejelser om, hvorvidt der er behov for at oprette yderligere sikrede afdelinger/tilbud til dømt udviklingshæmmede anbefales det at fremtidssikre teksten således at Kofoedsminde erstattes med "Sikrede afdelinger til borgere med udviklingshæmning og dom". Dette flugter med den terminologi der anvendes ift. sikrede afdelinger til unge.
- §9 stk. 2 tilbud til Færøerne og Grønland: Det fremgår af §9, stk. 2, at tilbud til borgere fra Færøerne og Grønland skal opføres efter §108. Er det alene §108 tilbud der kan anvendes, for ellers henstiller vi til at man formulerer dette bredere, så der også kan anvendes botilbud efter ABL § 105 til opgaven.

KL har givet en tilbagemelding på at bemærkningerne medtages med undtagelse af bemærkning 3, da det kræver en lovændring og bemærkning 4, da man ønsker at afvente den arbejdsgruppe, som kigger på Kofoedsminde.

Til orientering kan det nævnes, at Danske Regioner har givet høringssvar om, at tidsfristen for fremsendelse af rammeaftalerne ikke bør flyttes til 1. december (15. oktober i dag), da det kan give udfordringer for omlægning af driften. KL er gået i dialog med ministeriet og Danske Regioner, da dette har været et stort ønske fra KL og rammeaftalesekretariaterne.

Bekendtgørelsen ventes at træde i kraft i løbet af efteråret.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning.

16. Orienteringer fra FU

FU har siden sidste DAS møde truffet beslutning om følgende:

Beslutning vedr. beskæftigelsesrettede indsatser

FU har mødtes med FU Beskæftigelse, hvor man drøftede arbejdsgruppen vedr. Socialfagligt fokus på beskæftigelses anbefalinger til initiativer, der kan understøtte, at flere borgere med psykiske vanskeligheder kommer i beskæftigelse.

De to FU'er pegede på følgende initiativer, som arbejdsgruppen vil arbejde videre med:

- Udbredelse af IPS-metoden
- Styrket dialog mellem beskæftigelsesområdet og Psykiatrien – bilateralt eller i sundhedsklyngerne.
- Gensidig kompetenceudvikling på beskæftigelse- og psykiatriområdet.
- Opfølgning på de nordjyske SATS pulje projekter på børn- og ungeområdet ift. om disse kan suppleres med yderligere tiltag.

Drøftelse om tværsektorielt fokus på børne- og ungeområdet

FU har aftalt at mødes med FU på børne- og ungeområdet med henblik på en drøftelse om snitflader mellem de to sektorer og aftaler om de bedst mulige arbejdsgange herfor. Mødet ventes afholdt i efteråret 2020.

Indstilling

Det indstilles, at

- Den Administrative Styregruppe tager orienteringen til efterretning

17. Evt.

18. Næste møde

Næste møde afholdes den 19. oktober 2020

Dagsordenen til næste møde forventes at blive udsendt via First Agenda